

**UNIVERZITA KARLOVA**

**Právnická fakulta**

**Mgr. Martin Steffel**

**Právní problematika změn obecních rozpočtů  
po jejich schválení**

Rigorózní práce

Pověřený akademický pracovník: prof. JUDr. Radim Boháč, Ph.D.

Tematický okruh: Finanční právo

Datum vypracování práce (uzavření rukopisu): 27. 9. 2022

Prohlašuji, že jsem předkládanou rigorózní práci vypracoval samostatně, že všechny použité zdroje byly řádně uvedeny a že práce nebyla využita k získání jiného nebo stejného titulu.

Dále prohlašuji, že vlastní text této práce včetně poznámek pod čarou má 216 587 znaků včetně mezer.

rigorozant

V Praze dne 27. září 2022

Rád bych na tomto místě poděkoval pověřenému akademickému pracovníkovi panu prof. JUDr. Radimu Boháčovi, Ph.D. za jeho rady a podněty, které mi předával v průběhu vypracovávání rigorózní práce.

# Obsah

Úvod.....	1
1. Obecně k rozpočtům .....	3
1.1. Státní rozpočet a jeho vztah k obecním rozpočtům.....	4
1.2. Krajský rozpočet a jeho vztah k obecním rozpočtům .....	10
1.3. Rozpočty jednotlivých fondů a vztahy k obecním rozpočtům.....	11
1.4. Rozpočty příspěvkových organizací a vztahy k obecním rozpočtům .....	11
1.5. Rozpočty svazku obcí a vztahy k obecním rozpočtům .....	12
1.6. Rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti a vztahy k obecním rozpočtům ..	12
2. Obecní rozpočet: tvorba a jeho změny v průběhu rozpočtového roku .....	14
2.1. Příjmová stránka obecního rozpočtu .....	17
2.2. Výdajová stránka obecního rozpočtu .....	21
2.3. Návrh obecního rozpočtu .....	22
2.4. Změny obecního rozpočtu .....	25
2.5. Závěrečný účet a kontrola hospodaření.....	26
3. Porovnání tvorby a změn u vybraných obecních rozpočtů .....	32
3.1. Obec Jankov .....	35
3.1.1. Tvorba rozpočtu.....	37
3.1.2. Změny schváleného rozpočtu .....	41
3.2. Městská část Praha-Petrovice.....	45
3.2.1. Tvorba rozpočtu.....	48
3.2.2. Změny schváleného rozpočtu .....	55
3.2.3. Rozpočtová opatření: přehledně .....	57
3.2.4. Zajištění financování konkrétních projektů .....	59
3.3. Statutární město Kladno .....	63
3.3.1. Tvorba rozpočtu.....	65
3.3.2. Změny schváleného rozpočtu .....	67

3.4. Zhodnocení jednotlivých rozpočtů.....	70
Závěr .....	73
Seznam zkratk .....	74
Seznam použitých zdrojů.....	75
Seznam příloh .....	94
Příloha č. 1 – tabulka k rozpočtu obce Jankov .....	95
Příloha č. 2 – tabulka k rozpočtu městské části Praha-Petrovice.....	96
Právní problematika změn obecních rozpočtů po jejich schválení.....	98
Legal issues of municipal budget changes after their approval .....	99

## Úvod

Proč je třeba, aby v průběhu roku docházelo ke změnám rozpočtu? Jsou nějaké limity pro schvalování změn již jednou schváleného rozpočtu? Má nějaký smysl, aby byl každoročně schvalován rozpočet? Jsou právní předpisy nastaveny dostatečně? Postupuje každá obec při změnách rozpočtu podle stejných pravidel? Těmito a dalšími otázkami se budu zabývat na následujících stranách rigorózní práce s využitím komparativního výzkumu.

Než se budu podrobně zabývat podstatou této práce, nejprve deskriptivní metodou přiblížím souvislosti a provázanosti obecních rozpočtů ke státnímu rozpočtu, rozpočtů vyšších územně samosprávných celků a rozpočtů dalších entit tak, jak je vymezuje český právní řád. Následně přiblížím obecní rozpočty, jak se vytváří a za jakých okolností je lze v průběhu roku měnit. Jen za předpokladu, že bude zřejmé, na jakém právním základu jsou rozpočty položeny, se budu moci blíže vyjádřit k tvorbě jejich změn a k řádnému hospodaření jednotlivých obcí.

Jádrem práce bude porovnání tří vybraných obecních rozpočtů schválených na rok 2021, a to v závislosti na velikosti obce. S ohledem na to, že volby do zastupitelstev obcí proběhly v říjnu 2018, rozhodl jsem se, že při případných porovnáních dřívějších rozpočtů se zaměřím na rozpočty na rok 2019 a 2020 spolu se střednědobými výhledy na následující roky. V práci porovnam jednak, zda jednotlivé obce řádně hospodaří v souladu se všemi pravidly rozpočtové odpovědnosti, a zda k rozpočtovým opatřením v průběhu roku dochází jen ze zákonných důvodů. Jednotlivé výsledky v rámci obcí porovnam s výsledky napříč vybranými obcemi. Nejpodrobněji se budu zabývat sestavováním rozpočtů na rok 2021 včetně jejich změn, proto budu vycházet z právní úpravy rozpočtového procesu, která platila a byla účinná v roce 2021. Pokud budu odkazovat na vyhlášku o rozpočtové skladbě, jedná se o vyhlášku č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění do 31. 12. 2021.

Díličí závěry budu uvádět průběžně v jednotlivých kapitolách, avšak souhrnné závěry, které vyplynou z porovnání jednotlivých rozpočtů, shrnu na konci třetí kapitoly.

Jelikož obcí se rozumí za určitých podmínek i městys nebo město, resp. statutární město<sup>1</sup>, tak v celé práci budu za obecní rozpočet považovat rozpočet obce, rozpočet městyse, rozpočet města, rozpočet statutárního města, rozpočet městského obvodu statutárního města nebo rozpočet městské části statutárního města<sup>2</sup>. Samotné hlavní město Praha má zvláštní postavení, je zároveň obcí i krajem.<sup>3</sup> Za obecní rozpočet budu považovat i rozpočet městské části hlavního města Prahy,

---

<sup>1</sup> § 3 a 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>2</sup> § 4 odst. 2 cit. zákona.

<sup>3</sup> § 1 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

neboť rozpočty městských částí jsou utvářeny podobně jako obecní rozpočty zmíněné výše a vycházejí ze stejných zásad. Rozpočty městských částí hlavního města Prahy jsou však více závislé na rozpočtu hlavního města Prahy. Rozpočet městské části hlavního města Prahy totiž nemůže být schválen dříve, než je schválen rozpočet hlavního města Prahy.<sup>4</sup>

S ohledem na to, že jádrem práce je komparace tří vybraných rozpočtů, omezím knižní zdroje ve prospěch právních předpisů týkajících se dané problematiky a oficiálních webových stránek jednotlivých obcí s povinně zveřejňovanými informacemi. Budu čerpat též z vlastních zkušeností, neboť jsem v minulosti kandidoval do obecního zastupitelstva.

---

<sup>4</sup> § 1 odst. 2, § 3, § 4 odst. 3 a § 34 odst. 2 zákona o hl. m. Praze, § 6 odst. 7 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hlavního města Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

## 1. Obecně k rozpočtům

Rozpočtem se rozumí *plán finančního hospodaření určité entity na určité období, kterým se zajišťuje plnění jednotlivých funkcí dané entity*.<sup>5</sup> Jednotlivé rozpočty jsou uspořádány hierarchicky podle rozpočtových úrovní, kdy na národní úrovni je základním rozpočtem *rozpočet státní*, přičemž vedle něj existují zejména *rozpočty státních fondů, České národní banky a zdravotních pojišťoven*. Na nadnárodní úrovni se jedná o *rozpočet Evropské unie*. A konečně na místní úrovni se jedná zejména o *rozpočty krajů, obcí a dobrovolných svazků obcí*.<sup>6</sup> Existuje tak celá řada rozpočtů od státního po obecní, kdy je možné skrze ně rozdělovat finanční prostředky, které vytvoří jedna entita, dalším entitám, které finanční prostředky nemusí vytvářet. Tyto entity však finanční prostředky potřebují.<sup>7</sup> Souhlasím s přesným a výstižným názorem prof. Markové, která uvedla, že pokud by všechny entity měly za to, že *není třeba finanční prostředky přerozdělovat, celé rozpočtové právo by ztratilo na významu*.<sup>8</sup> Nejdůležitější otázkou celého rozpočtového práva je *vyrovnanost veřejných rozpočtů, a to jak při samotném sestavování rozpočtu, tak i v době jeho plnění, a konečně i při jeho každoročním vyhodnocení*. Jde tak především o to, *aby příjmy a výdaje rozpočtu byly co nejvíce v souladu*.<sup>9</sup>

V této kapitole nejprve přiblížím souvislosti a provázanosti obecních rozpočtů ke státnímu rozpočtu, rozpočtů vyšších územně samosprávných celků a rozpočtů dalších entit, abych objasnil provázanost těchto rozpočtů, a aby bylo zřejmé, že existují různé rozpočtové úrovně podle teorie fiskálního federalismu. Pro potřeby *zkvalitnění veřejné kontroly nad hospodařením jednotlivých entit je totiž nezbytné, aby byl ke konkrétnímu příjmu přiřazen konkrétní výdaj, a též aby byla rozmělněna odpovědnost mezi více subjektů*.<sup>10</sup>

Jako každý podobor práva má i rozpočtové právo své základní principy, na kterých je postaveno. Pokud každá entita tyto principy řádně dodržuje, vyjadřuje tím zároveň, že klade důraz na vyrovnanost veřejných rozpočtů. Mezi principy při sestavování a schvalování rozpočtů se řadí zásada *každoročního sestavení rozpočtu*, se kterou souvisí zásady *včasnosti, reálnosti*

---

<sup>5</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ – SEKCE VEŘEJNÉ ROZPOČTY. *Státní rozpočet 2020 v kostce* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo financí, 2020. ISBN 978-80-7586-039-2. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2020-38000>. Str. 11.

<sup>6</sup> KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018, 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 129-132.

<sup>7</sup> BAKEŠ, M., KARFÍKOVÁ, M., KOTÁB, P., MARKOVÁ, H. a kol. *Finanční právo*. 5. upravené vydání. Praha: C. H. Beck, 2009, 576 s. ISBN 978-80-7400-801-6. Str. 106.

<sup>8</sup> Tamtéž, str. 108.

<sup>9</sup> KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018, 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 117.

<sup>10</sup> Tamtéž. Str. 118.



*a pravdivosti*. Důležitou zásadou je i zásada *veřejnosti, resp. transparentnosti*. Mezi principy týkající se příjmů a výdajů rozpočtů se řadí zásada *úplnosti*, a z ní vycházející zásada *hrubých rozpočtů*, tj. že obsahem rozpočtů jsou všechny předpokládané příjmy a výdaje. Mezi další zásady patří zásada *jednotnosti, přehlednosti, zásada přednosti výdajů před příjmy*, tj. napřed stanovit výdaje, ke kterým následně hledat příjmy, se kterou souvisí zásada *neúčelnosti příjmů a účelovosti výdajů* a zásada *dlouhodobé vyrovnanosti veřejných rozpočtů*. Samotné rozpočtové hospodaření má též své principy. Těmito jsou zásada *efektivnosti a hospodárnosti rozpočtů*, zásada *časového ohraničení rozpočtů*, a *omezení přesunů v rozpočtech*.<sup>11</sup>

### **1.1. Státní rozpočet a jeho vztah k obecním rozpočtům**

Nejsrozumitelnější a nejjednodušší objasnění pojmu státní rozpočet je vymezeno v příručce Ministerstva financí. Státním rozpočtem se rozumí *plán finančního hospodaření státu na daný rozpočtový rok, kterým se zajišťuje plnění ekonomických, sociálních a politických funkcí státu*.<sup>12</sup> Podle legální definice, která je uvedena v zákonu o rozpočtových pravidlech, *státní rozpočet představuje finanční vztahy, které zabezpečují financování některých funkcí státu*.<sup>13</sup> Pokud chce vláda České republiky (dále jen „*Vláda*“) financovat chod státu, lze tak činit výhradně skrze státní rozpočet, který Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky (dále jen „*Poslanecká sněmovna*“) schvaluje každý rok, a to formou zákona o státním rozpočtu, neboť rozpočtový rok je totožný s rokem kalendářním.<sup>14</sup> Státní rozpočet tvoří očekávané příjmy a odhadované výdaje během kalendářního roku, které se dále člení na jednotlivé kapitoly.<sup>15</sup> Každému ústřednímu orgánu státní správy a dalším organizačním složkám státu, stanoví-li tak zvláštní zákon, je přidělena jedna kapitola, v rámci které jsou stanoveny očekávatelné příjmy a odhadované výdaje v rámci té které kapitoly.<sup>16</sup>

Legislativní proces zákona o státním rozpočtu je specifický tím, že se o něm usnáší výhradně Poslanecká sněmovna bez účasti Senátu Parlamentu České republiky (dále jen „*Senát*“). Návrh zákona o státním rozpočtu pro nadcházející rok předkládá Ministerstvo financí vládě, a to nejpozději do 31. srpna každého roku. Vláda jako jediný možný navrhovatel zákona<sup>17</sup> je povinna

---

<sup>11</sup> KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018, 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 121-126.

<sup>12</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ – SEKCE VEŘEJNÉ ROZPOČTY. *Státní rozpočet 2020 v kostce* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo financí, 2020. ISBN 978-80-7586-039-2. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2020-38000>. Str. 11.

<sup>13</sup> § 5 odst. 1 věta první zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících předpisů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>14</sup> § 2 odst. 1 a 2 cit. zákona.

<sup>15</sup> § 5 odst. 2 a 4 cit. zákona.

<sup>16</sup> § 10 cit. zákona.

<sup>17</sup> čl. 42 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, ve znění pozdějších předpisů.

předložit návrh předsedovi Poslanecké sněmovny, a to nejpozději 30. září každého roku.<sup>18</sup> Pouze zákon může stanovit lhůty odlišně<sup>19</sup>, jak se stalo poprvé od vzniku samostatné České republiky v roce 2020 s ohledem na existenci pandemie koronaviru SARS-Cov-2 a onemocnění COVID-19<sup>20</sup>. Obdobně jako běžný zákon, i zákon o státním rozpočtu prochází třemi čteními. V prvním čtení jsou schvalovány základní údaje státního rozpočtu, tedy celkové příjmy a celkové výdaje. Následně jednotlivé výbory Poslanecké sněmovny projednají přikázané kapitoly státního rozpočtu. Během druhého čtení je možné předkládat pozměňovací návrhy týkající se přesunu jednotlivých příjmů či výdajů v rámci schváleného základního rámce rozpočtu. V závěrečném třetím čtení zákona Poslanecká sněmovna rozhodne, zda s jednotlivými pozměňovacími návrhy vyslovuje souhlas a na závěr rozhodne, zda souhlasí s návrhem rozpočtu ve znění přijatých pozměňovacích návrhů.<sup>21</sup> Schválený zákon o státním rozpočtu podepíše předseda Poslanecké sněmovny a následně jej postoupí prezidentu České republiky k dalšímu opatření.<sup>22</sup> Prezident republiky jemu postoupený zákon podepíše, nebo využije svého práva suspenzivního veta<sup>23</sup>, jak mu umožňuje čl. 50 Ústavy ČR. Přijatý zákon je zaslán předsedovi Vlády k podpisu<sup>24</sup> a následně Ministerstvu vnitra s pokynem k vyhlášení ve Sbírce zákonů<sup>25</sup>.

V případě státního rozpočtu na rok 2021 byl legislativní proces následující. Návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2021 byl zveřejněn Ministerstvem financí v elektronické Knihovně legislativního procesu dne 7. 8. 2020. Návrh zákona byl schválen Vládou dne 19. 10. 2020<sup>26</sup> a předložen do Poslanecké sněmovny dne 30. 10. 2020, první čtení proběhlo 11. 11. 2020 a druhé čtení dne 2. 12. 2020. Zákon byl schválen dne 18. 12. 2020 a podepsán prezidentem dne 22. 12. 2020.<sup>27</sup> Státní rozpočet na rok 2021 byl publikován ve Sbírce zákonů dne 31. 12. 2020 jako zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021, a to s účinností od 1. ledna 2021. V souvislosti s plánovanými vyššími výdaji v průběhu roku 2021 zejména v důsledku změn výpočtu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a v důsledku

---

<sup>18</sup> § 101 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>19</sup> Zákon č. 288/2020 Sb., kterým se stanoví termín předložení návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 vládě a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

<sup>20</sup> *Informace ke koronaviru a nemoci covid-19 | Vláda ČR*. [online]. [cit. 2021-01-10]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/aktualni-informace-ke-koronaviru-sars-cov-2-puvodne-2019-ncov-179250/>.

<sup>21</sup> § 102 až 106 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>22</sup> § 107 odst. 2 cit. zákona.

<sup>23</sup> *Přijímání zákonů* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=173>.

<sup>24</sup> § 107 odst. 3 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>25</sup> Zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>26</sup> *Materiál – Portál Aplikace ODok* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://apps.odok.cz/veklep-detail?pid=KORNBUUEQUMU>.

<sup>27</sup> *Sněmovní tisk 1067* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=1067>.

očekávaných výdajů v souvislosti s pokračováním pandemické krize<sup>28</sup> byl státní rozpočet novelizován zákonem č. 92/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021.

S ohledem na výše uvedené termíny je zřejmé, že legislativní proces schvalování zákona o státním rozpočtu v Poslanecké sněmovně probíhá velmi rychle, byť konečná lhůta pro schválení zákona o státním rozpočtu není stanovena. Jak jsem uvedl výše, státní rozpočet je plán finančního hospodaření státu na daný kalendářní rok, dbá se proto na to, aby byl schválený zákon o státním rozpočtu publikován ve Sbírce zákonů nejpozději 31. 12. kalendářního roku tak, aby mohl nabýt účinnosti nejpozději 1. ledna roku následujícího. Legisvakanční lhůta<sup>29</sup> zákona o státním rozpočtu je velmi krátká, neboť zákon o státním rozpočtu neobsahuje žádná práva a povinnosti vyplývající pro adresáty právní normy a není třeba poskytovat přiměřenou lhůtu k seznámení se s novými právy a povinnostmi vyplývajícími ze zákona o státním rozpočtu. V daném případě je upřednostňováno nabytí účinnosti zákona k prvnímu dni následujícího kalendářního roku tak, aby stát mohl řádně hospodařit v daném kalendářním roce podle schváleného plánu.

V opačném případě hrozí, že stát musí hospodařit v následujícím roce podle rozpočtového provizoria, a to až do nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu, jak se stalo na počátku let 1999<sup>30</sup>, 2000<sup>31</sup> a 2022. Bylo tomu v důsledku voleb do Poslanecké sněmovny konaných ve dnech 8. a 9. října 2021,<sup>32</sup> po kterých došlo ke změně vládnoucí politické reprezentace. Ta se neztotožnila s návrhem rozpočtu, který byl připraven dosluhující Vládou.<sup>33</sup> Česká republika hospodařila od 1. 1. 2022 do 19. 3. 2022 v rozpočtovém provizoriu, které bylo ukončeno nabytím účinnosti zákona č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022. Rozpočtové provizorium je stav, kdy je stát limitován v hospodaření podle výdajů schválených zákonem o státním rozpočtu na předcházející rok, a to tak, že každý správce kapitoly státního rozpočtu je limitován měsíčně 1/12 schválených výdajů za předcházející rok. Výjimka pro hospodaření státu během rozpočtového provizoria podle těchto pravidel je možná v případě, že je již schválený zákon

---

<sup>28</sup> Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. *Sněmovní tisk 1159/0, část č. 1/4*, Poslanecká sněmovna, VIII. Volební období [online]. [cit. 2021-03-04]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1159&CT1=0>.

<sup>29</sup> *Rozdíl mezi platností a účinností – Euro.cz* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.euro.cz/byznys/roz-dil-mezi-platnosti-a-ucinnosti-880572>.

<sup>30</sup> Zákon č. 22/1999 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1999, ve znění zákona č. 362/1999 Sb.

<sup>31</sup> Zákon č. 58/2000 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2000.

<sup>32</sup> *Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu | volby.cz* [online]. [cit. 2022-03-29]. Dostupné z: <https://volby.cz/pls/ps2021/ps?xjazyk=CZ>.

<sup>33</sup> *Ministerstvo financí je připraveno na hospodaření státu v rozpočtovém provizoriu | 2021 | Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2022-03-29]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/ministerstvo-financi-je-pripraveno-na-ho-44057/>.

o státním rozpočtu na následující rok, avšak dosud nenabyl účinnosti. Za této situace sice stát hospodaří v rámci rozpočtového provizoria, ale podle v té době již schváleného zákona o státním rozpočtu.<sup>34</sup>

Stát musí vedle sestavení státního rozpočtu též připravit střednědobý výhled obsahující očekávané příjmy a výdaje státního rozpočtu nejméně na následující dva roky spolu s předpoklady a záměry, na základě nichž se tyto příjmy a výdaje očekávají.<sup>35</sup> *Pro správné a účelové sestavení střednědobého výhledu je nezbytné, aby došlo k porovnání hospodaření v minulých letech a plánů na roky následující s přihlédnutím k ekonomickým predikcím.*<sup>36</sup>

Přestože každý samosprávný územní celek vytváří svůj vlastní rozpočet, není při jeho tvorbě zcela nezávislý. Územní samosprávné celky jsou přinejmenším závislé na fiskální politice státu<sup>37</sup>, neboť zákonodárce rozhoduje, jak velký podíl z vybraných daní přenechá k samostatnému hospodaření pro jednotlivé územní samosprávné celky.

Základní pravidla přerozdělování podílu z některých daních jsou stanovena v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o rozpočtovém určení daní“). Daňové příjmy jsou rozděleny zejména podle toho, jaký podíl z celkového výnosu daní náleží krajům a obcím, přičemž každý jednotlivý kraj *se na části celostátního hrubého výnosu podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona o rozpočtovém určení daní.*<sup>38</sup> Procenta původně byla stanovena vyhláškou Ministerstva financí a vycházela z velikosti kraje a počtu obyvatel, kteří měli trvalý pobyt v daném kraji.<sup>39</sup> Toto řešení nebylo spravedlivé a nereflektovalo skutečný stav, proto následně byl zvolen mechanismus, který s drobnými změnami platí dodnes, kdy jednotlivá procenta pro výpočet podílu na hrubém výnosu

---

<sup>34</sup> § 9 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících předpisů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>35</sup> § 4 odst. 1 a 3 cit. zákona.

<sup>36</sup> BAKEŠ, M., KARFÍKOVÁ, M., KOTÁB, P., MARKOVÁ, H. a kol. *Finanční právo*. 5. upravené vydání. Praha: C. H. Beck, 2009, 576 s. ISBN 978-80-7400-801-6. Str. 125.

<sup>37</sup> *Fiskální neboli rozpočtová politika – Finance.cz* [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.finance.cz/ma-krodata-eu/statni-rozpocet/fiskalni-politika/>.

<sup>38</sup> § 3 a 4 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a příloha č. 1 k cit. zákonu.

<sup>39</sup> Vládní návrh na vydání zákona o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 435/0*, Poslanecká sněmovna, III. volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=3&ct=435&ct1=0>.

daní jsou stanovena přímo v zákoně, a to v závislosti na *počtu obyvatel*<sup>40</sup>, na *motivačním prvku*<sup>41</sup> a na *sdílených daňových příjmech*, resp. na základě finančního vyjádření v závislosti na přenesených pravomocích, které stát na jednotlivé kraje přenesl v rámci reformy veřejné správy<sup>42</sup>. V případě obcí jsou pravidla pro stanovení procentního podílu připadající na jednu obec přímo stanovena v zákoně o rozpočtovém určení daní, a to v závislosti na velikosti obce, počtu obyvatel, počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízenou danou obcí a v závislosti na *poměru násobku postupných přechodů s přihlédnutím k počtu obyvatel*.<sup>43</sup> Ministerstvo financí podle těchto pravidel vydává každoročně k 1. září vyhlášku, kde jsou přesně stanoveny procentní podíly jednotlivých obcí. V případě rozpočtového určení daní na rok 2021 se jednalo o vyhlášku č. 358/2020 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. V roce 2022 je účinná vyhláška č. 313/2021 Sb. s totožným názvem.

Od vzniku České republiky proběhlo mnoho změn týkajících se rozpočtového určení daní pro jednotlivé obce. Původně byla pravidla daňových příjmů obcím upravena zákonem České národní rady č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon prošel několika změnami, kdy původně obcím náležel *celý výnos daně z nemovitých věcí, daně z příjmů fyzických osob z podnikání a jiné samostatné výdělečné činnosti, a daně z příjmů právnických osob placenou obcemi*. Obcím dále náleželo 40 % *okresního výnosu daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků*, tento podíl se v roce 1995 změnil na 60 %.<sup>44</sup> V roce 1996<sup>45</sup> došlo k úpravě jednotlivých podílů zejména s ohledem na počet obyvatel

---

<sup>40</sup> Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, zákona o změnách hranic krajů a o změně zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. *Sněmovní tisk 604/0*, Poslanecká sněmovna, III. volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=4&ct=604&ct1=0>.

<sup>41</sup> Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. *Sněmovní tisk 974/0*, Poslanecká sněmovna, III. volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=3&ct=974&ct1=0>.

