

Obecně závazné vyhlášky o veřejném pořádku

Abstrakt

Práce je zaměřena na obecně závazné vyhlášky obcí vydávané k ochraně veřejného pořádku. Veřejný pořádek je však pojem, který není legislativou definován a je proměnlivý v čase. Každá obec tak za účelem jeho ochrany reguluje jinou společenskou činnost, o níž se domnívá, že je schopná veřejný pořádek v obci narušit. Ne vždy však obce usměřňují činnosti, které mohou být za účelem veřejného pořádku regulovány, případně jimi nastavená pravidla překračují hranice dané zákonem. Ke konkretizaci toho, co lze za účelem veřejného pořádku regulovat a jakým způsobem, pak nezastupitelně přispívá Ústavní soud, který se zabývá posouzením jejich zákonnosti a jako jediný je oprávněn nezákonnou obecní vyhláškou zrušit.

Práce se nejprve zaměřuje na historii obecní normotvorby, základní charakteristiku obecně závazných vyhlášek jakožto právních předpisů vydávaných v samostatné působnosti a za pomoci soudní judikatury též na definování veřejného pořádku. Poté následuje nejrozsáhlejší část práce, která se věnuje analýze obecně závazných vyhlášek o veřejném pořádku na pozadí tzv. testu čtyř kroků, který Ústavní soud aplikuje při přezkumu jejich zákonnosti. Hlavní pozornost je přitom kladena na zkoumání toho, zda obec dodržela svou věcnou působnost, a dále na princip proporcionality a rozumnosti. Tato část dává odpovědi na to, jakým způsobem lze aplikovat zákonné zmocnění § 10 zákona o obcích k vydání vyhlášky včetně toho, jakým způsobem by měly obce přistupovat k aplikaci testu proporcionality a racionality. Navazuje kapitola o výkonu státního dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek, která kromě vlastního popisu současné právní úpravy doplněné o související judikaturu přináší i zamyšlení nad tím, zda se může adresát vyhlášky bránit proti její domnělé nezákonnosti přímo či nepřímo (iniciací dozorového procesu u Ministerstva vnitra). Poslední část se věnuje konkrétním typovým oblastem, jež lze dle současné judikatury Ústavního soudu v rámci veřejného pořádku regulovat, a jejich stručné charakteristice. V závěru je zrekapitulován dosavadní vývoj judikatury Ústavního soudu spolu se zásadními pravidly, které z ní pro obecní normotvorbu vyplývají.

Klíčová slova: obecně závazná vyhláška, veřejný pořádek, územní samospráva