

Opatření obecné povahy - územní plán

Abstrakt

Tato práce chce charakterizovat opatření obecné povahy jako jednu z forem činnosti veřejné správy a posoudit jeho místo v právním řádu jako institutu stabilizovaného správním řádem s účinností od 1. 1. 2006. Opatření obecné povahy je smíšený správní akt, na pomezí mezi individuálním a normativním správním aktem, jeho definici právní řád neobsahuje. Proces přípravy a vydání opatření je upraven částí šestou správního řádu. Nemá „účastníky“, správní orgán jedná s dotčenými osobami. Není exekučním titulem. Právní úprava opatření je nejednotná: opatření se užívá i tam, kde se typicky užívaly normativní právní akty. Na základě výše uvedeného vyústilo posouzení opatření do dvou okruhů doporučení, a to vypustit opatření z právního řádu nebo ponechat opatření za předpokladu, že bude jednoznačně vymezeno.

Podává výklad pojmů a systematiku nástrojů územního plánování, procesu pořizování a vydání územního plánu, úkolů pořizovatele a zastupitelstva obce. Srovnává je s úpravou správního řádu, uvádí opravné a dozorčí prostředky. Analyzuje problémy s cílem: hledat zefektivnění procesu pořizování, identifikovat proces pořizování ve vztahu ke správnímu řádu, změnit náhled na územní plán (jako na normativní právní předpis nebo směrnici), a posílit úlohu samosprávy, a řešit úpravu předpisů, např. změnou institutu námitek a rozhodování o nich, lhůt přezkumu a jeho limitů, postavení dotčených osob a centralizaci pořizovatelské činnosti.

Výsledkem rozboru celého procesu tvorby územního plánu a diskuze o problémech, které jsou významné z hlediska územně plánovací i správní praxe bylo shrnout dosavadní poznatky a pokusit se o signál směrem k příslušným orgánům moci k zamyšlení nad tím, že s postupujícím časem se smysl a význam územního plánování jako tvůrčího oboru lidské činnosti postupně vytrácí na úkor přebujelé „self-executing“ a „self-living“ byrokracie.

Klíčová slova:

Individuální správní akt

Nejvyšší správní soud

Normativní právní akt

Opatření obecné povahy

Urbanismus

Úřad územního plánování

Ústavní soud

Územní plán

Veřejná správa

Zastupitelstvo obce