<sup>42</sup> Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. *Sněmovní tisk 320/0*, Poslanecká sněmovna, V. volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=5&ct=320&ct1=0>.

<sup>43</sup> § 4 odst. 2 až 11 zákona o rozpočtovém určení daní.

<sup>44</sup> *Kalkulačky - Oficiální stránky Sdružení místních samospráv ČR*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: <https://www.smscr.cz/kalkulacky/>.

<sup>45</sup> Zákon č. 154/1995 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění pozdějších předpisů.

v dané obci. Od 1. 1. 2001, tj. po nabytí účinnosti zákona o rozpočtovém určení daní,<sup>46</sup> jsou pravidla výpočtu jednotlivých podílů z celkových daňových příjmů relativně trvalá s tím, že dochází jen ke změnám v podílech na daních z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a ke změnám ve výši jednotlivých podílů. Obcím náleží celý *výnos daně z nemovitých věcí a daně z příjmů právnických osob placené obcemi*. Procentní hodnota *celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty, daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a daně z příjmů právnických osob bez daně placené samotnými obcemi* v roce 2001 činila 20,59 %.<sup>47</sup> Dále byla upravována kritéria pro určování *daně z příjmu fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti*, a to tak, že původním měřítkem byl zejména trvalý pobyt osoby samostatně výdělečně činné, ke kterému se přidal určitý podíl této daně z 60% podílu státu na této dani.<sup>48</sup> V roce 2008<sup>49</sup> byl navýšen podíl předmětných výnosů daní z 20,59 % na 21,4 %, přičemž zvláštní pravidla byla stanovena pro čtyři největší obce, kterými jsou Praha, Brno, Ostrava a Plzeň. V roce 2012<sup>50</sup> v souvislosti s reformou důchodů byl podíl na celostátním hrubém výnosu daně z přidané hodnoty snížen na 19,93 %. V roce 2013<sup>51</sup> však byl podíl hrubého výnosu daně z přidané hodnoty navýšen na 20,83 %, dále došlo ke zvýšení podílů *daně z příjmů právnických osob bez daně placené samotnými obcemi* na hodnotu 23,58 % a daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti na 22,87 %. Daňové příjmy se začaly přerozdělovat jednotlivým obcím nejen na základě *rozlohy obce, počtu obyvatel a redukovaného počtu obyvatel*, ale také podle počtu *žáků navštěvujících školu, která je zřizovaná danou obcí*.<sup>52</sup> V roce 2017<sup>53</sup> činil podíl na dani z přidané hodnoty 21,4 %.

---

<sup>46</sup> Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>47</sup> *Kalkulačky - Oficiální stránky Sdružení místních samospráv ČR*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: <https://www.smscr.cz/kalkulacky/>.

<sup>48</sup> *170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: [https://www.smscr.cz/e\\_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs\\_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf](https://www.smscr.cz/e_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf).

<sup>49</sup> Zákon č. 377/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>50</sup> Část čtvrtá zákona č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

<sup>51</sup> Zákon č. 295/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

<sup>52</sup> *Kalkulačky - Oficiální stránky Sdružení místních samospráv ČR*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: <https://www.smscr.cz/kalkulacky/>.

<sup>53</sup> Zákon č. 391/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

Od roku 2018<sup>54</sup> dochází ke zjednodušení pravidel pro určení podílu většiny daní, a to na společnou hodnotu 23,58 %.<sup>55</sup> Zatím poslední změna provedena zákonem č. 609/2020 Sb.<sup>56</sup>, která platí od 1. 1. 2021, navýšila procentní podíly na daňových příjmech obcí na 25,84 %, neboť došlo k současnému zrušení modelu výpočtu daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti z tzv. superhrubé mzdy<sup>57</sup>.

Z předchozího odstavce je možné vypožorovat, že zákonodárce daňové příjmy obcí rozvrhuje podle aktuální politické reprezentace, ekonomické situace ve státě a na základě snahy o co nejspravedlivější redistribuci daňových příjmů podle rozlohy obce, počtu obyvatel v dané obci a počtu žáků ve školách zřízených jednotlivými obcemi.

## 1.2. Krajský rozpočet a jeho vztah k obecním rozpočtům

Stejně jako stát, tak i územní samosprávné celky, tj. obce a kraje<sup>58</sup>, jsou povinny vytvářet své rozpočty. Pravidla pro stanovení rozpočtů územních samosprávných celků včetně jejich hospodaření stanoví zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále také „malá rozpočtová pravidla“).<sup>59</sup> Rozpočtem se nerozumí nic jiného než *finanční plán, jímž se řídí financování činností územního samosprávného celku nebo svazku obcí*.<sup>60</sup> Tak jako v případě státního rozpočtu, i územní samosprávný celek stanovuje svůj rozpočet každoročně, neboť rozpočtovým rokem se rozumí rok kalendářní. Na rozdíl od tvorby státního rozpočtu je územní samosprávný celek limitován pravidlem, že zpravidla musí sestavit rozpočet jako vyrovnaný. Z tohoto pravidla zákonodárce stanovil limity, kdy přebytkový rozpočet může být schválen, pokud se některé příjmy z daného roku použijí až v následujících letech. Pravidla pro tvorbu schodkového rozpočtu jsou daleko přísnější. Územní samosprávný celek může vytvořit schodkový rozpočet pouze, pokud má zajištěnou úhradu tohoto schodku finančními prostředky z minulých let, případně má krytí schodku jinak smluvně zabezpečené.<sup>61</sup>

Z krajského rozpočtu mohou obcím plynout dotace, návratné finanční výpomoci a dary.<sup>62</sup>

---

<sup>54</sup> Zákon č. 260/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>55</sup> *170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: [https://www.smscr.cz/e\\_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs\\_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf](https://www.smscr.cz/e_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf).

<sup>56</sup> Část třicátá čtvrtá zákona č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

<sup>57</sup> *Superhrubá mzda – co přináší její zrušení? – Měšec.cz*. [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.mesec.cz/danovy-portal/dan-z-prijmu/superhruba-mzda/>.

<sup>58</sup> čl. 99 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>59</sup> § 1 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>60</sup> § 4 odst. 1 cit. zákona.

<sup>61</sup> § 4 odst. 2 až 8 cit. zákona.

<sup>62</sup> § 10 odst. 1 písm. e) a j) cit. zákona.

### 1.3. Rozpočty jednotlivých fondů a vztahy k obecním rozpočtům

S některými veřejnými financemi jsou oprávněny hospodařit jednotlivé fondy, které též sestavují své rozpočty. Státní fondy jsou zřizovány samostatnými zákony, ve kterých je upravena skladba jednotlivých příjmů a výdajů daného státního fondu. Jsou zřizovány za účelem financování konkrétní oblasti, pro kterou je státní fond zřízen.<sup>63</sup> V oblasti hospodaření s veřejnými prostředky existuje celkem šest státních fondů.<sup>64</sup> Jsou jimi Státní fond životního prostředí<sup>65</sup>, Státní fond kinematografie<sup>66</sup>, Státní fond dopravní infrastruktury<sup>67</sup>, Státní zemědělský a intervenční fond<sup>68</sup>, Státní fond kultury<sup>69</sup> a Státní fond podpory investic<sup>70</sup>.

Za určitých okolností může obec od těchto fondů, resp. z jejich rozpočtů čerpat dotace nebo požadovat zápůjčky na konkrétně stanovené projekty. Díky těmto státním fondům si obec může navyšovat svůj rozpočet. Při čerpání musí dodržovat veškeré postupy spojené s tímto poskytováním finančních prostředků, zejména postupy vyplývajícími ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Je tak zřejmé, že i v oblasti poskytování dotací a zápůjček ze státních fondů je obec do určité míry závislá na zákonodárci, který zřizuje jednotlivé státní fondy a upravuje základní pravidla pro tvorbu příjmů jednotlivých fondů, z nichž dále mohou profitovat jednotlivé obce.

### 1.4. Rozpočty příspěvkových organizací a vztahy k obecním rozpočtům

Každá obec může na základě § 23 odst. 1 písm. b) malých rozpočtových pravidel zřizovat příspěvkové organizace, které jsou zřizovány pro plnění veřejně prospěšných činností, nejčastěji v oblasti školství.<sup>71</sup> Tato příspěvková organizace sice sestavuje svůj rozpočet, avšak tento rozpočet

---

<sup>63</sup> *Státní fondy* | *epravo.cz*. [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/statni-fondy-16092.html>.

<sup>64</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ – SEKCE VEŘEJNÉ ROZPOČTY. *Státní rozpočet 2020 v kostce* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo financí, 2020. 59 s. ISBN 978-80-7586-039-2. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2020-38000>. Str. 48.

<sup>65</sup> Zákon České národní rady č. 388/1991 Sb., o Státní fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>66</sup> Zákon č. 492/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizu), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>67</sup> Zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>68</sup> Zákon č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>69</sup> Zákon České národní rady č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>70</sup> Zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>71</sup> KOPECKÝ, P. K povaze příspěvkové organizace územního samosprávného celku. *Správní právo* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2020, 4, 219-236. ISSN 0139-6005. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/sp-4-20-kopeccky-pdf](http://www.mvcr.cz/soubor/sp-4-20-kopeccky-pdf). str. 220.



je ve svém důsledku schvalován obcí, neboť je to obec, která určuje, s jakým majetkem je příspěvková organizace oprávněna hospodařit a v jakém rozsahu.<sup>72</sup>

### **1.5. Rozpočty svazku obcí a vztahy k obecním rozpočtům**

Jednotlivé obce se mohou domluvit za účelem spolupráce a prosazování společných zájmů, že vytvoří dobrovolný svazek obcí<sup>73</sup>. Přestože i tento svazek vytváří svůj rozpočet<sup>74</sup>, je jeho činnost a hospodaření zcela pod kontrolou jednotlivých obcí, které daný svazek utvořily<sup>75</sup>.

### **1.6. Rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti a vztahy k obecním rozpočtům**

V souvislosti s podporováním regionálního rozvoje, výběrem projektů financovaných z rozpočtu Evropské unie, proplácením těchto projektů a kontrolováním těchto projektů<sup>76</sup> byly zřízeny Regionální rady regionů soudržnosti (dále také „*Regionální rady*“). Regionální rady až do konce roku 2013 uzavíraly s konkrétními příjemci veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace, a byly odpovědné za finanční kontrolu a s tím spojené úkony. Od 1. 1. 2014 nabylo účinnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013<sup>77</sup>, podle kterého jsou prostředky z evropských fondů pro programové období 2014-2020 nadále čerpány skrze jiný mechanismus, resp. prostřednictvím jiných řídicích orgánů. Regionální rady postupně ztrácely na významu, neboť po roce 2014 se zaměřovaly jen na kontrolu čerpání dotací z let 2007-2013, monitoring a povinnou archivaci dokumentů, kdy po uplynutí doby udržitelnosti jednotlivých projektů na konci roku 2020 ztratily svůj význam zcela. Veškeré jejich zbývající kompetence převzalo Ministerstvo pro místní rozvoj.<sup>78</sup>

I tyto entity vytvářely pro svou činnost až do roku 2020 své rozpočty, které byly závislé na dotacích ze státního rozpočtu nebo kraje. Z těchto rozpočtů byly vynakládány mj. prostředky na programy spolufinancované Evropskou unií, a to nejčastěji formou dotací jednotlivým obcím za

---

<sup>72</sup> § 27 a 28 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>73</sup> § 49 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>74</sup> § 39 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>75</sup> *Základní pravidla pro svazky obcí | Moderní Obec*. [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.moderni-obec.cz/zakladni-pravidla-pro-svazky-obci/>.

<sup>76</sup> *Regionální rady regionů soudržnosti - DVS*. [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6661630>.

<sup>77</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013, ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

<sup>78</sup> Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 780/0*, Poslanecká sněmovna, VIII. volební období, str. 22-23, [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=780&CT1=0>.

striktně stanovených podmínek.<sup>79</sup> S ohledem na výše uvedené zákonodárce rozhodl, že Regionální rady jako subjekty veřejné správy jsou od 1. 1. 2022 zrušeny, jak vyplývá ze zákona č. 251/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

---

<sup>79</sup> § 16a až 16c zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů.

## 2. Obecní rozpočet: tvorba a jeho změny v průběhu rozpočtového roku

V této kapitole se zejména pomocí deskriptivní metody<sup>80</sup> zaměřím na obecná pravidla při tvorbě obecního rozpočtu, na jeho skladbu, změny v průběhu rozpočtového roku a na konkrétní povinnosti vyplývající jednotlivým územním samosprávným celkům při hospodaření.

Každá rozpočtově odpovědná obec sestavuje každoročně svůj obecní rozpočet s přihlédnutím ke svému střednědobému výhledu rozpočtu, přičemž vychází z rozpisu státního rozpočtu, nebo rozpočtového provizoria nebo rozpočtu kraje.<sup>81</sup> Jde o projev fiskálního federalismu, který se vyznačuje tím, že vláda jako základní článek se snaží *maximalizovat společenský blahobyt svých občanů při vědomí toho, že nelze vše řídit centralizovaně, a proto část svých pravomocí postupuje na místní samosprávy, přičemž je část veřejné moci zcela nechávána na místních samosprávách, tj. stát jednak deleguje, a jednak decentralizuje svou moc. Aby společenský blahobyt měl co největší efekt, je třeba především část příjmů přenechat obecním rozpočtům, dále stanovit pravidla pro další rozdělování, a také si stále udržovat alespoň vzdáleně svou moc nad hospodařením územních samosprávných celků.*<sup>82</sup> Souhrnné ukazatele příjmů, které jsou určeny obcím na výkon státní správy, jsou stanoveny v příloze č. 4 zákona o státním rozpočtu v tabulce nazvané Ukazatele kapitoly 398 Všeobecná pokladní správa a konkretizované v jeho přílohách č. 5, č. 6, č. 7 a č. 8.<sup>83</sup> Pokud obec plánuje během rozpočtového roku spolufinancovat některé své projekty pomocí financí, které jí jsou poskytnuty z rozpočtů Evropské unie, je třeba, aby se i tyto finanční prostředky objevily v návrhu obecního rozpočtu.<sup>84</sup>

Struktura každého obecního rozpočtu je taková, že jsou v něm obsaženy *příjmy a výdaje mající vztah k činnosti samosprávy*, jsou zde obsaženy *finanční vztahy k veřejnému sektoru, podnikatelským subjektům, ke státnímu rozpočtu, státním fondům, k samotným krajům a ostatním obcím a subjektům, vč. návratných finančních pomoci či půjček.*<sup>85</sup>

Na rozdíl od podmínek tvorby státního rozpočtu zákonodárce stanovil daleko přísnější pravidla pro tvorbu obecních rozpočtů. Je tomu tak proto, že je třeba dbát na zdravé a udržitelné finance a klást důraz na pravidla transparentnosti, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti

---

<sup>80</sup> *Metoda deskriptivní – ABZ.cz: slovník cizích slov.* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://slovník-cizich-slov.abz.cz/web.php/slovo/metoda-deskriptivni>.

<sup>81</sup> § 11 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>82</sup> MAAYTOVÁ, A., OCHRANA, F., PAVEL, J., a kolektiv. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, a.s. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8. Str. 131-132.

<sup>83</sup> Zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021, ve znění zákona č. 92/2021 Sb.

<sup>84</sup> § 11 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>85</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 168-169.

nakládání s veřejnými financemi.<sup>86</sup> Jak přesně uvádí Peková *hospodaření obcí musí být v souladu s koncepcí hospodářské a stabilizační fiskální politiky státu*.<sup>87</sup> Obecní rozpočty jsou z velké části nepřímo navázány na státní rozpočet, resp. krajský rozpočet, neboť jejich příjmy jsou zprostředkovaně závislé na příjmech státu, resp. příjmech krajů. Je to konečně zákonodárce, který jako jediný stanovuje fiskální politiku státu a určuje, jak velký díl z veřejných příjmů je přerozdělován jednotlivým obcím.<sup>88</sup> Z tohoto důvodu je legitimní požadavek státu, aby skrze zákonodárce stanovil přísnější pravidla pro tvorbu obecních rozpočtů, a aby alespoň zprostředkovaně mohl působit na jednotlivé obce a zdůrazňovat jim hlavní zásady hospodaření s veřejnými prostředky, jak jsou stanoveny v zákoně č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů. Je třeba uvést, že zákonodárce je při svých úvahách limitován čl. 9 odst. 1, 2, 4, 7 a 8. Evropské charty místní samosprávy, která deklaruje, že *územní samosprávné celky musí mít alespoň přiměřené zdroje, se kterými mohou volně nakládat*.<sup>89</sup>

Původně měl být zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti konkretizací ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, který měl stanovovat základní rámec pravidel pro hospodaření s veřejnými prostředky s cílem dosažení zdravých a udržitelných veřejných financí.<sup>90</sup> K návrhu ústavního zákona probíhala v Poslanecké sněmovně celkem vyhrocená debata, kdy na jedné straně stáli zastánci teze, že v ústavním zákoně mají být stanoveny pouze základní zásady rozpočtové odpovědnosti, a že konkrétní pravidla rozpočtové odpovědnosti mají být stanovena v běžném zákoně. Zastánci druhé teze byli přesvědčeni, že do ústavního zákona je třeba vložit i pravidla hospodaření v případě neúnosného zadlužení státu a jednotlivých obcí, neboť v případě stanovení pravidel tzv. dluhové brzdy pouze v běžném zákoně bude ústavní zákon jen bezzubý, kdy hrozí, že pouhý zákonodárce by mohl stanovovat i rozpočtově neodpovědná pravidla hospodaření.<sup>91</sup> Jelikož s návrhem ústavního zákona nevyslovil souhlas ústavodárce<sup>92</sup>, zákonodárce upravil alespoň pravidla rozpočtové odpovědnosti, která však mohou být daleko pružněji měněna.

---

<sup>86</sup> § 2 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>87</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1. Str. 205.

<sup>88</sup> Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>89</sup> Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy, ve znění sdělení č. 369/1999 Sb.

<sup>90</sup> Vládní návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 411/0*, Poslanecká sněmovna, VII. volební období, str. 3, [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=360&CT1=0>.

<sup>91</sup> *PČR, PS 2013-2017, 50. schůze, část 34 (19. 10. 2016)* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/050schuz/s050034.htm>.

<sup>92</sup> *Sněmovní tisk 411* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=411>.

Myslím si, že daleko vhodnější by bylo, aby základní rámec a pravidla hospodaření byly stanoveny v ústavním zákoně, kde by ústavodárce jasně stanovil, že kontrolu nad hospodařením s veřejnými prostředky pokládá za velmi důležitou a neměnnou. I když ústavodárce měl opačný názor, jsem rád, že alespoň zákonodárce stanovil pravidla rozpočtové odpovědnosti i bez podkladu ústavodárcem, neboť pravidla rozpočtové odpovědnosti nebyla do 21. 2. 2017, kdy došlo k nabytí účinnosti zákona č. 23/2017 Sb., v zákoně nijak stanovena, a dovozovala se z obecných zásad hospodaření s veřejnými prostředky.

Stejně jako v případě sestavení státního rozpočtu i obec musí spolu se sestavením obecního rozpočtu vytvořit střednědobý výhled rozpočtu, který pomáhá územnímu samosprávnému celku hospodárně plánovat očekávané příjmy a výdaje tak, aby daná obec měla stále na paměti pravidla rozpočtové odpovědnosti, a aby stát zamezil veškerými dostupnými prostředky případnému vznikajícímu schodku obecního rozpočtu a dále, aby daná obec byla na hrozbu schodku připravena.<sup>93</sup> Bližší pravidla hospodaření obcí jsou stanovena v § 17 zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Územní samosprávný celek musí hospodařit tak, *aby výše jeho dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři roky*. Pokud toto pravidlo územní samosprávný celek poruší, je povinen danou situaci řešit tím, že v následujícím roce sníží dluh *nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky*.<sup>94</sup> Jak jsem uvedl výše, obecní rozpočty jsou tvořeny relativně nezávisle na státním rozpočtu, proto pravidlo uvedené v § 17 citovaného zákona by v případě nerespektování ze strany územního samosprávného celku nemohl stát účinně vymáhat. Zákonodárce proto zároveň stanovil pro Ministerstvo financí povinnost pozastavit převod podílu obce na výnosu daní, informovat o tomto Vládu a zveřejnit seznam všech územních samosprávných celků, které pravidlo rozpočtové odpovědnosti porušily.<sup>95</sup>

Stejně jako při tvorbě státního rozpočtu je nezbytné, aby i tvorba obecního rozpočtu byla v souladu se všemi rozpočtovými zásadami, resp. *pravidly, která vychází ze zkušeností nabytých během historického vývoje, a která jsou platná po určitou dostatečně dlouhou dobu*.<sup>96</sup> K těmto zásadám se řadí zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu, zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu, zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu, zásada dlouhodobé vyrovnanosti

---

<sup>93</sup> § 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>94</sup> § 17 odst. 1 a 2 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>95</sup> § 17 odst. 3 a § 18 odst. 1 cit. zákona.

<sup>96</sup> BAKEŠ, M., KARFÍKOVÁ, M., KOTÁB, P., MARKOVÁ, H. a kol. *Finanční právo*. 5. upravené vydání. Praha: C. H. Beck, 2009, 576 s. ISBN 978-80-7400-801-6. Str. 126.

rozpočtu, zásada publicity, zásada účelovosti rozpočtu a zásada efektivnosti a hospodárnosti.<sup>97</sup> Vnímám jako veliký deficit rozpočtového práva roztržitost právní úpravy a zejména to, že v zákonu č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, jsou v § 2 sice deklarovány základní zásady rozpočtového práva, avšak bez jakéhokoliv explicitního vysvětlení v úvodních ustanoveních. S ohledem na to, že s rozpočtovým právem přichází do styku představitelé i těch nejmenších obcí bez dostatečného odborného osobního aparátu, jsem přesvědčen, že tyto osoby by bližší vymezení jednotlivých zásad ocenily, jakkoli tyto zásady jsou rozvinuty napříč rozpočtovým právem. Jsem přesvědčen, že právně nezalým osobám by se poté snáze orientovalo ve složité právní úpravě. *De lege ferenda*<sup>98</sup> navrhuji, aby nejlépe v malých rozpočtových pravidlech v úvodních ustanoveních byly základní zásady rozpočtového procesu blíže vysvětleny.

## 2.1. Příjmová stránka obecního rozpočtu

Podle doc. Pekové lze příjmy obce dělit na *běžné, kapitálové a ostatní*. Mezi běžné příjmy se řadí *příjmy daňové, nedaňové, zisky obecních podniků a dividendy akcií a běžné účelové a neúčelové dotace*. Kapitálovými příjmy se rozumí *příjmy z prodeje majetku a akcií, dále investiční dotace, přijaté úvěry a splátky půjček a příjmy z emise komunálních obligací*. Mezi ostatní příjmy patří příjmy výše neuvedené.<sup>99</sup>

Co tvoří příjem rozpočtu obce, je stanoveno v § 7 malých rozpočtových pravidel<sup>100</sup>. Díky příjmům může obec zabezpečovat hlavní úkoly a činnosti.<sup>101</sup> Do první skupiny příjmů obcí se řadí příjmy, které jsou do určité míry závislé na vůli zákonodárce.<sup>102</sup>

Nejpodstatnější část příjmů jednotlivé obce tvoří daňové příjmy, resp. podle § 7 odst. 1 písm. f) malých rozpočtových pravidel se jedná o výnosy daní nebo podíly na nich, jejichž výše je konkretizována zákonem o rozpočtovém určení daní a každoročně nově vydanou vyhláškou, přičemž v roce 2021 se jednalo o vyhlášku č. 358/2020 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. V zákoně o rozpočtovém určení daní jsou také stanovena pravidla pro pozastavení převodu podílu některých

---

<sup>97</sup> VOJTÍŠKOVÁ, M. *Rozpočtové hospodárení pro zastupitele obcí-4.pdf* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2018. 72 s. ISBN 978-80-87544-98-3. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://cse.google.com/cse?cx=015489265366623571386%3Aizzrwwg3bmqm&q=rozpo%C4%8Dtov%C3%A9+hospoda%C5%99en%C3%AD&ok.x=0&ok.y=0>. Str. 17-18.

<sup>98</sup> GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1. Str. 25.

<sup>99</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 171.

<sup>100</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>101</sup> RIGEL, F., BOUŠKA, M., MLYNÁŘ, R. *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s., 2017, 292 s. ISBN 978-80-7552-595-5. Str. 32.

<sup>102</sup> *Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní – Daňové příjmy krajů a obcí | Kraje a obce | Daně | Finanční správa*. [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpoctu-kraju-a-obci-3736>.

daní v případě, že daná obec je rozpočtově neodpovědná.<sup>103</sup> V průběhu let zákonodárce jednotlivé podíly daňových příjmů obcím měnil, a to zejména s ohledem na spravedlivé přerozdělení daňových příjmů. Výše podílů byly upraveny i na základě politické objednávky<sup>104</sup>, nebo aktuální ekonomické situace ve státě<sup>105</sup>. Pro lepší orientaci zde uvádím doslovnou citaci § 4 odst. 1 zákona o rozpočtovém určení daní, který stanoví, jaké daňové příjmy náleží obcím. K 1. 1. 2021 *daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří*

- a) *výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,*
- b) *podíl na 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,*
- c) *podíl na 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti odváděné plátcem daně, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*
- d) *podíl na 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*
- e) *podíl na 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob s výjimkou*
  1. *daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti odváděné plátcem daně,*
  2. *daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*
  3. *záloh poplatníka v paušálním režimu na daň z příjmů fyzických osob a daně z příjmů fyzických osob, která je rovna paušální dani,*
- f) *podíl na 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu g) a v § 3 odst. 1 písm. a) (pozn. daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušný kraj, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby),*
- g) *daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*
- h) *podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti odváděné plátcem daně, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*

---

<sup>103</sup> § 6a až 6d zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>104</sup> *Andrej Babiš: Změny v rozpočtovém určení daní přinesou obcím miliardu | 2016 | Ministerstvo financí ČR.* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/v-mediich/2016/andrej-babis-zmeny-v-rozpocetovem-urceni-23537>.

<sup>105</sup> *Senát PČR: Stenozáznam z 2. dne 3. schůze.* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xer/vlet/pssenat/hlasovani?action=steno&O=13&IS=6586&D=10.12.2020#b21492>.

- i) *podíl na 25,84 % výnosu záloh poplatníka v paušálním režimu na daň z příjmů fyzických osob a výnosu daně z příjmů fyzických osob, která je rovna paušální dani.*

Zákon o rozpočtovém určení daní není jediným předpisem, který stanoví pravidla pro rozpočtové určení všech daní.<sup>106</sup> Mezi další předpis, který upravuje podíl na části výnosu některých dalších daní patří zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů, který v § 7 uvádí, že *výše celostátního hrubého výnosu dílčí daně z technických her přináleží ze 65 % do příjmů obcím*, ostatní celostátní hrubý výnos z daně z technických her náleží mezi příjmy obce z 30 %.<sup>107</sup> Konkrétní částka pro jednotlivou obec se vypočítá na základě podílu jednotlivých obcí, přičemž tento podíl stanoví Ministerstvo financí na své úřední desce.<sup>108</sup>

Mezi daňové příjmy v širším slova smyslu se řadí i další druh obecních příjmů, kterými jsou podle § 7 odst. 1 písm. e) malých rozpočtových pravidel příjmy z místních poplatků podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tyto příjmy jsou také do určité míry závislé na vůli zákonodárce, byť v menší míře než příjmy výše uvedené. Zákonodárce u těchto příjmů stanoví základní mantinely, ve kterých se následně daná obec může pohybovat. V současné době si každá obec může vydat v samostatné působnosti<sup>109</sup> osm typů poplatků, jež jsou uvedeny v § 1 citovaného zákona. Může se jednat o poplatek *ze psů, z pobytu, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace nebo za komunální odpad*.<sup>110</sup>

K dalším daňovým příjmům v širším slova smyslu, se kterými může jednotlivá obec počítat, jsou některé poplatky stanovené zákonodárcem zjednodušeně řečeno za využívání přírodních zdrojů či poškozování životního prostředí.<sup>111</sup> Úprava těchto poplatků, resp. odvodů a úhrad je rozeseta ve složkových zákonech a náleží obcím, ve kterých dochází ke konkrétnímu poškození či ohrožení životního prostředí činnostmi, za které jsou stanoveny poplatky. Některé z těchto

---

<sup>106</sup> *Daňové příjmy krajů a obcí | Kraje a obce | Daň | Finanční správa*. [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci>.

<sup>107</sup> § 7 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>108</sup> *Podíl jednotlivých obcí na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her - 1. čtvrtletí 2021 | 2021 | Ministerstvo financí ČR*. [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/koeficienty-obci/2021/podil-jednotlivych-obci-na-casti-celosta-40092>.

<sup>109</sup> § 35 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>110</sup> § 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>111</sup> *Poplatky – Ministerstvo životního prostředí* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.mzp.cz/cz/poplatky>.



poplatků jsou vázány i svým účelovým určením.<sup>112</sup> Jedná se například o příjmy z vybraných poplatků za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních<sup>113</sup>, z vybraných úhrad z dobývacího prostoru a částí úhrad z vydobytých nerostů<sup>114</sup>, z vybraných poplatků za oprávnění provádět ložiskový průzkum<sup>115</sup>, z části vybraných odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu<sup>116</sup>, z části vybraných poplatků za odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa<sup>117</sup>, z části vybraných poplatků za ukládání odpadů na skládku<sup>118</sup>, z vybraného poplatku za ukládání oxidu uhličitého<sup>119</sup> nebo příspěvku z jaderného účtu, kde se shromažďují poplatky za ukládání radioaktivních odpadů<sup>120</sup>.

Daňové příjmy jsou sice významnými příjmy obce, avšak nejsou to příjmy jediné. Lze však souhlasit s tím, že pokud by daná obec neměla přístup k daňovým příjmům, jen s velkými obtížemi by sestavovala svůj rozpočet, aby mohla financovat svoji činnost a zároveň být rozpočtově odpovědná.

Další příjmy, které jsou nepřímo závislé na vůli zákonodárce, jsou podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů *příjmy z vlastní správní činnosti, zejména z příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů*. Výše těchto příjmů je konkretizována v zákoně o státním rozpočtu, kdy pro rok 2021 se jedná o přílohu č. 6 k zákonu č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021, ve znění zákona č. 92/2021 Sb. V této příloze je konkretizován příspěvek na výkon státní správy, který náleží obcím. Výše je stanovena v úhrnech po jednotlivých krajích s výjimkou hlavního města Prahy, pro které je vytvořena samostatná příloha č. 7, kde je stanoven i postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy. Pro ostatní obce je postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy upraven v příloze č. 8 k zákonu č. 600/2020 Sb. Zde je stanoven základní vzorec pro výpočet příspěvku v závislosti na tom, zda daná obec je obcí s rozšířenou působností, nebo ne, nebo v závislosti na tom, zda vykonává působnost matričního úřadu nebo stavebního úřadu

---

<sup>112</sup> 130912 – Poplatky\_dane\_CR\_web\_zapracované\_zmeny – oedn-poplatky\_dane\_CR-20130918.pdf [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/poplatky/\\$FILE/oedn-poplatky\\_dane\\_CR-20130918.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/poplatky/$FILE/oedn-poplatky_dane_CR-20130918.pdf).

<sup>113</sup> § 90g zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>114</sup> § 33g a 33n zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>115</sup> § 4b zákona č. 62/1998 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších zákonů.

<sup>116</sup> § 11 až 11b zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>117</sup> § 17 zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>118</sup> § 110 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech.

<sup>119</sup> § 14 odst. 10 zákona č. 85/2012 Sb., o ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>120</sup> § 117 až 135 zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

případně pověřeného obecního úřadu. Příspěvek jednotlivé obci se dále paušálně navyšuje, pokud daná obec vykonává veřejné opatrovnictví, nebo je jednotným kontaktním místem. Dále se příspěvek navyšuje o paušální částku v závislosti na počtu vydaných občanských nebo řidičských průkazů, provedených zápisů v knize narození nebo úmrtí, v knize manželství nebo partnerství. Další příspěvek náleží za každý úkon určení otcovství souhlasným prohlášením rodičů. Paušální částka je dále stanovena i za každé vydané závazné stanovisko podle stavebního zákona a za každou změnu a doplnění údajů ze základních registrů a určených informačních systémů podle živnostenského zákona.

Neméně důležitým příjmem každé obce jsou, podle § 7 odst. 1 písm. g) a h) malých rozpočtových pravidel, dotace ze státního rozpočtu, ze státních fondů, ze svazků obcí, z Regionálních rad regionů soudržnosti (pozn. do roku 2013) nebo z rozpočtu kraje, příp. pomocí návratných zdrojů<sup>121</sup>, jako jsou zejména půjčky nebo úvěry. Dotací se rozumí *účelové, avšak nevratné peněžní prostředky, které jsou poskytnuty obci z jiných rozpočtů, za přesně stanovených podmínek a na základě veřejnoprávní smlouvy*.<sup>122</sup> Dotace mohou být jak *nárokovatelné*, tj. ty, které vyplývají přímo ze schválení státního rozpočtu, nebo *nenárokovatelné*, tj. na základě žádosti obcí.<sup>123</sup> Jelikož zákonodárce předpokládá jako jeden zdroj příjmů právě dotace, a zároveň umožňuje obcím, aby měly i vlastní příjmy, je v České republice aplikován *kombinovaný model fiskálního federalismu*.<sup>124</sup>

Do druhé skupiny příjmů obcí patří příjmy, které si obec může sama vygenerovat. Jsou to příjmy uvedené v § 7 odst. 1 písm. a), b), c), i), j), k) malých rozpočtových pravidel, tj. *příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, z výsledků vlastní činnosti, z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila, prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a správních trestů, přijaté peněžité dary a příspěvky nebo jiné příjmy, které patří do příjmů obce*.

## 2.2. Výdajová stránka obecního rozpočtu

Každá obec by měla mít na paměti základní účel, pro který je vytvořena, a který je stanoven v § 2 odst. 2 zákona o obcích a zpřesněn v jeho § 35 odst. 2. Je jím *péče o všestranný rozvoj svého*

---

<sup>121</sup> § 4 odst. 5 písm. b) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>122</sup> § 10a cit. zákona a § 159 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>123</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 173.

<sup>124</sup> MAAÝTOVÁ, A., OCHRANA, F., PAVEL, J., a kolektiv. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, a.s. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8. Str. 147.

území, vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Dosažení těchto cílů se neobejde bez nutných výdajů, které obec musí hradit. Tyto výdaje jsou zejména stanoveny v § 9 malých rozpočtových pravidel. Obec tak musí hradit nejrůznější závazky vyplývající z plnění povinností uložených různými zákony a přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi, obec musí dále zabezpečit vlastní činnost v samostatné působnosti, výkon státní správy, ke které je obec pověřena, musí hradit půjčky nebo úvěry a z tohoto vyplývající úroky, obec nesmí opomenout ani výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a příspěvky na sociální nebo jiné humanitární účely.

Výdaje se tak dělí mezi běžné – neinvestiční, tj. zejména mzdy a platy, energie, nájemné a materiálové výdaje, kapitálové – investiční, tj. zejména na pořízení dlouhodobého majetku a na dotace poskytnuté různým subjektům.<sup>125</sup>

### 2.3. Návrh obecního rozpočtu

Podobně jako při přípravě státního rozpočtu, i příprava a schvalování obecního rozpočtu má svá specifická pravidla, kterými se musí daná obec řídit. Podle mého názoru je při tvorbě rozpočtu nejdůležitější částí úsek, při kterém dochází k tvorbě návrhu rozpočtu, byť legislativně upraven je postup až od fáze zveřejnění návrhu rozpočtu obce.<sup>126</sup>

I samotný návrh rozpočtu musí být nejdříve někým vytvořen, a proto se nelze ztotožnit s tím, že zákonodárce tuto fázi přípravy nijak neupravuje, přestože jsem si vědom toho, že legislativní úprava tvorby návrhu obecního rozpočtu je neúměrně složitá. Návrh rozpočtu tak daná obec může připravovat zcela neformálně, a to na základě jejich oprávněných potřeb a podle předpokládaných příjmů a výdajů obce v nadcházejícím roce. Do tohoto procesu tak mohou mimo starosty obce a členů rady obce v obcích, kde je rada obce utvářena<sup>127</sup>, zasahovat zaměstnanci obecního úřadu vykonávající práci na tzv. úseku rozpočtovém<sup>128</sup> a další osoby, např. členové finančního výboru, příp. jiných výborů či komisí, pokud jsou v obci ustaveny<sup>129</sup>, dále své návrhy mohou přednášet ostatní členové zastupitelstva obce<sup>130</sup>, příp. osoby zařazené do finančního odboru té které obce<sup>131</sup>, a to vše bez jakékoliv kontroly zvenčí. Zákonodárce sice poměrně podrobně stanoví legislativní

---

<sup>125</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 171.

<sup>126</sup> § 11 odst. 3 malých rozpočtových pravidel.

<sup>127</sup> § 99 a násl. a § 103 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>128</sup> § 1 odst. 1 písm. g) vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>129</sup> § 117 a násl. a § 122 a násl. zákona o obcích.

<sup>130</sup> § 82 cit. zákona.

<sup>131</sup> § 2 odst. 3 a 4 zákona č. 312/2002 Sb. o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, § 1 odst. 1 písm. g) a h) vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.

proces schvalování rozpočtu, kdy zdůrazňuje, že obec hospodáří se svými prostředky účelně a hospodárně v souladu se zájmy dané obce, rozpočtově odpovědně a dbá o zdravé a udržitelné veřejné prostředky<sup>132</sup>, avšak jazykovým výkladem lze dospět k tomu, že i tvorba návrhu rozpočtu musí podléhat těmto pravidlům. Bylo by tak na místě, aby zákonodárce explicitně stanovil, že k těmto základním zásadám je třeba přihlížet již v rámci přípravy návrhu rozpočtu, neboť nezřídka se stává, že schválený rozpočet dané obce se od návrhu rozpočtu téměř v ničem neliší.

Určitá rozříštěnost pravidel tvorby rozpočtu, které jsou upraveny zákony č. 250/2000 Sb., č. 128/2000 Sb. a č. 23/2017 Sb., vede k tomu, že pro adresáty právních norem, v tomto případě pro osoby odpovědné za přípravu rozpočtu, je složité se vyznat v takovéto úpravě. Přehlednost právní úpravy je o to důležitější, neboť v České republice existuje více než 6000 obcí<sup>133</sup>, přičemž každá obec je povinna sestavit svůj vlastní rozpočet, kdy nejmenší obec má pouhých 16 obyvatel<sup>134</sup>.

Jakmile představitelé obce, resp. osoby odpovědné za vytvoření návrhu rozpočtu, mají sestaven návrh rozpočtu, podléhá tento návrh rozpočtu striktně zákonným postupům. Každá obec musí svůj návrh rozpočtu zveřejnit nejméně patnáct dnů přede dnem konání zasedání zastupitelstva, na kterém má být schvalován rozpočet. Zveřejnění se uskutečňuje jednak na úřední desce dané obce, kde se zveřejní *alespoň základní údaje o příjmech a výdajích rozpočtu seřazených podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby*<sup>135</sup> s uvedením informace, kde je možné nahlédnout do listinné podoby návrhu rozpočtu, a jednak na internetových stránkách, kde je povinnost zveřejnit celý návrh rozpočtu, a to až do doby schválení rozpočtu, resp. od 1. 1. 2022 do doby zveřejnění schváleného rozpočtu.<sup>136</sup> Návrh rozpočtu se zveřejňuje s dostatečným časovým předstihem, aby občané obce měli čas se s návrhem rozpočtu kvalifikovaně seznámit, kdy sami mohou uplatňovat písemné či ústní připomínky k návrhu.

Jednotlivé příjmy a výdaje jsou tříděny podle kapitoly, druhu, odvětví či konsolidace. Podle doc. Pekové druhové třídění člení jednotlivé příjmy a výdaje podle kritérií, zda jde o *přijaté finanční prostředky na bankovní účet či odepsané z bankovního účtu*, zda jde o *návratné či nenávratné příjmy a výdaje, běžné či kapitálové, domácí či zahraniční, povinné či dobrovolné*,

---

<sup>132</sup> § 38 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 35 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, zejména jeho § 2 odst. 1, a § 11 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>133</sup> *Uhrn\_VB\_2410.xls - 93833271.pdf* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/20567175/93833271.pdf/883077e4-0060-438a-9b29-f23607742a29?version=1.0>.

<sup>134</sup> *Vysoká Lhota* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://obecvysokalhota.webnode.cz/>.

<sup>135</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>136</sup> § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

*aktiva či pasiva, a zda zohledňují rozpočtovou politiku či řízení likvidity.*<sup>137</sup> Konkretizace druhového třídění rozpočtové skladby byla do konce roku 2021 upravena vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláška byla od 1. 1. 2022 nahrazena vyhláškou č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě. Příjmy se dělí na čtyři třídy, a to *1. daňové příjmy, 2. nedaňové příjmy, 3. kapitálové příjmy a 4. přijaté dotace, resp. transfery.* Výdaje se podle druhu dělí na tři třídy, a to *5. běžné výdaje, 6. kapitálové výdaje a 8. financování.* Příjmy a výdaje se podle odvětvového třídění člení podle účelu, na jaký jsou finanční prostředky vynakládány. Třídí se do šesti skupin, a to *1. Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství, 2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, 3. Služby pro obyvatelstvo, resp. fyzické osoby, 4. Sociální věci a politika zaměstnanosti, 5. Bezpečnost státu a právní ochrana a 6. Všeobecná veřejná správa a služby.*<sup>138</sup>

Před samotným projednáváním návrhu rozpočtu na zasedání zastupitelstva, kterému je dáno výlučné oprávnění schvalovat rozpočet obce<sup>139</sup>, je návrh rozpočtu projednán ve finančním výboru dané obce, který je obligatorně zřízen mj. pro kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce<sup>140</sup>. V případě, že je v obci zřízena rada, návrh rozpočtu, resp. materiál, který bude schvalovat zastupitelstvo, připravuje tato rada.<sup>141</sup>

Jelikož rozpočet obce na následující rok musí být schválen nejpozději dne 31. 12. roku předcházejícího, děje se tak nejčastěji na prosincových zasedáních zastupitelstva. Pokud se nepodaří dané obci rozpočet schválit, musí schválit pravidla rozpočtového provizoria, kterými se obec řídí až do schválení řádného rozpočtu.<sup>142</sup>

Přesný postup projednávání návrhu rozpočtu zákonodárce neupravuje, lze tak konstatovat, že se děje podle obecných pravidel při projednávání jiných návrhů. Návrh je projednáván v souladu s jednacím řádem obce na zasedání zastupitelstva, které je svoláváno nejméně jedenkrát za tři měsíce a informace o konání zastupitelstva je zveřejněna na úřední desce minimálně sedm dní před jeho konáním. Těmito lhůtami je docíleno toho, že občané jsou informováni o dění a mohou se tak dostatečně dopředu připravit na účast při samotném procesu tvorby, resp. schvalování rozpočtu. Jak jsem uvedl výše, každý občan může před schvalováním rozpočtu

---

<sup>137</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0. Str. 115-116.

<sup>138</sup> Tamtéž. Str. 116-121.

<sup>139</sup> § 84 odst. 2 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>140</sup> § 119 odst. 2 písm. a) cit. zákona.

<sup>141</sup> § 102 odst. 1 cit. zákona.

<sup>142</sup> § 13 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

vyjádřit ústně či písemně své připomínky či jinak se vyjádřit k návrhu rozpočtu.<sup>143</sup> Při projednávání návrhu rozpočtu je přednesena důvodová zpráva, následuje rozprava nad návrhem, ve které mohou vystoupit i občané obce se svými připomínkami, poté je o jednotlivých změnách v návrhu rozpočtu hlasováno, kdy na závěr je hlasováno o rozpočtu jako celku. Zákodárce sice pro větší transparentnost stanovil oprávnění pro občany vyjádřit připomínky k návrhu rozpočtu, neupravil však postup, zda a jak má o těchto připomínkách zastupitelstvo rozhodnout. Jelikož zastupitelstvo na vznesené připomínky nemusí brát jakýkoliv zřetel, je na místě podle mého názoru buď toto oprávnění pro občany zrušit, nebo stanovit povinnost pro zastupitelstvo, aby se ke vzneseným připomínkám muselo kvalifikovaně vyjádřit. S ohledem na velký počet obcí v České republice navrhuji *de lege ferenda*, aby se o závěrečné odpovědi, tj. vyjádření k vzneseným připomínkám, hlasovalo, neboť zastupitelstvo je kolektivní orgán.

V případě schválení rozpočtu je nutné, aby byl schválený rozpočet publikován na internetových stránkách dané obce, a to nejpozději do 30 dnů ode dne jeho schválení. S účinností od 1. 1. 2022 je třeba, aby takto schválený rozpočet byl zveřejněn na internetových stránkách až do zveřejnění rozpočtu na následující rozpočtový rok.<sup>144</sup>

#### **2.4. Změny obecního rozpočtu**

Jak je uvedeno výše, schválený rozpočet je pouhým finančním plánem dané obce. Je proto legitimní, že zákonodárce upravil postup při schvalování změn rozpočtu, aby bylo docíleno toho, že rozpočet, resp. finanční plán obce bude co nejvěrněji odrážet realitu hospodaření dané obce. Na druhou stranu by každá rozpočtově odpovědná obec, která dodržuje zásady reálnosti a pravdivosti rozpočtu již při tvorbě návrhu rozpočtu a jeho schvalování, měla s možnými rozpočtovými opatřeními minimálně pracovat.<sup>145</sup>

V průběhu roku nelze přesně stanovit výdajovou ani příjmovou stránku jednotlivých kapitol rozpočtu, proto lze očekávat, že bude potřeba upravit příjmy a výdaje tzv. uvnitř rozpočtu bez změny celkových výdajů a příjmů rozpočtu, příp. na základě nečekaných příjmů bude třeba rozpočet navýšit, kdy dojde k navýšení i na výdajové stránce, nebo bude třeba rozpočet upravit opačně, tedy při hrozbě očekávaných vyšších výdajů bez přijetí částek na příjmové stránce. Může tak docházet k *organizačním, věcným či metodickým změnám*. Mezi organizační změny lze zařadit *neočekávané přijetí dotací nebo vznik nových příspěvkových organizací*, za věcné změny lze

---

<sup>143</sup> § 16 odst. 2 písm. c) až e), § 92 odst. 1, § 93 odst. 1 až 3, § 96 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>144</sup> § 11 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>145</sup> § 16 cit. zákona.

považovat ty, jež jsou vyvolány objektivními vlivy, např. snížení příjmů daní v důsledku ekonomické krize. K metodickým změnám lze zařadit např. změny v důsledku rozhodnutí zákonodárce.<sup>146</sup> Pokud tak vyvstane potřeba upravit schválený rozpočet, resp. zvýšit příjmy a výdaje nebo přesunout rozpočtované prostředky mezi jednotlivé druhy příjmů a výdajů, děje se tak rozpočtovými opatřeními.<sup>147</sup>

Přestože je provádění rozpočtových opatření ze zákona vyhrazeno radě obce, resp. v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce<sup>148</sup>, je třeba, aby si zastupitelstvo ponechalo rozhodování o některých důležitých příjmech a výdajích, resp. jeho změnách, neboť je to právě zastupitelstvo, kterému zákonodárce přenechal výhradní pravomoc ke schvalování návrhu rozpočtu. Zastupitelstvo je tak výlučným suverénem, který rozhoduje o základních mantinelech hospodaření dané obce. Pokud by zastupitelstvo stanovilo radě bezbřehý rozsah provádění rozpočtových opatření, stala by se rada de facto odpovědná za hospodaření nikoliv podle schváleného rozpočtu, ale podle pravidel, která si stanoví ona sama a pravomoc zastupitelstva by zůstala nenaplněna. Jak jsem uvedl výše, rozpočet dané obce nelze stanovit do koruny přesně, proto je vhodné, aby zastupitelstvo umožnilo radě jako výkonnému orgánu obce o běžných změnách rozpočtu výlučně rozhodovat, avšak s povinností zastupitelstvo o rozpočtových opatřeních informovat. Je tak na každém zastupitelstvu, aby si samo rozhodlo, do jaké míry nechá výkonný orgán obce s konečnou platností rozhodovat o hospodaření dané obce.

## 2.5. Závěrečný účet a kontrola hospodaření

Stejně jako po skončení hospodaření v rozpočtovém roce, kdy je Vláda, resp. po přípravě gesčním Ministerstvem financí, povinna do 30. dubna následujícího roku předložit Poslanecké sněmovně ke schválení státní závěrečný účet<sup>149</sup>, je i každá obec, resp. rada obce či starosta, povinna předložit zastupitelstvu k projednání návrh na schválení závěrečného účtu hospodaření za uplynulý rozpočtový rok tak, aby o tomto návrhu mohlo zastupitelstvo rozhodnout do 30. června. Zákonodárce uložil obcím povinnost každoročního přezkoumávání hospodaření nezávislým

---

<sup>146</sup> VOJTÍŠKOVÁ, M. *Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí-4.pdf* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2018. 72 s. ISBN 978-80-87544-98-3. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://cse.google.com/cse?cx=015489265366623571386%3Aizzrww3bmqm&q=rozpo%C4%8Dtov%C3%A9+hospoda%C5%99en%C3%AD&ok.x=0&ok.y=0>. Str 19-20.

<sup>147</sup> BAKEŠ, M., KARFÍKOVÁ, M., KOTÁB, P., MARKOVÁ, H. a kol. *Finanční právo*. 5. upravené vydání. Praha: C. H. Beck, 2009, 576 s. ISBN 978-80-7400-801-6. Str. 141.

<sup>148</sup> § 102 odst. 2 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>149</sup> § 30 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

orgánem, kterým je buď příslušný krajský úřad nebo auditor či auditorská společnost (dále jen „auditor“).<sup>150</sup>

Podrobná pravidla pro přezkoumání hospodaření obcí jsou upravena v zákoně č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem přezkoumání je ověření *dodržování zákonných povinností* vyplývajících zejména z malých rozpočtových pravidel a ze zákona o obcích, ověření *souladu hospodaření obce s finančními prostředky* na podkladě schváleného rozpočtu, resp. jeho rozpočtových opatřeních, ověření *dodržení účelu poskytnutých dotací nebo návratných finančních výpomocí* společně s jejich podmínkami použití, a konečně ověření *věcné a formální správnosti veškerých dokladů* spojených s hospodařením obce.<sup>151</sup> Jsou zde uvedeny lhůty, ve kterých je obec povinna oznámit, že o přezkoumání hospodaření požádala auditora, je zde stanovena i lhůta, ve které je obec povinna požádat o přezkoumání hospodaření krajský úřad, kdy je stanovena lhůta do 30. června, tedy totožně jako je obec povinna schválit závěrečný účet, jak je uvedeno v zákoně o obcích. Podle zásady *lex posterior derogat legi priori*<sup>152</sup> je třeba dodržet lhůtu 30. června pro schválení závěrečného účtu zastupitelstvem.

Zákonodárce blíže nevymezuje podmínky, za jakých obec zadává přezkoumání hospodaření auditorovi, vychází se ze zbytkového oprávnění rady obce uvedené v § 103 odst. 3 zákona o obcích, podle kterého rada obce rozhoduje o tom, zda zadá přezkoumání hospodaření obce auditorovi, či zda požádá o přezkoumání hospodaření krajský úřad. Je nepochybné, že za hospodaření obce podle schváleného rozpočtu odpovídá rada obce, nelze se však podle mého názoru ztotožnit s tím, že je to právě rada obce, která sama rozhodne o tom, kdo bude přezkoumávat hospodaření dané obce, a to za situace, kdy zastupitelstvo je suverén, který na počátku stanoví základní plán hospodaření dané obce a následně schvaluje závěrečný účet. Pokud zastupitelstvo má výlučnou pravomoc schvalovat závěrečný účet, mělo by mít taktéž výlučnou pravomoc určit subjekt, který přezkoumá hospodaření dané obce, tedy zda rada obce řádně zabezpečovala hospodaření obce podle schváleného rozpočtu. Jelikož zákonodárce nebyl důsledný, je nanejvýš žádoucí, aby si zastupitelstvo samo v souladu s § 84 odst. 4 zákona o obcích vyhradilo na počátku každého volebního období oprávnění, že bude rozhodovat o tom, který subjekt přezkoumá roční hospodaření. Pro větší transparentnost navrhuji *de lege ferenda* navrhnout, aby v případě žádosti

---

<sup>150</sup> § 42 až 43 zákona o obcích, ve spojení s § 17 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>151</sup> § 3 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>152</sup> GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1. Str. 100.



o přezkoumání hospodaření auditorem, konkrétního auditora určil krajský úřad. Zastupitelstvu jako suverénu dané obce by bylo ponecháno na jeho zvážení, zda požádá o přezkum hospodaření krajský úřad či nezávislého auditora, avšak konkrétního auditora by určil orgán, který podle zákonodárce v určitých případech může přezkoumávat samotné hospodaření dané obce. Jen tak by byla zachována větší transparentnost při přezkumu hospodaření dané obce.

Na základě výše uvedeného jsem uvítal snahu Poslanecké sněmovny, která dne 7. 7. 2021 schválila novelu zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, spolu s dalšími souvisejícími zákony<sup>153</sup>, která navazovala na již Poslaneckou sněmovnou schválenou novelu ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů<sup>154</sup>. Tyto předpisy na sebe navazovaly a jejich jediným cílem bylo rozšíření pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu na *kontrolu hospodaření s dalšími veřejnými prostředky a s prostředky poskytnutými z veřejných rozpočtů*<sup>155</sup>, tedy tak, aby Nejvyšší kontrolní úřad mohl přezkoumávat mj. hospodaření obcí.

Přestože každá obec má již nyní ze zákona povinnost každoročního přezkoumávání svého hospodaření buď nezávislým auditorem, nebo krajským úřadem, rozšíření pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu by vedlo ještě k větší transparentnosti a důslednosti hospodaření obcí v souladu se všemi pravidly vyplývajícími ze zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Toto uvádím, přestože jsem si vědom toho, že každý auditor musí být ze zákona nestranný a nezávislý na jakýchkoliv vlivech<sup>156</sup>. Dnes nastaveným mechanismem nelze však dostatečně zaručit, že auditor v průběhu kontroly hospodaření neformálně neupozorní územní samosprávný celek na možné nedostatky, které územní samosprávný celek v průběhu kontroly napraví tak, že ve zveřejněném závěru auditora tento nedostatek nebude zveřejněn. Veřejnost se tak nemusí dozvědět, že územní samosprávný celek nemusel v průběhu celého rozpočtového roku hospodařit zcela v souladu se zásadami a pravidly rozpočtové odpovědnosti, i když celkové hospodaření daného územního samosprávného celku bude zcela v souladu se všemi zákony. Pokud by Nejvyšší kontrolní úřad získal oprávnění přezkoumávat hospodaření obcí, jsem přesvědčen, že ze zveřejněných závěrů Nejvyššího kontrolního úřadu by bylo seznatelné i pro širokou veřejnost, že územní samosprávný celek v průběhu rozpočtového roku nehospodařil zcela v souladu se všemi pravidly rozpočtové

---

<sup>153</sup> *Sněmovní tisk 360* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=360>.

<sup>154</sup> *Sněmovní tisk 229* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=229>.

<sup>155</sup> *Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=94004>.

<sup>156</sup> § 13 až 14a zákona č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech), ve znění pozdějších předpisů.

odpovědnosti, i když ve výsledku by bylo hospodaření územního samosprávného celku rozpočtově odpovědné.

Poslanecká sněmovna vyčkávala se schválením novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu do doby projednání novely Ústavy ČR v Senátu, tak aby mohla na případné připomínky Senátu reagovat v doprovodném zákoně.<sup>157</sup> S ohledem na nezáměr Senátu projednat novelu ústavního zákona, která byla postoupena Senátu již dne 24. 2. 2020<sup>158</sup>, schválila Poslanecká sněmovna dne 7. 7. 2021 novelu zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu, která byla dne 26. 7. 2021<sup>159</sup> postoupena Senátu tak, aby Senátu běžela obvyklá třicetidenní lhůta na projednání postoupeného zákona<sup>160</sup>, neboť Poslanecká sněmovna byla v časové tísní, kdy volební období poslanců končilo dne 21. 10. 2021<sup>161</sup>, přičemž volby do Poslanecké sněmovny byly vyhlášeny na dny 8. a 9. 10. 2021<sup>162</sup>.

Byl jsem přesvědčen o tom, že Poslanecká sněmovna přiměje Senát, aby i o návrhu novely Ústavy rozhodl ve třicetidenní lhůtě od postoupení novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu, přestože Senátu na projednání novely ústavního zákona neběží žádná lhůta. Z dokumentů Senátu ke dni postoupení novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu bylo seznatelné, že jednotlivé výbory návrh novely ústavního zákona již projednaly, přičemž senátní výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu návrh ústavního zákona doporučil zamítnout<sup>163</sup>, výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí se nedokázal shodnout na stanovisku<sup>164</sup>, a ústavně-právní výbor ve spojení se závěry Stálé komise Senátu pro Ústavu a parlamentní proceduru<sup>165</sup> doporučil vrátit předložený návrh Poslanecké sněmovně s pozměňovacím návrhem, ve kterém výbor mj. navrhl, aby zákon o Nejvyšším kontrolním úřadu byl napříště schvalován oběma komorami Parlamentu v souladu s čl. 40 Ústavy ČR<sup>166</sup>.

---

<sup>157</sup> PČR, PS 2017-2021, 111. schůze, část 19 (7. 7. 2021) [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://www.psp.cz/e\\_knih/2017ps/stenprot/111schuz/s111019.htm#r12](https://www.psp.cz/e_knih/2017ps/stenprot/111schuz/s111019.htm#r12).

<sup>158</sup> Sněmovní tisk 229 [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=229>.

<sup>159</sup> Sněmovní tisk 360 [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=360>.

<sup>160</sup> čl. 46 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, ve znění pozdějších ústavních zákonů.

<sup>161</sup> Celkové výsledky hlasování | volby.cz [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://volby.cz/pls/ps2017nss/ps2?x\\_jazyk=CZ](https://volby.cz/pls/ps2017nss/ps2?x_jazyk=CZ).

<sup>162</sup> Rozhodnutí prezidenta republiky č. 611/2020 Sb., o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

<sup>163</sup> Senát ČR: Náhled dokumentu [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=94153>.

<sup>164</sup> Senát ČR: Náhled dokumentu [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=95265>.

<sup>165</sup> Senát ČR: Náhled dokumentu [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=97507>.

<sup>166</sup> Senát ČR: Náhled dokumentu [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=97919>.

Na tomto případě je možno poukázat na obstrukční jednání Senátu a souboj mezi zájmy Poslanecké sněmovny a Senátu o to, zda návrh novely ústavního zákona ve spojení s novelou zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu bude řádně projednán do konce zasedání Poslanecké sněmovny v 8. volebním období<sup>167</sup>. Poslanecká sněmovna spoléhala na to, že novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu musí být projednána do třiceti dnů od postoupení a Senát spoléhal na to, že v případě návrhu novely ústavního zákona nemá stanovenou žádnou lhůtu k projednání. Senát na tuto mezikomorovou hru nepřistoupil, neboť návrh novely ústavního zákona společně se zákonem o Nejvyšším kontrolním úřadu neprojednal. Senát v zákonné lhůtě na své 15. schůzi konané dne 18. 8. 2021 návrh zákona zamítl a vrátil předloženou novelu zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu zpět do Poslanecké sněmovny k dalšímu projednání. Svůj postup odůvodnil tím, že v současnosti není přijat žádný legislativní návrh, který by řešil nadměrnou kontrolu v jednotlivých obcích<sup>168</sup>. Poslanecká sněmovna novelu v 8. volebním období již neprojednala, neboť si byla vědoma toho, že i přes přehlasování senátního veta by novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu byla obsoletní<sup>169</sup>, resp. nemohla by se aplikovat bez změny ústavní úpravy týkající se rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu. Novela tzv. spadla pod stůl, neboť veškeré zákony, které nejsou projednány do konce volebního období zasedání sněmovny, nejsou přijaty.<sup>170</sup> V návaznosti na skončené zasedání Poslanecké sněmovny, Senát dne 26. 10. 2021 projednal návrh novely Ústavy týkající se rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu, a tento návrh zamítl<sup>171</sup>, přičemž z vystoupení některých senátorů lze spatřovat naději v to, že je Senát připraven konstruktivně debatovat s Poslaneckou sněmovnou o rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu alespoň směrem ke kontrole hospodaření obchodních korporací s většinovým podílem státu. Jednou z dalších připomínek Senátu bylo to, že by novela Ústavy ČR měla být komplexnější, například v řešení otázky délky lhůty pro projednávání zákonů v Senátu nebo v řešení otázky tzv. klouzavého mandátu.<sup>172</sup>

---

<sup>167</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 300/2017 Sb., o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek a o změně zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, (stykový zákon).

<sup>168</sup> *Senát ČR: Stenozáznam z 1. dne 15. schůze* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://senat.cz/xqw/xervlet/ps-senat/hlasovani?action=steno&O=13&IS=6804&D=18.08.2021#b22452>.

<sup>169</sup> GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1. Str. 97.

<sup>170</sup> § 121 odst. 1 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>171</sup> *Senát ČR: Detail historie tisku* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?action=detail&value=4541>.

<sup>172</sup> *Senát PČR: Stenozáznam z 1. dne 17. schůze* [online]. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=101318>.

Jsem přesvědčen, že tyto meziparlamentní půtky<sup>173</sup> může vyřešit jedině ústavodárce, a to stanovením lhůty pro projednání v Senátu i v případech návrhů zákonů, kdy je třeba souhlasu obou komor.

Pokus o rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a posílení kontroly hospodaření jednotlivých územních samosprávných celků i v 8. volebním období Poslanecké sněmovny skončil neúspěchem. Kontrola hospodaření obcí tak může zůstat pouze pod dohledem auditorů, které si zcela nezávisle vybírá rada obce, resp. zastupitelstvo obce, kde není ustavena rada obce, což nepřispívá k větší transparentnosti hospodaření obcí z pohledu nezávislosti.

---

<sup>173</sup> Půtkou se rozumí *událost, při které dvě či více stran jsou ve vzájemné neshodě a nepřiliš intenzivně na sebe útočí*. Dobrý slovník | čeština | půtka [online]. [cit. 2022-06-12]. Dostupné z: <http://www.dobryslovník.cz/cestina?p%C5%AFtka>.

### 3. Porovnání tvorby a změn u vybraných obecních rozpočtů

V této části práce se zaměřím na vybrané tři územní samosprávné celky, kdy porovnáám jejich tvorbu rozpočtu a jednotlivé rozpočtové změny s přihlédnutím k tomu, zda územní samosprávné celky dodržují všechna pravidla rozpočtové odpovědnosti.

Česká republika je specifická svým počtem obcí, neboť více než tři čtvrtiny obcí se řadí mezi obce, které podle zákonných pravidel uvedených v zákoně o obcích by dnes nemohly vzniknout, jelikož zákon počítá s tím, že jedině území, na kterém žije více než 1 000 občanů, se může stát novou obcí.<sup>174</sup> Jelikož není stanovena striktní hranice pro dělení obcí na malé obce a obce, zvolil jsem hraniční dělítko shodně jako Petr Šašík ve své diplomové práci s názvem *Malé obce v České republice*<sup>175</sup>, který za malou obec považuje obec, která dnes podle platných zákonů nemůže vzniknout. V České republice se nacházelo podle Českého statistického úřadu ke dni 1. 1. 2021 6254 obcí<sup>176</sup>, z nichž velká většina obcí se řadí k těm malým.

K porovnání hospodaření jednotlivých obcí jsem vybral jednoho zástupce malé obce, dále zástupce řadící se mezi sto nejlidnatějších obcí v České republice<sup>177</sup> a jako třetího zástupce jsem vybral městskou část hlavního města Prahy blízkou hranici mediánu počtu obyvatel v jednotlivých městských částech hlavního města Prahy<sup>178</sup>. Zástupce městské části hlavního města Prahy jsem vybral i z toho důvodu, že tvorba a změny rozpočtu se jen v minimálních ohledech odlišuje od tvorby a změn rozpočtu v jednotlivých obcích.

Pro zjednodušení budu v následující části práce označovat rozpočet města i rozpočet městské části rozpočtem obecním.

Zastupitelstvo obce má veliký vliv na hospodaření obce, neboť rámcově stanoví pravidla hospodaření, podle kterých hospodaří rada obce. Základní mantinely v oblasti hospodaření obce zastupitelstvo stanovuje tím, že schvaluje rozpočet obce, závěrečný účet obce, účetní závěrku a rozpočtová opatření, v rozsahu stanoveném zastupitelstvem. Tím, že zastupitelstvo může dále *schvalovat program rozvoje obce, zřizovat a rušit peněžní fondy a příspěvkové organizace, rozhodovat o založení či rušení právnických osob, vydávat obecně závazné vyhlášky obce,*

---

<sup>174</sup> § 21 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>175</sup> ŠAŠÍK, P., *Malé obce v České republice (s důrazem na historické souvislosti 20. století narušující jejich přirozený vývoj)* [online]. Brno, 2011 [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://is.muni.cz/th/to6je/DP.pdf>. Diplomová práce. Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta. RNDr. Josef KUNC, Ph.D.

<sup>176</sup> *1300722103.xlsx – 1300722103.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/142756350/1300722103.pdf/53ded62a-5c7c-45ba-b17f-ba60021e5c54?version=1.1>.

<sup>177</sup> *Počet obyvatel v obcích, průměrný věk mužů a žen v obcích – od nejvyššího počtu obyvatel* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://eprehledy.cz/pocet-obyvatel-a-prumerny-vek-v-obcich-od-nejlidnatejsich.php>.

<sup>178</sup> *Časové řady za městské části Prahy | ČSÚ v hl. m. Praze* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xa/casove-rady-za-mestske-casti-prahy>.

rozhodovat o vyhlášení místního referenda, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí, zřizovat a rušit výbory, volit z řad členů zastupitelstva starostu, místostarosty a další členy rady obce, stanovovat výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva, stanovovat paušální částku náhrady výdělku v souvislosti s výkonem funkce, vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva, zřizovat a zrušovat obecní policii, udělovat a odnímat ceny obce, stanovovat pravidla pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva, rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva, rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového zdravotnického zařízení<sup>179</sup>, podílí se i tímto nepřímou na hospodaření dané obce, a je tak svázáno pravidly rozpočtové odpovědnosti. Zastupitelstvu jako suverénu dané obce je dále svěřena pravomoc rozhodovat o právních jednáních finančního nebo dlouhodobého charakteru, který má také vliv na hospodaření s majetkem obce. Jen zastupitelstvo rozhoduje o nabytí a převodu nemovitých věcí, o poskytnutí věcných a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč nebo dotací a návratných finančních výpomocí nad 50 000 Kč, o poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o společnosti nebo peněžitých a nepeněžitých vkladech do právnických osob, rozhoduje o vzdání se práva a prominutí dluhu, postoupení pohledávek a zastavení movitých věcí a práv, pokud vše řečené přesahuje jednotlivě výši 20 000 Kč, rozhoduje o dohodách o splátkách se lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců, je oprávněno rozhodnout o uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky, zastavit nemovitou věc, vydávat komunální dluhopisy či rozhodovat o nabytí a převodu práva stavby a rozhodovat o zpeněžení hmotných nemovitých věcí ve vlastnictví obce nebo práva stavby ve veřejné dražbě či ve veřejné soutěži, pokud toto nesvěří radě obce.<sup>180</sup> Radě obce je vyhrazeno zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu a provádět rozpočtová opatření v mezích stanovených zastupitelstvem.<sup>181</sup>

Z výše uvedeného je zřejmé, že zastupitelstvo je pánem nad stanovením základních pravidel hospodaření dané obce. V určitých ohledech se podílí na tom, aby daná obec dodržovala všechna pravidla rozpočtové odpovědnosti, avšak samotné hospodaření dané obce podle nastavených pravidel je svěřeno radě obce, která je odpovědná za to, že obec hospodaří podle schváleného plánu hospodaření, jak stanovilo zastupitelstvo. Zastupitelstvo je odpovědné za to, že rada obce hospodaří podle nastavených pravidel v souladu s pravidly rozpočtové odpovědnosti, a pokud

---

<sup>179</sup> § 84 odst. 2 písm. a) až e), h) až q) a t) až x) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, resp. § 89 odst. 1 písm. a) až c), h) až j), l), m), o) až r) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>180</sup> § 85 zákona o obcích, resp. § 89 odst. 2 zákona o hlavním městě Praze.

<sup>181</sup> § 102 odst. 2 písm. a) zákona o obcích, resp. § 94 odst. 2 písm. a) a h) zákona o hlavním městě Praze.

tomuto požadavku rada obce nedostojí, je povinností zastupitelstva, aby radu, popřípadě některé členy rady, odvolalo pro neplnění podmínek hospodaření obce.<sup>182</sup>

Pro územní samosprávný celek je mnohem jednodušší plánovat návrh rozpočtu na rozpočtový rok jako vyrovnaný, a vyvarovat se povinností plynoucím pro tvorbu schodkového rozpočtu, neboť rozpočet je pouhým finančním plánem hospodaření<sup>183</sup>. Navíc zákonodárce umožnil za určitých okolností územním samosprávným celkům upravovat rozpočet v průběhu roku pomocí rozpočtových opatření, která mohou ovlivnit celkový finanční plán hospodaření i výrazným způsobem. Pravdivý výsledek hospodaření daného územního samosprávného celku během rozpočtového roku ukazuje až účetní závěrka obce a závěrečný účet dané obce, kde se zcela jasně objeví, zda hospodaření dané obce skončilo ve schodku či naopak v přebytku, kdy až tento výsledek je závazný pro tvorbu následujícího rozpočtu v souladu s pravidly stanovenými v zákoně o rozpočtové odpovědnosti.<sup>184</sup>

Jestliže je rozpočet finančním plánem hospodaření dané obce a zákonodárce umožnil za určitých podmínek změnu rozpočtů skrze rozpočtová opatření, přičemž stanovil obecné podmínky, kdy se tak může stát, je legitimní, že se k tomuto postupu obce uchylují, a to zejména z důvodu nemožnosti řádného naplánování přijetí dotací do rozpočtu, nemožnosti plánování mimořádných výdajů či naddimenzování jednotlivé položky v rozpočtu a poddimenzování položky jiné.

Jsem toho názoru, že pokud zákonodárce umožnil měnit rozpočet rozpočtovými opatřeními, neměl na mysli to, že pomocí rozpočtových opatření se bude zasahovat do rozpočtu v takové míře, aby závěrečný účet obce byl extrémně odlišný od schváleného rozpočtu, aniž o případné disproporci není alespoň zmínka ve střednědobém výhledu rozpočtu. Pokud zákonodárce stanoví striktní podmínky, kdy může být do rozpočtu zasahováno rozpočtovými změnami, měl by zákonodárce též stanovit případné sankce obci za nesplnění podmínek při tvorbě rozpočtových opatření. Podle malých rozpočtových pravidel ve spojení se zákonem o rozpočtových pravidlech může obec téměř zcela změnit schválený rozpočet, aniž je vystavena jakékoli sankci. Navíc pokud suverén obce, tedy zastupitelstvo dá oprávnění radě obce, aby rozpočtová opatření mohla vykonávat bez souhlasu zastupitelstva, a toto oprávnění zastupitelstvo nekontroluje, zejména zda není obcházen jeho účel, stává se z rady obce jako výkonného orgánu orgán, který si může upravit

---

<sup>182</sup> § 84 odst. 2 písm. m) ve spojení s § 99 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>183</sup> § 4 odst. 4 až 8 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>184</sup> § 16 a 17 cit. zákona, ve spojení s § 17 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů.

schválený rozpočet podle svého obrazu, přičemž může obejít zákonné limity stanovené v zákoně o obcích, malých rozpočtových pravidlech a v zákoně o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Blíže se zaměřím i na to, zda je správné, když zákonodárce nutí územní samosprávné celky plánovat hospodaření i do následujících let, když okolností, které mají vliv na hospodaření dané obce v rozpočtovém roce je nespočet, např. ekonomický cyklus, přírodní katastrofy, poskytnutí neplánovaných dotací apod.

### 3.1. Obec Jankov

Obec Jankov se nachází ve správním obvodu Středočeského kraje, v okrese Benešov a spadá pod správní obvod obce s rozšířenou působností Votice, na kterou byla v určitém rozsahu přenesena působnost, kterou stanoví zvláštní zákon.<sup>185</sup> Při rozloze 29,80 km<sup>2</sup> se řadí mezi malé obce<sup>186</sup>, neboť zde ke dni 1. 1. 2021 žilo 914 obyvatel<sup>187</sup>. I přes tento malý počet obyvatel je výkonným orgánem obce v samostatné působnosti rada obce, byť s nejnižším možným počtem členů<sup>188</sup>, tj. pět, neboť předešlé zastupitelstvo obce nerozhodlo o počtu členů zastupitelstva rozdílně od počtu členů zastupitelstva v předešlém volebním období zastupitelstva<sup>189</sup>, tedy počet členů zastupitelstva zůstal na čísle patnáct. S ohledem na počet obyvatel a rozlohu obce mám za to, že podle teleologického výkladu<sup>190</sup> daného ustanovení by počet členů zastupitelstva měl být nižší. Zastupitelstvo však podle mého názoru uvažovalo pragmaticky, neboť v obcích, kde je zvolena rada obce, se nemusí tak často svolávat zastupitelstvo a je možné pružněji reagovat na fungování a hospodaření v dané obci.

Jako v každé obci, kde existuje rada, je svoláváno zastupitelstvo čtyřikrát až pětkrát ročně<sup>191</sup> tak, jak požaduje zákon o obcích.<sup>192</sup>

Ze strategického plánu rozvoje obce na roky 2019-2022 lze vyčíst, že obec se územně skládá ze dvou oddělených částí, kdy celkově se obec skládá ze 14 osad a samot, které mj. spojuje 29 km silnic IV. třídy, které má obec ve svém vlastnictví. Obec má zřízenou jednu příspěvkovou

---

<sup>185</sup> § 1, 3 odst. 1 a § 4 odst. 1 písm. a) zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu), ve spojení s § 1 odst. 26 vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu, a § 61 odst. 1 zákona o obcích.

<sup>186</sup> *Počet obyvatel Jankov* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/1447/jankov/pocet-obyvatel/>.

<sup>187</sup> *1300722103.xlsx – 1300722103.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/142756350/1300722103.pdf/53ded62a-5c7c-45ba-b17f-ba60021e5c54?version=1.1>.

<sup>188</sup> § 99 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>189</sup> § 68 odst. 1 a 4 cit. zákona.

<sup>190</sup> GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1. Str. 138.

<sup>191</sup> *Termíny zasedání zastupitelstva | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samo-sprava-obce/terminy-zasedani>.

<sup>192</sup> § 92 odst. 1 zákona o obcích.



organizaci, a to Základní a mateřskou školu v Jankově, okres Benešov, dále má obec v majetku dům s pečovatelskou službou a 17 obecních bytů, ve svém vlastnictví má i budovu, kde sídlí obecní úřad, přičemž nevyužité prostory poskytuje k pronájmu hostince. Další budovu, kterou má obec ve vlastnictví, pronajímá *pro využití místního obchodu se smíšeným zbožím*. Obec má také ve svém vlastnictví místní vodovod, kanalizační řád, čistírnu odpadních vod, 78 ha lesa, několik rybníků, požárních nádrží a drobných sakrálních staveb. Na území obce se nacházejí dvě veřejná pohřebiště. Obec je členem dobrovolného svazku obcí Voticko a členem spolku Kraj blanických rytířů. Finanční prostředky obec vynakládá na podporu různých spolkových činností, hlavně na sbory dobrovolných hasičů působící na území obce. Jelikož na území obce se v minulosti odehrála Bitva u Jankova<sup>193</sup>, která předznamenala konec třicetileté války, finanční prostředky vynakládá i na propagaci tohoto turistického cíle.<sup>194</sup>

Aby obec mohla dostát všem svým závazkům, investičním plánům a běžnému fungování místní samosprávy a veřejného života, musí vynakládání veřejných prostředků dostatečně dobře plánovat tak, aby rozvoj obce byl udržitelný, ale zároveň, aby se obec nedostala do velkého zadlužení.

Co se týká místních poplatků, obec zavedla v souladu se zákonem o místních poplatcích poplatek z pobytu ve výši 10 Kč za každý den úplatného pobytu osoby, která nemá v obci trvalý pobyt<sup>195</sup>, dále poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ve výši 600 Kč pro občany obce a 950 Kč pro osoby vlastníci nemovitou věc určenou k bydlení na území obce<sup>196</sup>, resp. od 1. 1. 2022 se jedná o poplatek za obecní systém odpadového hospodářství ve výši 650 Kč<sup>197</sup>, poplatek ze psů ve výši 100 Kč za prvního psa a 200 Kč za každého dalšího psa<sup>198</sup>, poplatek za užívání veřejného prostranství za každý den a každý započatý m<sup>2</sup> ve výši 10 Kč<sup>199</sup>. S ohledem na to, že obec vlastní místní vodovod,

---

<sup>193</sup> *Bitva u Jankova | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/historie/bitva-u-jankova>.

<sup>194</sup> *Strategický plán rozvoje obce Jankov 2019 – 2022 - Strategický plán rozvoje obce Jankov 2019 – 2022(1).pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Strategick%C3%BD%20pl%C3%A1n%20rozvoje%20obce%20Jankov%202019%20-%202022%281%29.pdf>.

<sup>195</sup> *OZV č. 1 2021 o místním poplatku z pobytu.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/OZV%20%C4%8D.1%202021%20o%20m%C3%ADstn%C3%ADm%20poplatku%20z%20pobytu.pdf>.

<sup>196</sup> *OZV č. 2-2020 - místní poplatek za provoz a shromažďování .....pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/OZV%20%C4%8D.%202-2020%20-%20m%C3%ADstn%C3%AD%20poplatek%20za%20provoz%20a%20shroma%C5%BE%C4%8Fovn%C3%AD%20.....pdf>.

<sup>197</sup> *obecne-zavazna-vyhlaska-c-4-2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/uredni-deska/2021/obecne-zavazna-vyhlaska-c-4-2021.pdf>.

<sup>198</sup> *Obecně závazná vyhláška č. 2-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Obecn%C4%9B%20z%C3%A1vazn%C3%A1%20vyhl%C3%A1%20ka%20%C4%8D.%202-2019.pdf>.

<sup>199</sup> *Obecně závazná vyhláška č. 4 -2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Obecn%C4%9B%20z%C3%A1vazn%C3%A1%20vyhl%C3%A1%20ka%20%C4%8D.%204%20-2019.pdf>.

kanalizační řád a čistírnu odpadních vod, má právo na úplatu za dodávku pitné vody a za odvádění odpadních vod<sup>200</sup>, kdy vodné a stočné na rok 2021 stanovila obec ve výši 38,17 Kč/m<sup>3</sup>, resp. 40,34 Kč/m<sup>3</sup>.<sup>201</sup> Od 1. 1. 2022 je výše vodného stanovena na 40,34 Kč/m<sup>3</sup>, resp. stočné na 44,50 Kč/m<sup>3</sup>.<sup>202</sup> V souvislosti s provozováním veřejného pohřebiště<sup>203</sup> je stanoveno nájemné za hrobové místo a s tím související služby ve výši 14 Kč/m<sup>2</sup>/rok.<sup>204</sup>

Nemalou část finančních prostředků získává obec formou dotací, a to zejména z prostředků jednotlivých ministerstev či fondů či Evropské unie.<sup>205</sup>

### 3.1.1. Tvorba rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2021 zveřejnila obec na úřední desce a na svých internetových stránkách dne 8. 11. 2020, návrh střednědobého výhledu rozpočtu byl na úřední desce a internetových stránkách zveřejněn dne 2. 11. 2020, rozpočet a střednědobý výhled byly schváleny na zasedání dne 16. 12. 2020<sup>206</sup> a byly vyvěšeny na úřední desce, resp. na internetových stránkách dne 17. 12. 2020, kde byly k dispozici do 31. 12. 2021<sup>207</sup>. Formální podmínky zveřejňování dokumentů vyplývající z malých rozpočtových pravidel obec Jankov splnila ve všech směrech, neboť dokumenty byly zveřejněny více než patnáct dní před samotným projednáváním zastupitelstvem a schválené dokumenty byly taktéž zveřejněny v zákonné třicetidenní lhůtě. Zákonodárce s účinností od 1. 1. 2022 upřesnil období, do kterého musí trvat zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu a samotného rozpočtu, přičemž tyto dokumenty musí být zveřejněny až do doby zveřejnění dokumentů platných na následující rok.<sup>208</sup>

Návrh rozpočtu na rok 2021 byl plánován jako vyrovnaný a počítal s celkovými příjmy a výdaji ve výši 18 737 630 Kč. Jako součást návrhu rozpočtu na rok 2021 obec zveřejnila pro

---

<sup>200</sup> § 8 odst. 13 a 14 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>201</sup> *Kalkulace vodné, stočné Jankov od 1.1.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Kalkulace%20vodn%C3%A9%2C%20sto%C4%8Dn%C3%A9%20Jankov%20od%201.1.2021.pdf>.

<sup>202</sup> *Kalkulace cen vodné a cen stočné pro kalendářní rok 2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z <http://obecjankov.cz/files/Kalkulace%20cen%20vodn%C3%A9%20a%20cen%20sto%C4%8Dn%C3%A9%20pro%20kalend%C3%A1%C5%99n%C3%AD%20rok%202022.pdf>.

<sup>203</sup> § 19 odst. 2 písm. a) zákona č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>204</sup> *Cenik služeb pohřebiště Jankov a Bedřichovice.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/cen%C3%ADk%20slu%C5%BEeb%20poh%C5%99ebi%C5%A1t%C4%9B%20Jankov%20a%20Bed%C5%99ichovice.pdf>.

<sup>205</sup> *Veřejné zakázky a realizované projekty | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/obecni-urad/verejne-zakazky#clanek>.

<sup>206</sup> *Termíny zasedání zastupitelstva | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samo-sprava-obce/terminy-zasedani>.

<sup>207</sup> *Hospodaření obce | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samosprava-obce/hospodareni-obce>.

<sup>208</sup> § 3 odst. 3 a 4 a § 11 odst. 3 a 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

porovnání tabulku, ve které uvedla jak skutečné hospodaření konkrétní položky rozpočtu k měsíci, kdy byl návrh rozpočtu připravován, tak plán hospodaření konkrétní položky na další rok. Veřejnost si tak mohla velmi jednoduše a rychle porovnat, zda obec při tvorbě návrhu rozpočtu na následující rok postupuje v souladu se zásadou předvídatelnosti, očekávatelnosti a reálnosti hospodaření dané obce. Při porovnání návrhu rozpočtu na rok 2021 se schválenými střednědobými výhledy z minulých let je zřejmé, že ve střednědobém výhledu rozpočtu na roky 2017-2022 je plánován rozpočet na rok 2021 na příjmové a výdajové stránce ve výši 19 570 000 Kč, tedy návrh rozpočtu na rok 2021 je pouze o cca 4,5 % nižší než bylo počítáno ve střednědobém výhledu rozpočtu zveřejněném na konci roku 2016.<sup>209</sup> Stejně tak oproti střednědobému výhledu rozpočtu na roky 2018-2022<sup>210</sup>, resp. 2019-2023<sup>211</sup> je návrh rozpočtu na rok 2021 stále o cca 4,5 % nižší. Návrh rozpočtu na rok 2021 se vymyká střednědobému výhledu rozpočtu zveřejněném na konci roku 2019, neboť rozdíl mezi plánovaným rozpočtem na rok 2021 a návrhem rozpočtu na rok 2021 je téměř 25 %<sup>212</sup>. To, že návrh rozpočtu na rok 2021 se téměř neliší od střednědobého výhledu zveřejněném již na konci roku 2016 bylo způsobeno aktuální mimořádnou situací v souvislosti s celosvětovou pandemií koronaviru SARS-CoV-2, a s tím spojeným očekávaným poklesem příjmů.<sup>213</sup> Pokud jsou porovnány střednědobé výhledy rozpočtu na rok 2020 z předchozích let, lze z nich vyčíst, že každý rok je střednědobý výhled upravován v závislosti na aktuálním stavu hospodaření obce Jankov tak, že vypovídající hodnotu návrhu rozpočtu na rok 2020 nemá ani střednědobý výhled zveřejněný na konci roku 2018, kdy střednědobý výhled rozpočtu počítal v rozpočtu na rok 2020 s příjmy a výdaji ve výši 19 400 000 Kč, tedy konečný návrh rozpočtu na rok 2020 je vyšší o cca 48 % oproti výhledu.<sup>214</sup> Pokud je však porovnáván schválený rozpočet na

---

<sup>209</sup> *Rozpočtový výhled 2017 – 2022.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Dtov%C3%BD%20v%C3%BDhled%202017%20-%202022.pdf>.

<sup>210</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov r. 2018-2023, schv. 14.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20r.%202018-2023%2C%20schv.14.pdf>.

<sup>211</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov na rok 2019 - 2023, vyvěšeno 14.12.2018, sejmuto 31.12.2023.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202019%20-%202023%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2014.12.2018%2C%20sejmuto%2031.12.2023.pdf>.

<sup>212</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu obce Jankov 2020-2024.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20obce%20Jankov%202020-2024.pdf>.

<sup>213</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov na roky 2021-2025.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20na%20roky%202021-2025.pdf>.

<sup>214</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov na rok 2019 - 2023, vyvěšeno 14.12.2018, sejmuto 31.12.2023.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202019%20-%202023%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2014.12.2018%2C%20sejmuto%2031.12.2023.pdf>.

rok 2019 se střednědobými výhledy rozpočtu na tento rok, dospějeme k závěru, že vypovídající hodnotu má střednědobý výhled rozpočtu zveřejněný na konci roku 2017, který se takřka nemění od schváleného rozpočtu na rok 2019.<sup>215</sup>

Z výše uvedeného je zřejmé, že zákonodárce v § 3 odst. 1 malých rozpočtových pravidel stanovil rozpětí zveřejnění střednědobého výhledu tak, že ze střednědobého výhledu na dobu delší než dva roky se stává jen nerealistická tabulka, kterou se územní samosprávný celek stejně neřídí, přičemž vychází z aktuální ekonomické situace. I sám zákonodárce si toho je vědom, neboť stanoví, že střednědobý výhled má být zveřejněn zpravidla na dva až pět let, avšak územní samosprávné celky pro větší právní jistotu zveřejňují střednědobý výhled rozpočtu na dalších pět let, a právně-rozpočtově neznalá veřejnost může legitimně nabýt dojmu, že územní samosprávný celek nehospodaří v souladu s tím, co dříve deklaroval.

Obec zcela plní své povinnosti, když k samotnému střednědobému výhledu zveřejňuje i průvodní zprávu, kde shrnuje, jaké investiční záměry má plánované, jaké očekává daňové příjmy s ohledem na legislativní změny. Veřejnost se podle této zprávy dozví, jaké plány má obec s veřejnými prostředky, a případně může na projednání rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu vznášet relevantní připomínky a náměty k účelnému nakládání s finančními prostředky. Obec při tvorbě návrhu rozpočtu vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu a svůj rozpočet plánuje jako vyrovnaný<sup>216</sup>, jak je vidět výše, s korekcí, že vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu, který je nejméně vzdálený od plánovaného rozpočtového roku. Toto posiluje můj argument, že by zákonodárce měl stanovit pro územní samosprávné celky povinnost zpracovávat střednědobý výhled rozpočtu maximálně na tři roky dopředu.

Z návrhu rozpočtu obce na rok 2021 je zřejmé, že z celkových plánovaných příjmů ve výši 18 737 630 Kč připadá na daňové příjmy přes 71 % (13 378 000 Kč) a na příjmy z místních poplatků přes 4 % (807 000 Kč). Na příjmy z vlastní hospodářské činnosti tak připadá jen necelá čtvrtina plánovaných příjmů, kdy zbývající část jsou plánované dotace. Je tak velmi důležité, aby hospodaření územního samosprávného celku bylo pod drobnohledem zákonodárce a veřejnosti, neboť územní samosprávný celek hospodaří z velké většiny s finančními prostředky daňových poplatníků.

Největšími výdajovými položkami jsou výdaje na zajištění chodu místní samosprávy (2 191 010 Kč - cca 11,7 %), provoz základní a mateřské školy (2 010 230 Kč - cca 10,7 %),

---

<sup>215</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov r. 2018-2023, schv. 14.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20r.%202018-2023%2C%20schv.14.pdf>.

<sup>216</sup> § 4 odst. 3 a 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

provoz místního vodovodu a kanalizačního řádu spolu s čistírnou odpadních vod (1 766 000 Kč - cca 9,4 %) a zajištění chodu zastupitelstva obce (1 245 000 Kč - cca 6,6 %). Na podporu Sboru dobrovolných hasičů obec vyčlenila 1 009 000 Kč, tj. cca 5,4 % rozpočtovaných výdajů<sup>217</sup>. Po odečtení nezbytných výdajů obci zůstává jen něco málo přes 56 % rozpočtovaných výdajů, kdy v obci Jankov to v absolutních číslech je cca 10 000 000 Kč. Z této částky je třeba zajistit nejen financování a rozvoj kulturního, sportovního a spolkového života, ale také nezbytnou údržbu a opravy místních komunikací, veřejného osvětlení, bytového fondu a údržbu nebytových prostor. Z výše uvedeného tak vyplývá, že pokud se chce obec více rozvíjet a investovat do finančně náročnějších projektů, je nezbytné, aby finanční prostředky hledala mimo svůj rozpočet, zejména skrze dotační tituly jednotlivých ministerstev, fondů a Evropské unie. Jelikož s těmito finančními prostředky obec nemůže počítat již ve svém návrhu rozpočtu, je toto hlavní důvod, pro který zákonodárce umožnil měnit rozpočet v průběhu roku rozpočtovými opatřeními, aby tak obec o svém hospodaření i v průběhu roku podávala co nejuvěrnější obraz.

Jak jsem uvedl v kapitole 2.3, zákonodárce dopodrobna upravuje rozpočtový proces při projednávání v samotném zastupitelstvu, avšak samotnou tvorbu návrhu rozpočtu blíže neupravuje. Veřejnost má možnost seznámit se až s finálním návrhem rozpočtu, kdy se občané mohou až do projednání rozpočtu v zastupitelstvu vyjadřovat k návrhu rozpočtu. Podle mého názoru případné změny přednesené občany nemusí být a často ani nejsou vyslyšeny, neboť základní parametry rozpočtu jsou obsaženy v návrhu rozpočtu a samotní členové zastupitelstva již nejsou nakloněni, aby se při projednávání návrhu rozpočtu prováděly nějaké změny. Tato má teze je podpořena i porovnáním návrhů rozpočtů na rok 2019<sup>218</sup>, 2020<sup>219</sup> a 2021<sup>220</sup> se schválenými rozpočty na rok 2019<sup>221</sup>, 2020<sup>222</sup> a 2021<sup>223</sup>, kdy se schválené rozpočty od návrhů v ničem neliší. *De lege ferenda* navrhuji posílení práv občanů dané obce, aby se ke každému vyjádření občana

---

<sup>217</sup> <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx> [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx>.

<sup>218</sup> *Návrh rozpočtu Obce Jankov na rok 2019, zveřejněno 10.9.2018, sejmuto 31.12.2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202019%2C%20zve%C5%99ejn%C4%8Bno%2010.9.2018%2C%20sejmuto%2031.12.2018.pdf>.

<sup>219</sup> *Návrh rozpočtu obce Jankov na rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202020.pdf>.

<sup>220</sup> <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx> [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx>.

<sup>221</sup> *Rozpočet obce Jankov na rok 2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20obce%20Jankov%20na%20rok%202019.pdf>.

<sup>222</sup> *Rozpočet obce Jankov na rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20obce%20Jankov%20na%20rok%202020.pdf>.

<sup>223</sup> <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202021.xlsx> [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202021.xlsx>.

k návrhu rozpočtu, zastupitelstvo přinejmenším vyjádřilo, neboť z nynější úpravy neplyne pro zastupitelstvo jakákoliv povinnost se k návrhu občana kvalifikovaně vyjádřit.

### 3.1.2. Změny schváleného rozpočtu

Zastupitelstvo obce Jankov vyhradilo radě obci provádět rozpočtová opatření do výše 2 000 000 Kč, jak vyplývá z § 2 odst. 2 Jednacího řádu Zastupitelstva obce Jankov<sup>224</sup>. V průběhu roku 2021 obec Jankov provedla deset rozpočtových opatření.

Rozpočtové opatření č. 1 provedla rada obce dne 11. 1. 2021 a to s ohledem na aktuální čerpání rozpočtu. Šlo o věcné změny, a tímto rozpočtovým opatřením došlo k přesunu rozpočtových prostředků bez vlivu na schválený rozpočet, co se týká přebytku, resp. salda. S ohledem na celkový objem příjmů a výdajů došlo ke zvýšení na straně příjmů a výdajů o 40 Kč. U některých položek na příjmové stránce bylo třeba tyto položky ponížít, jinde bylo třeba příjem navýšit. Tyto operace proběhly i na výdajové stránce rozpočtu a ani na jedné straně se nejednalo o změny vyšší než 110 000 Kč. Rozpočtové opatření bylo zveřejněno v souladu s třicetidenní lhůtou.<sup>225</sup>

Rozpočtové opatření č. 2 bylo taktéž v gesci rady obce, kdy dne 8. 3. 2021 rozhodla o přesunech peněžních částek výhradně na výdajové stránce rozpočtu, kdy se jednalo o přesuny necelého milionu korun českých s ohledem na provozní a běžné výdaje obce.<sup>226</sup>

Rozpočtové opatření č. 3, které bylo schváleno radou dne 3. 5. 2021, se taktéž řadí mezi ty, při kterých došlo k přesunům uvnitř rozpočtu bez ohledu na celkové příjmy a výdaje, neboť bylo zapříčiněno věcnými změnami a aktuálním čerpáním rozpočtu. Na straně příjmové šlo o přesuny ve výši téměř 325 000 Kč, na výdajové stránce se jednalo o částku téměř 436 000 Kč.<sup>227</sup>

Rozpočtové opatření č. 4 mělo vliv na celkovou výdajovou stránku rozpočtu a bylo schvalováno zastupitelstvem jako suverénem obce. Příjmová stránka byla posílena o 1 612 000 Kč, ale zároveň došlo na výdajové stránce k navýšení o 5 772 540 Kč. V konečném důsledku byl tímto plánován schodkový rozpočet se schodkem ve výši 4 160 540 Kč. Jednalo se

---

<sup>224</sup> *Jednací řád | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samosprava-obce/jednaci-rad>.

<sup>225</sup> *RO č.1, vyvěšeno 08.02.21, sejmuto 31.12.2021(1).pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.1%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2008.02.21%2C%20sejmuto%2031.12.2021%281%29.pdf>.

<sup>226</sup> *RO č.2, vyvěšeno 06.04.21, sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.2%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2006.04.21%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

<sup>227</sup> *RO č.3, vyvěšeno 1.6.2021, sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.3%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%201.6.2021%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

o věcnou změnu rozpočtu, kdy bylo třeba zejména zainvestovat novou čističku odpadních vod a došlo tak k vázání rozpočtových výdajů, aniž by došlo ke krytí na příjmové stránce rozpočtu.<sup>228</sup>

Rozpočtové opatření č. 5, které bylo schváleno radou dne 13. 7. 2021, se řadí mezi ty, při kterých došlo pouze k přesunům uvnitř rozpočtu bez ohledu na celkové příjmy a výdaje, neboť bylo zapříčiněno věcnými změnami. Na straně výdajové šlo o přesuny ve výši 57 770 Kč.<sup>229</sup>

Ani rozpočtové opatření č. 6, které bylo schváleno radou dne 9. 8. 2021, nemělo vliv na celkové příjmy a výdaje obce, neboť došlo pouze k přesunům uvnitř výdajové částky, a to na základě provozních potřeb, kdy se jednalo o pohyb částky 1 236 670 Kč.<sup>230</sup>

Rozpočtové opatření č. 7, které bylo schváleno zastupitelstvem obce dne 22. 9. 2021 v konečném důsledku mělo pozitivní vliv na celkový plánovaný rozpočet, neboť došlo k navýšení příjmové části rozpočtu o 4 799 180 Kč, způsobené zejména navýšením plánovaných daňových příjmů v souvislosti se stavem po pandemii, dále v důsledku obdržení dotace z kraje na financování sboru dobrovolných hasičů, a v souvislosti s financováním organizace voleb do Poslanecké sněmovny. Na opačné straně rozpočtu došlo k navýšení výdajové stránky o částku 2 261 050 Kč, zapříčiněné navýšením výdajů v kapitole budova, haly a stavby. V konečném důsledku měla tato rozpočtová změna příznivý vliv na celkový rozpočet obce, neboť tato změna znamenala přebytek v částce 2 538 130 Kč.<sup>231</sup>

Rozpočtové opatření č. 8 bylo schváleno radou obce dne 14. 10. 2021. Nemělo vliv na celkové příjmy a výdaje obce, neboť došlo pouze k přesunům uvnitř příjmové a výdajové částky, a to na základě provozních potřeb, kdy se jednalo o pohyb částky 91 480 Kč na straně příjmové a částky 184 940 Kč na straně výdajové.<sup>232</sup>

Rozpočtové opatření č. 9 bylo též schváleno radou obce, a to dne 10. 11. 2021. Ani toto opatření nemělo vliv na celkové příjmy a výdaje obce, neboť došlo pouze k přesunům uvnitř příjmové a výdajové částky, a to na základě provozních potřeb, kdy se jednalo o pohyb částky

---

<sup>228</sup> RO č.4, vyvěšeno 12.7.21, sejmuto 31.12.2021.pdf [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.4%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2012.7.21%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

<sup>229</sup> RO č.5, vyvěšeno 6.8.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.5%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%206.8.2021.%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

<sup>230</sup> RO č.6, vyvěšeno 6.9.2021, sejmuto 31.12.2021(1).pdf [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.6%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%206.9.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021%281%29.pdf>.

<sup>231</sup> RO č.7, vyvěšeno 5.10.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.7%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%205.10.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

<sup>232</sup> RO č.8, vyvěšeno 5.11.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.8%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%205.11.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

109 950 Kč na straně příjmové a částky 1 073 240 Kč na straně výdajové související především s přesunem částky určené na čistírnu odpadních vod spadající do kapitoly budovy, haly, stavby.<sup>233</sup>

Poslední rozpočtové opatření ke schválenému rozpočtu na rok 2021 bylo rozpočtové opatření č. 10, které bylo dne 15. 12. 2021 schváleno zastupitelstvem obce jako suverénem obce. Toto opatření nejen, že upravilo rozpočet podle stavu aktuálního čerpání, aby představoval co nejvěrnější obraz hospodaření dané obce, ale zejména přijalo do rozpočtu dotace, které obce obdržela od Středočeského kraje a státního rozpočtu na financování čistírny odpadních vod, příspěvky dobrovolným hasičům, příspěvky spojené s údržbou lesa a kompenzační příspěvky v důsledku pandemie onemocnění COVID-19. Příjmová stránka rozpočtu byla navýšena o 4 698 690 Kč a výdajová ponížena o 5 424 580 Kč.<sup>234</sup>

Pro větší přehlednost schválených rozpočtových opatření jsem vytvořil tabulku, která je uvedena v příloze č. 1. Z této tabulky je zřejmé, v případě obce Jankov došlo rozpočtovými opatřeními k cca 60% navýšení příjmové stránky a cca 14% navýšení výdajové stránky rozpočtu. Obec Jankov si schválila rozpočet na rok 2021 v příjmové a výdajové stránce ve výši 18 737 630 Kč, přičemž vlivem rozpočtových opatření došlo k navýšení částky na straně příjmové o 11 109 910 Kč, tj. o cca 60 % a na straně výdajové o 2 609 050 Kč, tj. o cca 14 % oproti plánovanému. Ke konci roku byl plánovaný přebytkový rozpočet ve výši 8 500 860 Kč, neboť příjmová stránka rozpočtu ve spojení se schválenými rozpočtovými opatřeními skončila na částce 29 847 540 Kč a výdajová stránka na částce 21 346 680 Kč.

Obec z důvodu uspořené částky, která by byla určená auditorům, si nechává své hospodaření přezkoumávat Krajským úřadem Středočeského kraje v souladu s § 42 zákona o obcích ve spojení s § 17 odst. 4 malých rozpočtových pravidel. Na základě zprávy o závěrečném účtu obce za rok 2021 je zřejmé, že skutečné hospodaření obce v roce 2021 bylo na příjmové stránce ve výši 29 443 665,41 Kč a na výdajové ve výši 19 638 703,58 Kč, přičemž celkový přebytek hospodaření skončil za rok 2021 ve výši 9 804 961,83 Kč. Při porovnání těchto čísel se schváleným rozpočtem lze konstatovat, že v obci došlo k cca 57% navýšení příjmové stránky a k cca 5% navýšení výdajů. Při srovnání se schváleným rozpočtem včetně všech rozpočtových opatření se reálné hospodaření obce lišilo pouze o cca 1,5 % v případě příjmové stránky a o cca 8 % v případě výdajové stránky, kdy nelze přehlédnout, že hospodaření obce skončilo v přebytku ve výši 9 804 961,83 Kč.

---

<sup>233</sup> RO č.9, vyvěšeno 7.12.2021., *sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.9%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%207.12.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

<sup>234</sup> RO č.10, vyvěšeno 14.1.2022., *sejmuto 31.12.2022(1).pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.10%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2014.1.2022.%2Csejmuto%2031.12.2022%281%29.pdf>.



Závěrečná zpráva dále uvádí, že rozpočet musel být měněn, neboť při schvalování nemohlo být počítáno s obdrženými dotacemi na čistírnu odpadních vod, podporu dobrovolných hasičů a spolkové činnosti, dále s kompenzacemi dopadu pandemie onemocnění COVID-19 a finančními prostředky na zajištění voleb do Poslanecké sněmovny. Při schvalování rozpočtu předpokládala obec stále ještě nepříznivou situaci způsobenou pandemií, proto počítala s daleko nižšími daňovými výnosy, než reálně obdržela. O tyto příjmy byl rozpočet taktéž navýšen. Závěrečný účet dále obsahuje informace o tom, na jaké akce a projekty byly finanční prostředky užity. Zpráva neopomíná ani zákonné náležitosti týkající se informací, že hospodaření obce bylo přezkoumáno krajským úřadem, a že v průběhu roku proběhly finanční kontroly, které nezjistily žádné pochybnosti. Závěrečný účet byl schválen zastupitelstvem obce dne 10. 3. 2022 bez výhrad.<sup>235</sup> Totožné závěry vyplývají ze zprávy o přezkumu hospodaření obce Jankov a z tabulkové přílohy k závěrečnému účtu obce.<sup>236</sup>

Pro porovnání ještě uvedu závěry ze zprávy o závěrečném účtu za rok 2020 včetně zprávy o přezkumu hospodaření.<sup>237</sup> Ze zprávy o závěrečném účtu za rok 2020 je zřejmé, že rozpočet na rok 2020 byl schválený jako vyrovnaný, a to ve výši příjmů a výdajů v částce 28 699 260 Kč. Hospodaření obce po úpravě rozpočtu prostřednictvím řádně schválených rozpočtových opatření zejména z důvodů přijetí dotací skončilo v přebytku 10 424 962,53 Kč, přičemž příjmy obce skončily ve výši 32 673 575, 28 Kč a výdaje v částce 22 248 612,75 Kč, kdy v porovnání se schváleným rozpočtem na rok 2020 došlo ke zvýšení o 13,8 % na příjmové straně, resp. snížení o 22,4 % na výdajové straně.<sup>238</sup>

Z výše uvedeného je zřejmé, že všechny rozpočtové změny byly učiněny v souladu se zákonem, daná obec všechna rozpočtová opatření řádně a ve lhůtě zveřejnila, přičemž v rámci zveřejnění nezůstala pouze u zákonného zveřejnění rozpočtových položek v souladu s vyhláškou

---

<sup>235</sup> *Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD%20%C3%BA%C4%8Dt%C3%BA%20Obce%20Jankov%20za%20rok%202021.pdf>.

<sup>236</sup> *Hospodaření obce | Obec Jankov* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [http://obecjankov.cz/samosprava-obce/hospodareni-obce.Navrhzaverecnehouctu2021-tabulkova%20cast\(1\).pdf](http://obecjankov.cz/samosprava-obce/hospodareni-obce.Navrhzaverecnehouctu2021-tabulkova%20cast(1).pdf) [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%A9ho%20%C3%BA%C4%8Dt%C3%BA%20rok%202021-tabulkov%C3%A1%20%C4%8D%C3%A1st%281%29.pdf>. *ucs - Středočeský kraj\_Zpráva OBEC PDF – Jankov (1. 1. 2021 – 31. 12. 2021).pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj\\_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20Jankov%20281.%201.%202021%20-%2031.%2012.%202021%29.pdf](http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20Jankov%20281.%201.%202021%20-%2031.%2012.%202021%29.pdf).

<sup>237</sup> *ucs - Středočeský kraj\_Zpráva OBEC PDF - Jankov (1. 1. 2020 - 31. 12. 2020).pdf* [online]. [cit. 2021-10-28]. Dostupné z: [http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj\\_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20-%20Jankov%20281.%201.%202020%20-%2031.%2012.%202020%29.pdf](http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20-%20Jankov%20281.%201.%202020%20-%2031.%2012.%202020%29.pdf).

<sup>238</sup> *Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD%20%C3%BA%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20za%20rok%202020.pdf>.

o rozpočtové skladbě, ale též uvedla, na co nově rozpočtované prostředky použije a na jakých konkrétních položkách došlo k přesunu rozpočtované částky. Všechny rozpočtové změny byly řádně odůvodněny potřebou aktuálního čerpání či k nim muselo dojít, neboť obec v průběhu roku obdržela na financování svých projektů dotace z rozpočtu kraje či státního rozpočtu, přičemž tyto částky se nemohly z objektivního důvodu objevit při schvalování rozpočtu, byť obec při tomto schvalování nad rámec zákona zveřejnila, že v průběhu rozpočtového roku bude třeba financovat projekt čistírny odpadních vod, na který bylo žádáno o dotaci.

Na základě výše uvedené je možné konstatovat, že obec Jankov dodržuje všechny zákonné požadavky, a hospodaření obce je plánováno jako realistické a v souladu se všemi základními zásadami rozpočtového práva. Pokud se jednalo o navýšení ať už na příjmové či výdajové stránce, bylo ovlivněno aktuální situací spojenou zejména s odezníváním striktních pandemických opatření, přijatými dotacemi, se kterými obec nemohla v rámci plánování rozpočtu počítat, a potřebě navýšení částek při opravě čistírny odpadních vod. Obec Jankov řádně dostává svým zákonným povinnostem i co se týká schvalování a uveřejňování závěrečného účtu hospodaření obce za předcházející rozpočtový rok.

### 3.2. Městská část Praha-Petrovice

Městská část Praha-Petrovice (dále také „*městská část*“ nebo „*Petrovice*“) se nachází ve správním obvodu hlavního města Prahy a na území obvodu Praha 10<sup>239</sup>, přičemž vymezenou přenesenou působností vykonává pro Petrovice městská část Praha 15<sup>240</sup>. Městská část Praha-Petrovice se řadí podle počtu obyvatel mezi třicet největších městských částí hlavního města Prahy, neboť i přes malou rozlohu 1,76 kilometrů čtverečních<sup>241</sup> zde ke dni 1. 1. 2021 žilo 5 999 obyvatel<sup>242</sup>. Výkonným orgánem této městské části v samostatné působnosti je rada obce, byť s nejnižším možným počtem členů<sup>243</sup>, tj. pět, neboť předešlé zastupitelstvo městské části stanovilo počet členů zastupitelstva tak, aby v městské části mohla existovat rada<sup>244</sup>, tedy stanovilo počet členů zastupitelstva na patnáct. S ohledem na počet obyvatel a rozlohu městské části si myslím, že

---

<sup>239</sup> § 1 a 5 zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu), ve spojení s § 14 odst. 10 vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu.

<sup>240</sup> § 4 odst. 16 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hlavního města Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>241</sup> *Počet obyvatel Praha-Petrovice* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/5778/praha-petrovice/pocet-obyvatel/>.

<sup>242</sup> *Časové řady za městské části Prahy | ČSÚ v hl. m. Praze* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xa/casove-rady-za-mestske-casti-prahy>.

<sup>243</sup> § 95 odst. 1 zákona o hl. m. Praze.

<sup>244</sup> § 88 odst. 2 písm. c) cit. zákona.

podle teleologického výkladu<sup>245</sup> daného ustanovení by počet členů zastupitelstva měl být vyšší, navíc s přihlédnutím k tomu, že výše zmíněná obec Jankov při počtu obyvatel 914 má stejný počet členů zastupitelstva jako městská část, která má téměř 6 000 obyvatel. Při jednání zastupitelstva ke stanovení počtu členů zastupitelstva proběhla širší diskuze, kdy zastupitelstvo mělo ve volebním období 17 členů a předcházejícím volebním období dokonce členů 19. Zastupitelstvo se na svém zasedání dne 13. 6. 2018 nedokázalo shodnout na počtu členů zastupitelstva, neboť zastánci nižšího počtu členů zastupitelstva si nedokázali zajistit přítomnost všech těchto členů zastupitelstva. Aby se předešlo zákonnému stanovení počtu členů zastupitelstva a tedy zániku rady městské části, muselo být svoláno další zastupitelstvo, kterého se zúčastnilo více zastánců snížení počtu, a bylo tak rozhodnuto o snížení počtu členů zastupitelstva na patnáct.<sup>246</sup> Zastupitelstvo v tomto případě podle mého názoru uvažovalo pragmaticky, kdy bylo třeba zachovat radu, aby se tak často nemuselo svolávat zastupitelstvo a zároveň bylo možno pružněji reagovat na fungování a hospodaření v dané městské části a zároveň, aby došlo k co největší úspoře výdajů vyčleněných na fungování zastupitelstva<sup>247</sup>.

Jelikož v městské části existuje rada, je svoláváno zastupitelstvo čtyřikrát až pětkrát ročně<sup>248</sup> tak, jak požaduje zákon o hlavním městě Praze.<sup>249</sup>

Městská část na svém území zřídila dvě příspěvkové organizace, a to Základní školu Praha-Petrovice a Mateřskou školu Praha-Petrovice, jejichž chod je přímo navázán na rozpočet městské části, a jsou tak závislé na hospodaření městské části.<sup>250</sup> Přestože městská část *stricto sensu* nenabývá do svého vlastnictví žádné věci, neboť veškeré věci nabývá do vlastnictví hlavní město Praha, kdy následně jsou tyto věci ze zákona svěřeny městským částem k hospodaření<sup>251</sup>, musí rozpočet městské části obsahovat výdaje na tento svěřený majetek. V případě Petrovic jde o pokrytí financování chodu polikliniky<sup>252</sup>, financování údržby a správy místních komunikací

---

<sup>245</sup> GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1. Str. 138.

<sup>246</sup> *zapis\_xxi\_zmc\_-\_13.6.2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis\\_xxi\\_zmc\\_-\\_13.6.2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis_xxi_zmc_-_13.6.2018.pdf). Str. 17.

<sup>247</sup> *zapis\_iiim\_zmc\_26-06-2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/07/16/zapis\\_iiim\\_zmc\\_26-06-2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/07/16/zapis_iiim_zmc_26-06-2018.pdf). Str. 7.

<sup>248</sup> *Pozvánky k ZMČ | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/podklady-k-zmc>.

<sup>249</sup> § 87 odst. 3 ve spojení s § 60 odst. 3 zákona o hl. m. Praze, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>250</sup> *Zřizované organizace | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/zrizovane-organizace>.

<sup>251</sup> § 1 odst. 2 a § 34 zákona o hl. m. Praze ve spojení s § 13 Statutu hl. m. Prahy.

<sup>252</sup> *O poliklinice | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/o-poliklinice>.

a zeleně<sup>253</sup> a financování správy veřejného pohřebiště<sup>254</sup>. Na určitém příspěvku plynoucím z rozpočtu městské části ve formě dotací jsou závislé neziskové organizace nebo spolky, přičemž v Petrovicích jde zejména o TJ Sokol Petrovice<sup>255</sup>, Rugby klub Petrovice<sup>256</sup> a římskokatolickou farnost spravující kostel sv. Jakuba Staršího<sup>257</sup>. Obecní rozpočet dále obsahuje výdaje na chod samosprávy.

Jelikož městské části nemají postavení obce, je hlavnímu městu Praha dána pravomoc upravit své poměry ve věcech správy Statutem hl. m. Prahy, který mimo jiné stanoví způsob projednání rozpočtu hlavního města Prahy a městských částí, podrobně upravuje hospodaření městských částí, zejména s jakými příjmy může městská část hospodařit a s jakými výdaji je třeba počítat. Statut upravuje i pravidla pro získávání dotací a návratných finančních výpomocí.<sup>258</sup> Již v úvodní části jsem uvedl, že rozpočet městské části nemůže být schválen dříve než rozpočet hlavního města Prahy. Je to proto, že velká část příjmů, se kterou následně může za stanovených podmínek hospodařit městská část, vychází z rozhodnutí hlavního města Prahy. Městská část je závislá na vůli zastupitelstva hlavního města Prahy, které rozhodne, jakou část příjmů přerozdělí veškerým městským částem.

I v případě zajištění příjmů plynoucích z místních poplatků je městská část zcela závislá na rozhodnutí orgánů hlavního města Prahy, protože oprávnění vydávat obecně závazné vyhlášky má zastupitelstvo hlavního města Prahy a orgány městské části se k návrhu obecně závazných vyhlášek pouze vyjadřují.<sup>259</sup> Městským částem plyne pouze poměrná část z poplatků, která je stanovena v příloze č. 6 Statutu hl. m. Prahy, v případě poplatku ze psů a poplatku z pobytu jde o 75 %, v případě poplatku za užívání veřejného prostranství a poplatku ze vstupného jde o 100 %.<sup>260</sup> Hlavní město Praha se v rámci své samostatné působnosti rozhodlo vybírat roční poplatek ze psů v maximální výši 1 500 Kč za jednoho psa, a za dalšího 2 250 Kč, přičemž pokud je pes chován v rodinném domě, poplatek činí 300 Kč, resp. 600 Kč, a pokud držitel psa pobírá

---

<sup>253</sup> *Pasportizace komunikace a zeleně* | *Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/pasportizace-komunikace-zelene>.

<sup>254</sup> *Hřbitov* | *Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/kulturni-pamatka/2530-hrbitov>.

<sup>255</sup> *TJ Sokol Petrovice* | *Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/tj-sokol-petrovice>.

<sup>256</sup> *Rugby klub Petrovice* | *Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/rugby-klub-petrovice>.

<sup>257</sup> *Kostel sv. Jakuba Staršího* | *Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/kulturni-pamatka/2526-kostel-sv-jakuba-starsiho>.

<sup>258</sup> § 5 až 12a Statutu hl. m. Prahy.

<sup>259</sup> § § 59 odst. 2 písm. f) ve spojení s § 89 odst. 3 zákona o hl. m. Praze.

<sup>260</sup> § 9 odst. 1 písm. f) ve spojení s přílohou č. 6 Statutu hl. m. Prahy.

důchod jako jediný zdroj příjmu, je poplatek ve výši 200 Kč, resp. 300 Kč.<sup>261</sup> Městská část dále může při svém sestavování rozpočtu počítat s příjmy z vybraného poplatku z pobytu v ubytovacím zařízení, které není hotelem označeným hvězdičkami. Tento poplatek činil do konce roku 2021 částku ve výši 21 Kč za osobu a den úplatného pobytu.<sup>262</sup> Od 1. 1. 2022 je sazba poplatku z pobytu navýšena na maximální možnou částku, tedy na částku 50 Kč za osobu a den úplatného pobytu.<sup>263</sup> Jako další část příjmů se řadí výnos z poplatku za užívání veřejného prostranství, který činí za každý m<sup>2</sup> záboru 10 Kč s určitými výjimkami<sup>264</sup> a výnos z poplatku ze vstupného, který je stanoven poměrně k ceně vstupného.<sup>265</sup> Městská část je i v případě výnosu daně z nemovitých věcí nacházejících se na území městské části zcela závislá na rozhodnutí hlavního města Prahy týkajícího se stanovení místního a velikostního koeficientu. Místní koeficient je stanoven na hodnotu dva a velikostní koeficient na maximální hodnotu pět.<sup>266</sup> V neposlední řadě městská část hospodáří s peněžními prostředky, které vybere v souvislosti s nájmem hrobového místa a službami s tím spojenými, neboť městská část provozuje veřejné pohřebiště.<sup>267</sup>

Na základě rozhodnutí rady městské části přezkoumává hospodaření městské části auditorská společnost HAYEK spol. s r.o., holding, IČO 43875092. Ze zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2020 i 2021 vyplývá, že hospodaření probíhá podle všech zákonných ustanovení a hospodaření nevykazuje žádné chyby ani nedostatky.<sup>268</sup> K samotnému účelu přezkoumávání hospodaření auditorskou společností na základě rozhodnutí rady městské části jsem se blíže vyjádřil v kapitole 2.5.

### 3.2.1. Tvorba rozpočtu

Jelikož jsem v minulosti kandidoval do zastupitelstva městské části a do roku 2022 jsem se účastnil téměř všech zasedání zastupitelstva, kde jsem pokládal členům zastupitelstva dotazy, budu

---

<sup>261</sup> § 2 odst. 1, odst. 2 písm. b) obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>262</sup> § 3 ve spojení s § 7 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 18/2019 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z pobytu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 19/2021 Sb. hl. m. Prahy.

<sup>263</sup> *Více peněz na kultivaci cestovního ruchu. Hlavní město uzavře memorandum s hoteliéry na jeho podporu (Portál hlavního města Prahy)* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/magistrat/tiskovy\\_servis/tiskove\\_zpravy/vice\\_penez\\_na\\_kultivaci\\_cestovniho\\_ruchu.html](https://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/tiskovy_servis/tiskove_zpravy/vice_penez_na_kultivaci_cestovniho_ruchu.html).

<sup>264</sup> § 2 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 5/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>265</sup> § 3 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 9/2015 Sb. hl. m. Prahy.

<sup>266</sup> Obecně závazná vyhláška č. 14/2019 Sb. hl. m. Prahy, o výši koeficientů pro výpočet daně z nemovitých věcí.

<sup>267</sup> *Vyřídíte na úřadě | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/vyridite-na-urade>.

<sup>268</sup> *XVI - zaverecny\_ucet\_za\_rok\_2020\_vc\_zpravy\_auditora\_redigovano.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny\\_ucet\\_za\\_rok\\_2020\\_vc\\_zpravy\\_audit\\_ora\\_redigovano.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny_ucet_za_rok_2020_vc_zpravy_audit_ora_redigovano.pdf). *zmc\_zaverecny\_ucet\_2021\_uredni\_deska.pdf* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc\\_zaverecny\\_ucet\\_2021\\_uredni\\_deska.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc_zaverecny_ucet_2021_uredni_deska.pdf).

v této části vycházet z mých vlastních zkušeností, které jsem nabyl v průběhu posledních sedmi let.

Co se týká tvorby rozpočtu městské části, dochází každoročně v průběhu měsíce října či listopadu k neformálnímu setkávání všech členů zastupitelstva a ředitelů příspěvkových organizací, tedy ředitelů mateřské a základní školy. Na tomto setkání je členům zastupitelstva předložen „návrh návrhu“ rozpočtu, který je po proběhlé diskuzi upraven podle potřeb a připomínek všech zúčastněných. Na tomto setkání se pracuje s určitými předpoklady příjmů, které by měla městská část obdržet z prostředků hlavního města Prahy, neboť návrh finančních vztahů k městským částem se projednává v průběhu měsíce září<sup>269</sup>. Na základě tohoto setkání je následně připraven návrh rozpočtu na následující kalendářní rok, který je v souladu se všemi zákonnými povinnostmi zveřejněn na úřední desce.

Jak jsem uvedl výše, rozpočet městské části nemůže být schválen dříve než rozpočet hlavního města Prahy. Přestože městská část má již v průběhu měsíce listopadu připraven návrh, který by mohl být zveřejněn v souladu se zákonnými požadavky na úřední desce, městská část návrh rozpočtu nezveřejňuje, pokud se předpokládá, že rozpočet hlavního města Prahy nebude schválen do konce rozpočtového roku. Rozpočet hlavního města Prahy je často schvalován ve druhé polovině prosince, protože městské části mohou až do 20. listopadu sdělovat k návrhu rozpočtu hlavního města Prahy svá písemná stanoviska<sup>270</sup>. Rozpočet hlavního města Prahy je tak často schválen v prosinci v týdnu následujícím, popř. ve stejném týdnu, ve kterém v městské části probíhá zasedání zastupitelstva. Rozpočet hlavního města Prahy na rok 2021 byl schválen na zastupitelstvu hlavního města Prahy dne 17. 12. 2020.<sup>271</sup> Bylo takřka nemožné, aby návrh rozpočtu městské části prošel řádnou schvalovací procedurou, tedy skrze schválení návrhu rozpočtu finančním výborem a následně radou obce za dodržení zákonného zveřejnění návrhu rozpočtu na úřední desce, a aby byl schválen před zahájením rozpočtového roku 2021. Městská část byla proto nucena na prosincovém zasedání dne 9. 12. 2020 schvalovat pouze pravidla rozpočtového

---

<sup>269</sup> § 6 Statutu hl. m. Prahy.

<sup>270</sup> § 5 odst. 3 Statutu hl. m. Prahy.

<sup>271</sup> *PŘEHLED USNESENÍ 4 - 3218301\_1133714\_Seznam\_usneseni\_22\_ZHMP\_dne\_17\_12\_a\_18\_12.\_2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301\\_1133714\\_Seznam\\_usneseni\\_22\\_ZHMP\\_dne\\_17\\_12\\_a\\_18\\_12.\\_2020.pdf](https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301_1133714_Seznam_usneseni_22_ZHMP_dne_17_12_a_18_12._2020.pdf).

provizoria.<sup>272</sup> Podle pravidel rozpočtového provizoria městská část hospodařila i na začátku roku 2019 a 2020, a to z obdobných důvodů.<sup>273</sup>

Za současné situace je obtížné, aby městská část schválila řádně a podle všech zákonných pravidel svůj rozpočet v případě, že rozpočet hlavního města Prahy je schvalován po 1. prosinci. Městská část schvaluje termíny pravidelných zasedání na rok dopředu<sup>274</sup> tak, aby dostála zákonným požadavkům plynoucím z § 60 odst. 3 ve spojení s § 87 odst. 3 zákona o hl. m. Praze. Jsem si vědom dikce § 60 odst. 3 zákona o hl. m. Praze, který uvádí, že zasedání zastupitelstva městské části se svolává podle potřeby, avšak s ohledem na lhůty stanovené v malých rozpočtových pravidlech pro schválení rozpočtu a lhůty pro svolání zastupitelstva<sup>275</sup> *de lege ferenda* navrhuji, aby zákonodárce stanovil pro městské části termín, od kterého se má za to, že městská část hospodaří podle rozpočtového provizoria, neboť podle zákonodárce, resp. v souladu se Statutem hl. m. Prahy není možné schvalovat rozpočet městské části dříve, než je schválen rozpočet hlavního města Prahy. Předěšlo by se zbytečným a někdy i nedůstojným úvahám, proč zasedání zastupitelstva městské části není svoláváno během vánočních svátků, přestože rozpočet hlavního města Prahy je schválen od 15. prosince, a již nic nebrání tomu, aby rozpočet městské části byl schválen tak, aby i městská část mohla od 1. ledna řádně hospodařit podle schváleného rozpočtu.

Přestože je městská část po určitou dobu nucena hospodařit podle pravidel rozpočtového provizoria, jsem toho názoru, že doba hospodaření podle rozpočtového provizoria má být důsledněji upravena v malých rozpočtových pravidlech, a nikoli jen ve Statutu hl. m. Prahy. V současné situaci totiž platí, že rozpočet městské části musí být schválen nejpozději do 31. března, tak aby hlavní město Praha mohlo dostat zákonným požadavkům ve vztahu *k předkládání údajů pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků*.<sup>276</sup> Pokud

---

<sup>272</sup> *zapis\_z\_xi\_radneho\_zasedani\_zmc\_9.12.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis\\_z\\_xi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_9.12.2020.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis_z_xi_radneho_zasedani_zmc_9.12.2020.pdf).

<sup>273</sup> *Usnesení z V. ZMČ - usneseni\_v\_zmc\_11-12-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni\\_v\\_zmc\\_11-12-2019.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni_v_zmc_11-12-2019.pdf). *usneseni\_i\_zmc\_03-12-2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2018/12/usneseni\\_i\\_zmc\\_03-12-2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2018/12/usneseni_i_zmc_03-12-2018.pdf).

<sup>274</sup> Tamtéž. *usneseni\_xi\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/12/usneseni\\_xi\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/12/usneseni_xi_zmc.pdf).

<sup>275</sup> § 60 odst. 3 zákona o hl. m. Praze.

<sup>276</sup> § 5 odst. 2 ve spojení s Přílohou č. 2 bodem 5 vyhlášky č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů. § 24 odst. 1 ve spojení s § 23 odst. 1 vyhlášky č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění pozdějších předpisů.

zákonodárce umožňuje, aby se zasedání zastupitelstva konala podle potřeby a zároveň uvádí, že rozpočtové provizorium je výjimka z pravidla, je žádoucí, aby též stanovil nepřekročitelnou lhůtu pro schválení, příp. pro zahájení projednávání rozpočtu městské části za situace po schválení rozpočtu hlavního města Prahy. V případě, že jedinou překážkou pro schválení rozpočtu městské části je neschválení rozpočtu hlavního města Prahy, není možné, aby zastupitelstvo městské části „uměle“ čekalo na termín dříve schváleného termínu pro pravidelná zasedání zastupitelstva. Myslím si, že městská část má neprodleně po odpadnutí překážky bránící schválení rozpočtu iniciovat svolání zastupitelstva ke schválení rozpočtu. Na příkladu městské části lze vyzorovat, že tomuto tak nebylo, neboť konečné schválení rozpočtu na rok 2019 proběhlo na zasedání dne 6. 3. 2019<sup>277</sup>, schválení rozpočtu na rok 2020 proběhlo dne 12. 2. 2020<sup>278</sup>, a rozpočet na rok 2021 byl schválen v nejzazším možném termínu dne 31. 3. 2021<sup>279</sup>, přestože rozpočet hlavního města Prahy byl schválen dne 13. 12. 2018<sup>280</sup>, resp. dne 12. 12. 2019<sup>281</sup> a dne 17. 12. 2020<sup>282</sup>.

Návrh rozpočtu na rok 2021 byl zveřejněn na úřední desce v průběhu ledna 2021. Z návrhu rozpočtu vyplývalo, že rozpočet je plánován jako vyrovnaný jak na příjmové, tak i výdajové stránce, a to ve výši 35 584 000 Kč. Při porovnání návrhu rozpočtu se střednědobými plány rozpočtu na rok 2021 je vidět podobně jako při návrhu rozpočtu obce Jankov, že rozpočtový výhled je sice řádně a pravidelně sestavován, a formálně je dodržován, avšak materiálně tomu tak není, neboť rozdíly mezi schválenými rozpočty jsou více než velké při porovnání se střednědobými výhledy staršími více než dva roky. Zůstávám na svém názoru, že stanovení rozpočtového výhledu na dobu delší než dva roky má význam pouze formální, neboť městská část při sestavení rozpočtu vychází z makroekonomických ukazatelů a maximálně ze střednědobého výhledu schváleného v nedávné minulosti. Podle schváleného střednědobého výhledu ze dne 13. 12. 2017 totiž vyplývalo, že návrh rozpočtu na rok 2021 má být v příjmové i výdajové části ve výši

---

<sup>277</sup> *usneseni\_z\_ii\_zmc\_06-03-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2019/03/usneseni\\_ii\\_zmc\\_06-03-2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2019/03/usneseni_ii_zmc_06-03-2019.pdf).

<sup>278</sup> *usneseni\_z\_vi\_12.2.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni\\_z\\_vi\\_12.2.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni_z_vi_12.2.2020.pdf).

<sup>279</sup> *usneseni\_z\_xii\_radneho\_zasedani\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

<sup>280</sup> *PŘEHLED USNESENÍ 4 - 2887922\_932327\_Seznam\_usneseni\_2\_ZHMP\_dne\_13\_12\_2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/1d/43/d/2887922\\_932327\\_Seznam\\_usneseni\\_2\\_ZHMP\\_dne\\_13\\_12\\_2018.pdf](https://www.praha.eu/public/1d/43/d/2887922_932327_Seznam_usneseni_2_ZHMP_dne_13_12_2018.pdf).

<sup>281</sup> *PŘEHLED USNESENÍ 4 - 3065459\_1048311\_Seznam\_usneseni\_12\_ZHMP\_dne\_12\_12\_2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/a8/71/92/3065459\\_1048311\\_Seznam\\_usneseni\\_12\\_ZHMP\\_dne\\_12\\_12\\_2019.pdf](https://www.praha.eu/public/a8/71/92/3065459_1048311_Seznam_usneseni_12_ZHMP_dne_12_12_2019.pdf).

<sup>282</sup> *PŘEHLED USNESENÍ 4 - 3218301\_1133714\_Seznam\_usneseni\_22\_ZHMP\_dne\_17\_12\_a\_18\_12\_2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301\\_1133714\\_Seznam\\_usneseni\\_22\\_ZHMP\\_dne\\_17\\_12\\_a\\_18\\_12\\_2020.pdf](https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301_1133714_Seznam_usneseni_22_ZHMP_dne_17_12_a_18_12_2020.pdf)



30 862 000 Kč<sup>283</sup>, podle střednědobého výhledu ze dne 6. 3. 2019 se mělo jednat již o částku 33 937 000 Kč<sup>284</sup> a podle střednědobého výhledu ze dne 11. 3. 2020 o částku 36 003 000 Kč<sup>285</sup>. Při porovnání se schváleným rozpočtem se jedná o částku o 15,3 % vyšší, resp. o 4,9 % vyšší, resp. o 1,1 % nižší. S ohledem na to, že rozpočet městské části je úzce navázán na rozpočet hlavního města Prahy a na to, že v průběhu roku je rozhodováno o jednotlivých dotacích pro městskou část, přičemž městská část je následně povinna upravit rozpočet prostřednictvím rozpočtových opatření, se jeví střednědobý výhled rozpočtu městské části o to více jako formální splnění zákonných povinností, neboť při porovnání se skutečným hospodařením městské části na rok 2018, 2019 a 2020, je střednědobý výhled enormně odlišný.

Pro porovnání dále uvádím, že rozpočet na rok 2018 byl schválen jako vyrovnaný v částce příjmové a výdajové ve výši 29 201 000 Kč, ve schváleném střednědobém výhledu do roku 2023 bylo operováno s částkou 28 243 000 Kč, podle výhledu ze dne 6. 3. 2019 se očekávala příjmová část rozpočtu 2018 ve výši 110 215 000 Kč a výdajová ve výši 132 739 000 Kč, přičemž následně takto skutečně hospodaření skončilo. Došlo tak o navýšení příjmů oproti schválenému rozpočtu o 454,6 %, resp. o navýšení výdajů o 377,4 %. V případě porovnání schváleného rozpočtového výhledu, schváleného rozpočtu a skutečného rozpočtu na rok 2019 se jedná o navýšení příjmů o 287,6 %, resp. o navýšení výdajů o 281,6 %, neboť rozpočet byl schválen jako vyrovnaný na obou stranách v částce 32 302 000 Kč, avšak skutečné příjmy byly 92 894 000 Kč a výdaje ve výši 90 958 000 Kč. Skutečný rozpočet na rok 2020 skončil též odlišně od střednědobého výhledu a schváleného rozpočtu. Schválen byl vyrovnaný rozpočet na obou stranách ve výši 35 124 500 Kč, ve skutečnosti byly v roce 2020 příjmy v částce 140 110 026 Kč a výdaje v částce 110 108 345 Kč, tedy příjmy navýšeny o 398,9 %, resp. výdaje o 313,5 %.<sup>286</sup> S ohledem na výše uvedené *de lege ferenda* navrhuji, aby v souladu se zásadou reálnosti se střednědobý výhled tvořil na nejdéle tři roky, a to na základě skutečného hospodaření dané obce za posledních pět let, byť v městských částech jde o stěžejní splnitelný úkol, a to s ohledem na úzké navázání rozpočtu na rozpočet hl. m. Prahy.

---

<sup>283</sup> *MČ Petrovice – střednědobý výhled rozpočtu do roku 2023.xls – strednedoby\_vyhled\_rozpocetu\_do\_2023.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2017/11/29/strednedoby\\_vyhled\\_rozpocetu\\_do\\_2023.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2017/11/29/strednedoby_vyhled_rozpocetu_do_2023.pdf).

<sup>284</sup> *rozpocetovy\_vyhled\_do\_2024.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/02/14/rozpocetovy\\_vyhled\\_do\\_2024.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/02/14/rozpocetovy_vyhled_do_2024.pdf).

<sup>285</sup> *strednedoby\_vyhled\_rozpocetu\_2021-2025.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/03/23/strednedoby\\_vyhled\\_rozpocetu\\_2021-2025.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/03/23/strednedoby_vyhled_rozpocetu_2021-2025.pdf).

<sup>286</sup> Citováno ze schváleného rozpočtu na rok 2018, 2019 a 2020, schváleného střednědobého výhledu rozpočtu do roku 2023, 2024, 2025 a 2026 a závěrečných účtů za rok 2018, 2019 a 2020.

Návrh rozpočtu na rok 2021 byl řádně zveřejněn na úřední desce, projednán finančním výborem dne 24. 1. 2021 a radou městské části dne 25. 1. 2021, avšak byl projednán a schválen na zasedání zastupitelstva až dne 31. 3. 2021, neboť původně svolané zastupitelstvo na den 10. 2. 2021 se nekonalo z důvodů souvisejících s pandemií koronaviru SARS-CoV-2 způsobující onemocnění COVID-19.<sup>287</sup> Jak jsem již uvedl, rozpočet byl plánován jako vyrovnaný, a to ve výši příjmů a výdajů v částce 35 584 000 Kč.

Součástí příjmové stránky byla položka 4131 s názvem *převody z vlastních fondů hospodářské činnosti*, neboť městská část vykonává vedlejší hospodářskou činnost, z níž plynou příjmy do rozpočtu. Jedná se především o příjmy z nájmu věcí ve vlastnictví, resp. ve svěřené správě městské části. Přestože se vedlejší hospodářská činnost obce sleduje odděleně, její výsledek se projevuje v rozpočtu.<sup>288</sup> Mezi další obligatorní položky příjmové stránky návrhu rozpočtu na rok 2021 se řadily zejména *příjmy z místních a správních poplatků, z daně z nemovitých věcí a příjmů spojených s provozováním veřejného pohřebiště*. Z důvodu úzkého navázání rozpočtu na rozpočet hlavního města Prahy byl nejdůležitější příjmovou položkou *převod určené částky z rozpočtu hlavního města Prahy*, přičemž v návrhu rozpočtu na rok 2021 se jednalo o částku 23 562 900 Kč, tedy cca o dvě třetiny plánovaného ročního příjmu městské části. Na výdajové stránce návrh rozpočtu obsahoval zejména 35% podíl na *financování provozu místní správy* a téměř třetinový podíl na *poskytnutí finančních částek jednotlivým příspěvkovým organizacím*, tj. na údržbu a provoz mateřské a základní školy. Částka ve výši 3 758 000 Kč, tj. cca 10,5 % byla rozpočtována na údržbu pozemních komunikací a správu zeleně. Částka 3 321 500 Kč, tj. 9,3 % byla určena na činnost zastupitelstva. Zbývající částka výdajů rozpočtu byla určena na chod polikliniky, správu bytového fondu, veřejného pohřebiště a veřejného osvětlení. Z důvodu, že městská část je povinna do roku 2023 každoročně splácet v minulosti poskytnutou *návratnou finanční výpomoc*, bylo nutné, aby na výdajové stránce byla rozpočtována částka 352 700 Kč na tuto splátku.<sup>289</sup>

Součástí návrhu rozpočtu nemohly být výdaje na různé investiční akce plánované v následujícím roce a spolufinancované prostřednictvím dotací z rozpočtu hlavního města Prahy či různých fondů, neboť by musel být vytvořen schodkový rozpočet, protože o přijetí dotací se rozhoduje až v průběhu rozpočtového roku. Tvorba rozpočtu neumožňuje na výdajové stránce

---

<sup>287</sup> COVID-19 | Onemocnění aktuálně od MZČR [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19>.

<sup>288</sup> § 6 odst. 3 malých rozpočtových pravidel.

<sup>289</sup> *zapis\_z\_xii\_radneho\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/04/15/zapis\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/04/15/zapis_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

pracovat s předpokládanými budoucími příjmy, které nejsou v době schválení rozpočtu smluvně kryty.<sup>290</sup> Jelikož *de iure* o zapracování přijatých částek z dotací lze rozhodnout až v době, kdy je smluvně stanoveno, že s částkou může městská část hospodařit, *de lege ferenda* navrhuji, aby byla povinnost o těchto plánovaných budoucích investičních záměrech informovat na zasedání zastupitelstva, na kterém se rozhoduje o schválení rozpočtu tak, aby veřejnost měla dostatek informací zejména k ověření, že takto učiněné rozpočtové změny jsou vynucené na základě řádného postupu stanoveného zákonodárcem, neboť budoucí investiční záměry, které nejsou zatím smluvně kryty, nemohou být řádně zapracovány do návrhu rozpočtu.

Zvláštností schvalování rozpočtu na rok 2021 a podle mého názoru i proti smyslu základních zásad rozpočtového práva bylo to, že zastupitelstvo schválilo na svém zasedání dne 31. 3. 2021 rozpočet na rok 2021 a okamžitě dalšími usneseními schválilo pět rozpočtových opatření č. 1/2021 až 5/2021, kterými došlo ke změně příjmové stránky o 15 635 700 Kč a výdajové stránky rozpočtu o 51 541 000 Kč, a to bez vlivu na vznik schodku či přebytku, neboť u dříve přijaté částky ve výši 35 905 300 Kč bylo umožněno, aby byla zapracována do rozpočtu 2021. Jelikož věcné rozpočtové změny byly zapříčiněny přijetím dotací na stavbu nových tříd mateřské školy ve výši 12 500 000 Kč, na podporu sociálního bydlení ve výši 2 615 500 Kč a pro místní knihovnu ve výši 20 700 Kč, které byly smluvně pokryty již v době projednávání návrhu rozpočtu, jsem toho názoru, že měly být tyto změny součástí návrhu rozpočtu. Obdobně mělo být postupováno při ponechání nevyčerpaných prostředků od hlavního města Prahy z minulého roku do rozpočtového roku následujícího, kdy se rozhodlo o ponechání nevyčerpaných finančních prostředků na modernizaci hřišť v areálu mateřské školy a rekonstrukci v základní škole ve výši 2 996 000 Kč, a ponechání nevyčerpané částky ve výši 32 909 300 Kč určené na seniorské bydlení v Petrovicích.<sup>291</sup>

Na druhou stranu jsem si vědom toho, že zastupitelstvo postupovalo zcela pragmaticky, neboť schválení rozpočtových opatření bylo za této situace jednodušší. Upravený návrh rozpočtu by musel být opětovně projednán finančním výborem a radou městské části a zveřejněn na úřední desce. Jelikož dotčené orgány návrh rozpočtu již projednaly na konci ledna 2021, byl proces schválení rozpočtových opatření nejvyšším orgánem městské části jednodušší, avšak v rozporu s úmyslem zákonodárce, který rozpočtová opatření vnímá jako výjimku z pravidla. Formálně tak

---

<sup>290</sup> § 13 odst. 5 malých rozpočtových pravidel.

<sup>291</sup> *usneseni\_z\_xii\_radneho\_zasedani\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

měl být podle mého názoru schválen rozpočet o celkové výši výdajů a příjmů, s přihlédnutím k ponechání nespotřebovaných částek.

### 3.2.2. Změny schváleného rozpočtu

Stejně jako v případě obce Jankov, i zastupitelstvo městské části vyhradilo radě městské části pravomoc, že může jednorázově rozhodovat o rozpočtových opatření do výše 2 000 000 Kč, jak vyplývá z usnesení zastupitelstva městské části ze dne 8. 12. 2010, které nebylo do dnešního dne zrušeno nebo nahrazeno usnesením novým<sup>292</sup>. Tímto zastupitelstvo přeneslo část svých pravomocí na radu městské části v striktně stanoveném rozsahu. Radě byla dána pravomoc rychle a věcně reagovat na změny při plnění rozpočtu. Myslím si, že pokud rada městské části na svém zasedání konaném dne 1. 7. 2021 rozhodla sedmi usneseními o sedmi rozpočtových opatřeních č. 12/2021 až 18/2021 tak, že žádné rozpočtové opatření sice nebylo v částce převyšujícím 2 000 000 Kč, avšak v souhrnné výši se jednalo o změnu rozpočtu na příjmové a výdajové stránce v částce 4 185 100 Kč, mohla tak jednat mimo pověření stanovené jí zastupitelstvem. Tyto změny byly následně dány zastupitelstvu městské části na vědomí, přestože podle mého názoru podle teleologického<sup>293</sup> výkladu usnesení mělo o tomto rozhodovat zastupitelstvo, které mohlo rozhodnout o tom, že určitá část finančních prostředků bude rozpočtována na jiný účel, než který určila rada městské části, příp. o tom, že rozpočtové opatření neschválí. V daném případě se jednalo především o zapracování přijetí částek z dotací, popř. souhlasu s čerpáním částky, která byla přijata do rozpočtu na předešlý rok, avšak nebyla dosud vyčerpána.<sup>294</sup> Přestože se jednalo o věcné změny rozpočtu v konečném důsledku fakticky bez vlivu na schodek či přebytek, kdy se jednalo o přijetí částek z dotací na přesně stanovený účel, jsem toho názoru, že ustanovení o vyhrazení určitých rozpočtových opatření radě městské části nelze vykládat pouze skrze jazykový výklad. Je třeba při obdobných rozhodnutích vykládat danou pravomoc prostřednictvím teleologického výkladu a zjišťovat účel, pro který bylo radě městské části rozhodování o části rozpočtových opatření vyhrazeno. Pokud si rada městské části pravomoc vykládá pouze za použití jazykového výkladu, podle kterého má za to, že jednorázově znamená, že jedním usnesením lze rozhodnout o částce do výše 2 000 000 Kč, je zde prostor pro zastupitelstvo, aby tuto pravomoc radě zpřesnilo. S ohledem na to, že rada městské části je volena zastupitelstvem městské části, není

---

<sup>292</sup> *1-zapis-8-12-2010.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/1-zapis-8-12-2010.pdf>.

<sup>293</sup> Teleologickým výkladem se rozumí výklad *odkazující na účel* usnesení. KRAUS, J. a kol. *Nový akademický slovník cizích slov*. 1. vyd. Praha: Academia, 2009. 880 s. ISBN 978-80-200-1415-3. str. 791.

<sup>294</sup> *zapis\_z\_xiv\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv_radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).

obvyklé, aby zastupitelstvo upřesňovalo výklad něčeho, s čím většina členů zastupitelstva souhlasí, resp. většině nevádí, že rada městské části si vykládá ustanovení pouze za použití jazykového a nikoli teleologického výkladu. I z tohoto je zřejmé, že zastupitelstvo volí pragmaticky cestu jednodušší, neboť úprava výkladu vyhrazené pravomoci radě městské části by vedla k tomu, že zastupitelstvo městské části by muselo být častěji svoláváno.

V pořadí šesté a sedmé rozpočtové opatření schválené zastupitelstvem, resp. celkově č. 10/2021 a 22/2021, se týkalo přijetí dotace v celkové výši 2 400 000 Kč a 2 506 500 Kč na předem stanovený účel, kterým byla úhrada výdajů v souvislosti s ochranou před šířením onemocnění COVID-19, resp. podpora sociálního bydlení v městské části. Ani tato opatření neměla vliv na vznik schodku či přebytku rozpočtu. S ohledem na částku však musela být schvalována zastupitelstvem.<sup>295</sup>

Jelikož bylo třeba ještě do konce rozpočtového roku přijmout do rozpočtu městské části částky přesahující 2 000 000 Kč, též o rozpočtových opatřeních č. 31/2021 a 32/2021 rozhodovalo zastupitelstvo. Rozpočtovými opatřeními byly přijaty dotace z rozpočtu hlavního města Prahy ve výši 12 226 000 Kč určené na rekonstrukci základní školy a výstavbu novostavby mateřské školy a dále byla přijata návratná finanční výpomoc z rozpočtu hlavního města Prahy v částce 12 000 000 Kč.<sup>296</sup>

Rozpočtová opatření, která měla v gesci rada městské části, a která byla dána zastupitelstvu na vědomí do 15. 9. 2021 se týkala úpravy schváleného rozpočtu podle aktuálního čerpání, dalšího zvýšení rozpočtu o použití nedočerpaných prostředků z minulého roku příp. opět o přijetí dotace z rozpočtu hlavního města Prahy na předem stanovený účel. Těchto osm rozpočtových opatření (č. 6/2021 až 9/2021, 11/2021 a 19/2021 až 21/2021) mělo celkový vliv na schválený rozpočet na příjmové stránce o 470 400 Kč, a na výdajové stránce ve výši 1 298 200 Kč, s přihlédnutím k užití dříve poskytnutých finančních prostředků byl faktický vliv na rozpočet v příjmové a výdajové stránce ve výši 1 298 200 Kč.<sup>297</sup>

Jelikož příjmy městské části jsou závislé na rozhodování orgánů hlavního města Prahy, došlo do konce roku k dalším rozpočtovým opatřením, o kterých rozhodla rada městské části, a která

---

<sup>295</sup> *rz10-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/09/16/rz10-21.pdf>. *rz22-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz22-21.pdf>.

<sup>296</sup> *zapis\_z\_xv.\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv.\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv._zasedani_zmc.pdf).

<sup>297</sup> *zapis\_z\_xiii.\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis\\_z\\_xiii.\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis_z_xiii._radneho_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xiv.\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv.\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv._radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).

souvisela s přijetím dotací na předem stanovený účel. Jednalo se o rozpočtová opatření č. 23/2021, 27/2021 a 34/2021. Těmito opatřeními došlo ke zvýšení příjmové a výdajové části rozpočtu o 1 559 700 Kč. Nelze však přehlédnout, že rozpočtové opatření č. 34/2021, které spočívalo v přijetí dotace ve výši 449 500 Kč, bylo schváleno radou dne 15. 12. 2021, přestože ve stejný den zasedalo zastupitelstvo, tedy orgán, který je suverén při schvalování rozpočtu. Mám za to, že o tomto opatření mělo rozhodovat zastupitelstvo, neboť neexistovala časová tíseň.<sup>298</sup>

Rozpočtovými opatřeními č. 24/2021 až 26/2021, 28/2021 až 30/2021, 33/2021, 35/2021 a 36/2021 schválenými radou mezi 14. 10. 2021 a 13. 1. 2022 upravila rada rozpočet na základě aktuálního čerpání, přičemž celkově se jednalo o změnu na příjmové a výdajové stránce bez vzniku schodku či přebytku, v celkové částce 2 028 500 Kč.<sup>299</sup>

Rozpočtová opatření, která měla v gesci rada městské části, a která byla dána zastupitelstvu na vědomí, tj. v souhrnu dvacet rozpočtových opatření (č. 6/2021 až 9/2021, 11/2021, 19/2021 až 21/2021, 23/2021 až 30/2021 a 33/2021 až 36/2021) mělo celkový vliv na příjmové stránce schváleného rozpočtu ve výši 4 058 600 Kč, a na výdajové stránce ve výši 5 186 400 Kč, s přihlédnutím k užití dříve poskytnutých finančních prostředků byl faktický vliv na rozpočet v příjmové a výdajové stránce ve výši 4 886 400 Kč.<sup>300</sup>

### 3.2.3. Rozpočtová opatření: přehledně

Pro větší přehlednost uvádím jednotlivé rozpočtové změny v příloze č. 2 této práce, ze které je ve spojení s výše uvedeným zřejmé, že rozpočet městské části na rok 2021 byl ode dne schválení, tj. ode dne 31. 3. 2021 upraven prostřednictvím 36 rozpočtových opatření, přičemž o devíti (č. 1, 2, 3, 4, 5, 10, 22, 31 a 32) rozhodovalo zastupitelstvo. V případě městské části došlo veškerými rozpočtovými opatřeními k téměř 149% navýšení příjmové a cca 253% navýšení výdajové stránky. Městská část Praha-Petrovice si schválila rozpočet na rok 2021 v příjmové

---

<sup>298</sup> *rz34-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/29/rz34-21.pdf>. *rz23-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz23-21.pdf>. *rz27-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz27-21.pdf>.

<sup>299</sup> *zapis\_z\_xv\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv_zasedani_zmc.pdf). *zapis\_z\_xvi\_radneho\_zasedani\_zmc\_09.02.2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis\\_z\\_xvi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_09.02.2022.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis_z_xvi_radneho_zasedani_zmc_09.02.2022.pdf).

<sup>300</sup> *zapis\_z\_xiii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis\\_z\\_xiii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis_z_xiii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xiv\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv_radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).

*zapis\_z\_xv\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xvi\_radneho\_zasedani\_zmc\_09.02.2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis\\_z\\_xvi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_09.02.2022.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis_z_xvi_radneho_zasedani_zmc_09.02.2022.pdf)

a výdajové stránce ve výši 35 584 000 Kč, přičemž vlivem rozpočtových opatření došlo k navýšení částky na straně příjmové o 53 011 900 Kč a výdajové o 90 089 400 Kč, a to na příjmovou částku 88 595 900 Kč, resp. výdajovou 125 673 400 Kč. Ke konci roku, resp. po účetních úpravách na počátku roku 2022 byl po rozpočtových úpravách plánovaný schodkový rozpočet.<sup>301</sup> Na základě závěrečného účtu za rok 2021 je zřejmé, že příjmová stránka rozpočtu na rok 2021 byla oproti původně schválenému rozpočtu dokonce o 117 868 421 Kč vyšší a výdajová stránka byla vyšší o 107 079 240 Kč, a to s přihlédnutím k tomu, že do skutečného rozpočtu byly zapracovány i finanční prostředky, který byly do rozpočtu přijaty v minulých letech, a v roce 2021 bylo umožněno, aby s nespotřebovanou částí městská část nadále hospodařila. Skutečný rozpočet na příjmové stránce činil 153 452 421 Kč a na výdajové stránce činil 142 663 240 Kč, přičemž došlo k přebytku ve výši 10 789 181 Kč.<sup>302</sup>

Rozpočtovými opatřeními č. 7, 9, 18, 21, 25 a 33 došlo k úpravě rozpočtu podle čerpání bez ohledu na změnu příjmů a výdajů, a to v částkách, o kterých mohla rozhodovat rada městské části. Rozpočtová opatření č. 8, 11, 14, 15, 19, 20, 23, 24, 26, 27, 29, 30 a 34 až 36 měla za následek jak zvýšení celkových příjmů, tak zvýšení celkových výdajů, avšak bez vlivu na celkové saldo hospodaření. Tato rozpočtová opatření byla zapříčiněna aktuálním čerpáním rozpočtu, popř. přijetím dotací, přičemž všechna opatření byla v gesci rady městské části a ob stojí i přes teleologický výklad. Rozpočtovými opatřeními č. 4, 6, 17 a 28 došlo k převodu nespotřebovaných částek z rozpočtu 2020 do rozpočtu 2021, tato rozpočtová opatření měla pouze účetní vliv na výši plánovaného schodku. Podle mého názoru se vymykají rozpočtová opatření č. 12, 13 a 16, která odporují teleologickému výkladu vymezení oprávnění pro radu městské části. Tato opatření byla schválena na jediném zasedání rady městské části. Přestože opatření neměla vliv na schodek či přebytek plánovaného rozpočtu, kdy se jednalo pouze o přijetí dotace z rozpočtu hlavního města Prahy na předem stanovený účel, jsem toho názoru, že tato opatření měla být schvalována zastupitelstvem městské části. Podle mého názoru obdobně, tedy proti smyslu teleologického výkladu, rada postupovala na svém zasedání dne 9. 7. 2020, na kterém rozhodla třemi usneseními o třech rozpočtových opatřeních v celkové výši příjmů a výdajů ve výši 2 470 400 Kč<sup>303</sup>. Na základě výše uvedeného si zachovávám názor, že v případě, kdy nebude oprávnění rady městské části přijímat rozpočtová opatření do výše 2 000 000 Kč vykládáno podle teleologického výkladu,

---

<sup>301</sup> *zapis\_z\_xvi\_radneho\_zasedani\_zmc\_09.02.2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis\\_z\\_xvi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_09.02.2022.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis_z_xvi_radneho_zasedani_zmc_09.02.2022.pdf).

<sup>302</sup> *zmc\_zaverecny\_ucet\_2021\_uredni\_deska.pdf* [online]. [cit. 2022-06-13]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc\\_zaverecny\\_ucet\\_2021\\_uredni\\_deska.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc_zaverecny_ucet_2021_uredni_deska.pdf).

<sup>303</sup> *zapis\_z\_x\_zmc\_23.9.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/09/30/zapis\\_z\\_x\\_zmc\\_23.9.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/09/30/zapis_z_x_zmc_23.9.2020.pdf).

hrozí riziko, že by rada mohla svými usneseními zcela obcházet suveréna obce, kterým je zastupitelstvo. Svými usneseními by tak rada mohla ve výsledku výhradně rozhodovat o hospodaření v dané městské části a zcela změnit schválený rozpočet, což určitě nebylo podle mého názoru záměrem zákonodárce, neboť ten dal výhradní oprávnění schvalovat rozpočet a rozpočtová opatření zastupitelstvu.

K samotným zveřejněným rozpočtovým opatřením uvádím, že u některých nelze na první pohled zjistit, zda se týká částky, která mění příjmovou nebo výdajovou stránku, byť jsou částky uvedeny účetně včetně znaménka. Na rozdíl od rozpočtových opatření obce Jankov, která uvádí jednak odvětvové a jednak druhové třídění<sup>304</sup> veškerých částek, a je na první pohled zřejmé, zda dochází ke změně na příjmové či výdajové stránce rozpočtu, některá rozpočtová opatření městské části (č. 4 až 7, 9, 13, 14, 18, 19, zčásti 24, zčásti 30, 33 a zčásti 36) uvádí jen odvětvové třídění podle kapitol bez stanovení položky, na kterou má být daná částka zaúčtována. Rozpočtová opatření č. 3, 10, 12, 15, 20 až 24, 26, 30 a 35 sice uvádějí rozpočtované částky podle položek, ale nikoliv důsledně, neboť určují třídu, a nikoliv konkrétní položku.

Přestože se z většiny jedná o věcná rozpočtová opatření, která jsou zapříčiněna smluvním podložením při přijetí dotace, je na místě, aby zastupitelstvo jako suverén obce mělo podstatně větší přehled o tom, zda jsou přijaté dotace účelně vynakládány, neboť většinou dotace nepokrývají 100 % plánovaného záměru, a je třeba určitý peněžní podíl vložit z vlastních prostředků městské části. Při přijetí dotací by nemělo být automaticky postupováno tak, že dotace je třeba přijmout, avšak je třeba řádně vyhodnotit, zda daný projekt je účelný a zda má městská část prostředky na případné vícenáklady spojené s jeho financováním.

#### **3.2.4. Zajištění financování konkrétních projektů**

V následující podkapitole se zaměřím na to, zda je účelné, aby zastupitelstvo přijímalo do rozpočtu všechny dotace, aniž provede hlubší analýzu, zda daný projekt je řádně finančně zajištěný.

V městské části lze při odůvodněnosti změn rozpočtu v průběhu roku poukázat na záměr zřídit objekt sloužící pro seniorské bydlení přestavbou objektu, který sloužil jako další třídy mateřské školy. Již rozpočtovým opatřením č. 30/2017, které zastupitelstvo vzalo na vědomí dne 13. 12. 2017 byla vyčleněna částka 491 000 Kč určená na zpracování projektu tohoto záměru. Rozpočet na rok 2018 obsahoval i vlastní kapitolu 4350 s názvem domovy pro seniory, kde bylo

---

<sup>304</sup> ROZPOČTOVÉ HOSPODAŘENÍ [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:IKuA0VuRTM4J:https://www.mvcr.cz/soubor/rozpocetove-hospodareni-pro-zastupitele-obci.aspx+&cd=5&hl=cs&ct=clnk&gl=cz>.



alokováno 308 000 Kč.<sup>305</sup> Ze závěrečného účtu na rok 2017 plyne, že částka 726 000 Kč určená na domov pro seniory byla vyčerpána v plné výši. Dne 13. 6. 2018 zastupitelstvo schválilo rozpočtovou změnu týkající se částky ve výši 1 000 000 Kč určenou na dokrytí výdajů na akci s názvem domov pro seniory a záměr zřídit domov pro seniory spolu s příspěvkovou organizací, která by byla poskytovatelem služeb.<sup>306</sup> Po úpravách rozpočtu v roce 2018 došlo k vyčerpání celé rozpočtované částky na akci domov pro seniory ve výši 1 373 200 Kč.<sup>307</sup> V rozpočtu na rok 2019 bylo alokováno 85 000 Kč, přičemž po změnách šlo o částku 1 720 000 Kč, avšak vyčerpáno bylo pouze 1 715 780 Kč, jak vyplývá ze závěrečného účtu za rok 2019.<sup>308</sup> Rozpočet na rok 2020 nepočítal s žádnou alokovanou částkou určenou na domov pro seniory, avšak v průběhu roku byla alokována částka ve výši 91 000 Kč a v závěru roku 2020 bylo rozhodnuto o přijetí dotace ve výši 33 000 000 Kč určené na tento projekt, a to v kapitole 4350 a položce 4251, přičemž bylo vyčerpáno 90 750 Kč.<sup>309</sup> Dotace ve výši 33 000 000 Kč byla do rozpočtu přijata prostřednictvím rozpočtového opatření č. 27/2020, které bylo schváleno zastupitelstvem dne 9. 12. 2020.<sup>310</sup> Tato částka ve výsledku sloužila jen pro účetní operaci, protože díky tomuto celkové hospodaření městské části za rok 2020 skončilo v přebytku 30 001 681,10 Kč. Bez této částky hospodaření městské části za rok 2020 reálně skončilo ve schodku 2 998 318,90 Kč. Jelikož městská část nevyčerpané prostředky ve výši 32 909 300 Kč na tento projekt nevyužila, požádala hlavní město Prahu o převod této finanční částky do rozpočtu na rok 2021, jak se stalo rozpočtovým opatřením č. 4/2021 dne 31. 3. 2021 v kapitole 4350.

Jelikož poskytnutá dotace nepokrývala odhadované finanční prostředky, které jsou třeba na výstavbu objektu sloužícího pro seniorské bydlení, městská část rozhodla o prodeji konkrétních pozemků, které měla ve svěřené správě od hlavního města Prahy. Zastupitelstvo městské části dne 15. 9. 2021 schválilo záměr prodeje nepotřebných pozemků, ke kterému orgán hlavního města

---

<sup>305</sup> *zapis\_19\_zmc\_13.12.2017.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2017/12/27/zapis\\_19\\_zmc\\_13.12.2017.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2017/12/27/zapis_19_zmc_13.12.2017.pdf).

<sup>306</sup> *zapis\_xxi\_zmc\_-\_13.6.2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis\\_xxi\\_zmc\\_-\\_13.6.2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis_xxi_zmc_-_13.6.2018.pdf).

<sup>307</sup> *zapis\_iii\_zmc\_12-06-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2019/07/01/zapis\\_iii\\_zmc\\_12-06-2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2019/07/01/zapis_iii_zmc_12-06-2019.pdf).

<sup>308</sup> *zaverecny\_ucet\_2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/05/18/zaverecny\\_ucet\\_2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/05/18/zaverecny_ucet_2019.pdf).

<sup>309</sup> *XVI - zaverecny\_ucet\_za\_rok\_2020\_vc\_zpravy\_auditora\_redigovano.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny\\_ucet\\_za\\_rok\\_2020\\_vc\\_zpravy\\_audit\\_ora\\_redigovano.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny_ucet_za_rok_2020_vc_zpravy_audit_ora_redigovano.pdf).

<sup>310</sup> *zapis\_z\_xi\_radneho\_zasedani\_zmc\_9.12.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis\\_z\\_xi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_9.12.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis_z_xi_radneho_zasedani_zmc_9.12.2020.pdf).

Prahy neměl námitek. Samotný prodej pozemků za částku 22 650 000 Kč byl schválen zastupitelstvem dne 15. 12. 2021.<sup>311</sup>

Z návrhu rozpočtu na rok 2022, který byl sestavován podle skutečného rozpočtu na rok 2021 lze vyčíst, že na výdajové stránce kapitoly 4350 domov pro seniory byla vyčerpána pouze částka ve výši 205 279 Kč, zbývající rozpočtovaná částka je zaúčtována na straně příjmové pod kapitolou 6330 položky 4134 a na straně výdajové položky 5345. V roce 2022 bylo opětovně požádáno o převod nespotřebované dotace na seniorské bydlení do rozpočtu 2022. Rozpočtovým opatřením č. 10/2022, které bylo schváleno zastupitelstvem dne 27. 4. 2022, došlo k navýšení výdajové strany rozpočtu na rok 2022 v kapitole 4350 o nespotřebovanou část dotace ve výši 32 703 971 Kč.<sup>312</sup>

S ohledem na to, že ke zřízení seniorského bydlení má dojít úpravou objektu, který sloužil jako část mateřské školy, bylo třeba rozhodnout o stavbě nové budovy pro mateřskou školu. Jelikož městská část neměla vlastní prostředky pro stavbu tříd pro 56 dětí, požádala v lednu 2021 hlavní město Prahu o neinvestiční dotaci ve výši 25 500 000 Kč. Městská část obdržela dotaci ve výši 12 500 000 Kč, kterou zapracovala do schváleného rozpočtu prostřednictvím rozpočtového opatření č. 1/2021 schváleného dne 31. 3. 2021<sup>313</sup>. Městská část se i přes neobdržení celé žádané částky rozhodla financovat výstavbu tříd pro mateřskou školu tak, aby mohla zároveň pokračovat ve svém záměru seniorského bydlení. Na základě navýšení cen stavebního materiálu a vyčerpání podílu městské části zastupitelstvo rozhodlo o schválení čerpání návratné bezúročné finanční výpomoci v celkové výši 22 000 000 Kč, přičemž nakonec bylo zažádáno o 12 000 000 Kč, jak vyplývá z rozpočtového opatření č. 32/2021. Městská část tak do září 2022 získala celkem 22 500 000 Kč na novostavbu tříd mateřské školy ve formě dotace od hlavního města Prahy, jak plyne z rozpočtových opatření č. 1/2021 a 31/2021.

K tomu nelze přehlédnout, že zastupitelstvo městské části na zasedání dne 15. 9. 2021 rozhodlo o schválení čerpání návratné bezúročné finanční výpomoci od hlavního města Prahy v celkové výši 22 000 000 Kč, a pověřilo starostku podpisem a podání žádosti o tuto finanční výpomoc. Zastupitelstvo žádost o návratnou finanční výpomoc odůvodnilo tím, že v rámci akce novostavby tříd mateřské školy požádalo hlavní město Prahu o dotaci ve výši 25 500 000 Kč,

---

<sup>311</sup> *zapis\_z\_xiv\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv_radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).  
*zapis\_z\_xv\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv_zasedani_zmc.pdf).

<sup>312</sup> *zapis\_z\_xviii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-05-03]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/05/03/zapis\\_z\\_xviii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/05/03/zapis_z_xviii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

<sup>313</sup> *usneseni\_z\_xii\_radneho\_zasedani\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

přičemž do září 2021 městská část obdržela pouze dotaci ve výši 12 500 000 Kč, kterou zastupitelstvo přijalo řádně do rozpočtu rozpočtovým opatřením č. 1/2021. Jelikož zastupitelstvo na svém zasedání dne 15. 12. 2021 schválilo rozpočtové opatření č. 31/2021, kterým do rozpočtu městské části přijalo dotaci z rozpočtu hlavního města Prahy v celkové výši 10 000 000 Kč, která je určena na novostavbu tříd mateřské školy, městská část nakonec požádala o návratnou finanční výpomoc „pouze“ v částce 12 000 000 Kč, jak vyplývá z přijetí rozpočtového opatření č. 32/2021. Tuto výpomoc začne splácet po ročních splátkách 1 200 000 Kč s termínem první splátky v roce 2023.<sup>314</sup> S ohledem na to, že smlouva o dílo na novostavbu tříd mateřské školy, zveřejněná v registru smluv, obsahovala nejvýše přípustnou cenu, s výjimečnou možností navýšení, ve výši 28 140 305 Kč bez DPH, tj. 34 049 769 Kč s DPH, bylo nutné využít návratnou finanční výpomoc, přestože prvotní odhady na pořizovací cenu novostavby tříd mateřské školy se pohybovaly okolo 25 000 000 Kč.<sup>315</sup>

Dále stojí za povšimnutí, že městská část schválila rozpočet na rok 2022 s plánovaným schodkem ve výši 18 912 500 Kč, který je v souladu s § 4 odst. 5 písm. b) malých rozpočtových pravidel kryt jednak přebytky hospodaření z minulých let a jednak právě návratnou finanční výpomocí do výše 12 000 000 Kč. Jelikož důvod pro návratnou finanční výpomoc s ohledem na navýšení ceny projektu existoval, musela městská část účetně schválit schodkový rozpočet s využitím návratné finanční výpomoci, neboť k výdajové stránce týkající se mateřské školy nebyl ke dni schválení rozpočtu na rok 2022 zajištěn jiný příjem než návratná finanční výpomoc a ke dni schválení rozpočtu nebyl projekt novostavby mateřské školy ukončen.<sup>316</sup>

Městská část stavbou tříd mateřské školy vyřešila prostorový problém pro domov pro seniory, nikoliv však finanční. Prvotní odhady na vybudování seniorského bydlení se v roce 2019 pohybovaly v částce okolo 70 000 000 Kč, přičemž městská část měla k červnu 2022 zajištěnou ve formě dotace částku 33 000 000 Kč, jak vyplývá z rozpočtového opatření č. 27/2020, a postupně schváleného čerpání dotace v roce 2021 a 2022 na základě rozpočtových opatření č. 4/2021 a 10/2022. Zastupitelstvo městské části bylo proto nuceno rozhodnout o prodeji nemovitých věcí ve svěřené správě za cenu 22 650 000 Kč, aby tak obdržela alespoň další část pro

---

<sup>314</sup> *zapis\_z\_xv\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv_zasedani_zmc.pdf).

<sup>315</sup> *Městská část Praha-Petrovice | Registr smluv* [online]. [cit. 2022-06-13]. Dostupné z: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/16956023?backlink=wl6aq>.

<sup>316</sup> *zapis\_z\_xvi\_radneho\_zasedani\_zmc\_09.02.2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis\\_z\\_xvi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_09.02.2022.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis_z_xvi_radneho_zasedani_zmc_09.02.2022.pdf).

*zapis\_z\_xvii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/03/16/zapis\\_z\\_xvii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/03/16/zapis_z_xvii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

financování zmíněného projektu.<sup>317</sup> I přes výše uvedené jsem toho názoru, že zastupitelstvo bude muset hledat další finanční zdroje, aby v rozpočtu na rok 2022 a roky následující mělo pokryté očekávané náklady na akci s názvem domov pro seniory, a mohlo začít skutečně realizovat tento projekt.

Z výše uvedeného je zřejmé, že zastupitelstvo jako suverén je nuceno řádně vážit výhody, nevýhody a účel přijaté dotace, a na základě všech dostupných informací kvalifikovaně rozhodnout o přijetí či nepřijetí dotace do svého rozpočtu. Pokud by zastupitelstvo automaticky schvalovalo přijetí jakékoliv dotace, mohlo by to vést až k neefektivnímu hospodaření s veřejnými prostředky.

### 3.3. Statutární město Kladno

Statutární město Kladno se nachází ve správním obvodu Středočeského kraje, v okrese Kladno a spadá pod správní obvod obce s rozšířenou působností Kladno.<sup>318</sup> S rozlohou 36,96 kilometrů čtverečních<sup>319</sup> a počtem obyvatel 68 896 ke dni 1. 1. 2021<sup>320</sup> se řadí mezi statutární města<sup>321</sup>. Výkonným orgánem statutárního města v samostatné působnosti je rada města<sup>322</sup>, s nejvyšším možným počtem členů, tj. jedenáct, neboť předešlé zastupitelstvo města stanovilo počet členů zastupitelstva tak, aby mohla mít rada nejvyšší možný počet členů<sup>323</sup>, tedy počet členů zastupitelstva byl stanoven na 33<sup>324</sup>.

Jako v každém městě, kde existuje rada, je svoláváno zastupitelstvo čtyřikrát až pětkrát ročně<sup>325</sup> tak, jak požaduje zákon o obcích<sup>326</sup>.

V takto velkém městě je třeba, aby existovala koncepce rozvoje města na základě, které je rozhodováno, kam bude plynout určitá část plánovaných výdajů města. Kladno se řídí několika

---

<sup>317</sup> *zapis\_z\_xiv\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv_radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).

<sup>318</sup> § 1, 3 odst. 1 a § 4 odst. 1 písm. c) zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu), ve spojení s § 1 odst. 9 vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušností některých obcí do jiného okresu.

<sup>319</sup> *Počet obyvatel Kladno* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/4602/kladno/pocet-obyvatel/>.

<sup>320</sup> *1300722103.xlsx – 1300722103.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/142756350/1300722103.pdf/53ded62a-5c7c-45ba-b17f-ba60021e5c54?version=1.1>.

<sup>321</sup> § 4 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>322</sup> § 5 odst. 2 cit. zákona.

<sup>323</sup> § 68 odst. 1 ve spojení s § 99 odst. 3 cit. zákona.

<sup>324</sup> *MĚSTO – 19. zasedání ZM – 20. 6. 2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1471888](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1471888).

<sup>325</sup> *Usnesení a zápisy ZM – volební období 2018 – 2022: Kladno* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <https://mesto.kladno.cz/usneseni%2Da%2Dzapisy%2Dzm%2Dvolebni%2Dobdobi%2D2018%2D2022/ds-200930/p1=2100050502>.

<sup>326</sup> § 92 odst. 1 zákona o obcích.

koncepty jakými zejména jsou *Plán udržitelné městské mobility, Strategie území správního obvodu ORP Kladno 2015 – 2024, Plán rozvoje sportu v Kladně, Strategie udržitelného rozvoje správního obvodu ORP Kladno 2014-2020, Územní program snižování emisí a imisí pro Statutární město Kladno, Plán odpadového hospodářství Statutárního města Kladna, Územní energetická koncepce města Kladna, Integrovaný plán rozvoje města a Cyklogenerel*.<sup>327</sup> V Kladně je zřízeno několik příspěvkových organizací typu mateřská nebo základní škola. V Kladně je formou příspěvkové organizace zřízen i domov pro seniory, dětský rehabilitační stacionář a městská knihovna.<sup>328</sup> Stejně jako ve výše uvedených obcích, i v Kladně je třeba vynakládat z městského rozpočtu částky na údržbu silnic ve správě města a zeleně včetně městských parků.<sup>329</sup> Jelikož na území města Kladna je veden spolkový život<sup>330</sup> a nacházejí se zde sportovní areály pro využití volného času<sup>331</sup>, je třeba, aby část výdajů města směřovala ve formě dotací na rozvoj těchto záslužných činností. Finanční prostředky město vynakládá na činnost obecně prospěšných společností Azylový dům Kladno, o.p.s., Středisko komplexní sociální péče, o.p.s. a Naučné středisko ekologické výchovy Kladno-Čabárna, o.p.s.<sup>332</sup> V Kladně je zřízena městská policie<sup>333</sup> a město Kladno je členem Dobrovolného svazku obcí Kladenska.<sup>334</sup> S ohledem na velikost města, kdy je výhodné, aby město vykonávalo správu nad sportovním areálem, spravovalo IT služby, veřejnou zeleň, veřejná prostranství a bytový fond, či zajistilo svým občanům dodávky tepla nebo kulturní vyžití, bylo založeno několik společností, které jsou stoprocentně vlastněny městem. Společnosti založené a vlastněné městem jsou TEPO s.r.o. pro dálkový rozvod tepla, Sportovní areály města Kladna s.r.o., SBF Kladno s.r.o. pro správu bytového fondu, Divadla Kladno s.r.o., Údržba Kladna s.r.o. a ICT Kladno s.r.o. Město drží určitý obchodní podíl i v dalších společnostech majících za cíl zlepšení služeb obyvatelstva, jsou jimi např. AVE Kladno s.r.o. či Vodárny Kladno – Mělník a.s.<sup>335</sup>

---

<sup>327</sup> *Strategické dokumenty Města: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/strategicke%2Ddokumenty%2Dmesta/ds-32988/p1=2100050526>.

<sup>328</sup> *Městem zřízené příspěvkové organizace: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/mestem-zrizene-prispevkove-organizace/os-1082>.

<sup>329</sup> *Městské parky: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/mestske%2Dparky/d-1401497/p1=2100050401>.

<sup>330</sup> *Spolkový život v Kladně: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/spolkovy%2Dzivot%2Dv%2Dkladne/ds-200936/p1=2100057376>.

<sup>331</sup> *Kladno a sport, sport a Kladno: Kladno a sport: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mesto.kladno.cz/kladno%2Da%2Dsport/d-1457151/p1=2100055995>.

<sup>332</sup> *Město a jeho právnické subjekty: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/mesto%2Da%2Djeho%2Dpravnicke%2Dsubjekty/d-1401627/p1=2100050492>.

<sup>333</sup> *Městská policie Kladno: Titulní stránka* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <http://www.mpkladno.cz/>.

<sup>334</sup> *Dobrovolný svazek obcí Kladensko: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/dobrovolny%2Dsvazek%2Dobci%2Dkladensko/ms-2100089100/p1=2100089100>.

<sup>335</sup> *MĚSTO - 9. zasedání ZM - 14. 9. 2020 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1485405](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1485405).

Mimo zákonného výnosu z daní na základě rozpočtového určení s přihlédnutím ke stanovení místního koeficientu podle místní zóny při výpočtu daně z nemovitých věcí<sup>336</sup>, město Kladno zavedlo na svém území místní poplatky. Jedná se v první řadě o roční poplatek ze psů, jehož výše je odstupňována podle zón, přičemž se nejvýše jedná o 800 Kč za prvního psa a 1 200 Kč za psa dalšího. Mezi další poplatky, které na svém území město Kladno vybírá, se řadí poplatek za užívání veřejného prostranství, jehož výše je odstupňována podle místních zón a podle účelu záboru veřejného prostranství. Dále se jedná o poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města, jehož výše je stanovena na 20 Kč za vjezd vozidla a den, příp. 300 Kč měsíčně za vozidlo. V neposlední řadě jde o obvyklý poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, ve městě Kladně ve výši 780 Kč ročně.<sup>337</sup> Mezi poslední místní poplatek, který vybírá město Kladno, se zařazuje poplatek z úplatného pobytu ve výši 15 Kč denně.<sup>338</sup> Rozpočtové příjmy vyplývají i z nájmu hrobového místa na veřejných pohřebištích spravovaných městem Kladnem.<sup>339</sup>

### 3.3.1. Tvorba rozpočtu

Z důvodu změny ve vedení města nebyl rozpočet na rok 2021 v termínu schválen, proto byla na zasedání zastupitelstva dne 14. 12. 2020 schválena pravidla hospodaření v rozpočtovém provizoriu, které bylo ohraničeno měsíci leden až duben 2021.<sup>340</sup> Návrh rozpočtu na rok 2021 byl projednán radou města dne 15. 2. 2021, jak vyplývá z oznámení pro zastupitelstvo města, jehož součástí je návrh usnesení zastupitelstva a stručná informace o zásadních investičních záměrech města a úvěrového zatížení města. V návrhu usnesení je explicitní vymezení pravomocí radě města a pověřeným osobám včetně výše částky, se kterou jsou oprávněny při rozpočtových opatřeních

---

<sup>336</sup> *Vyhláška č. 15, kterou se určují územní zóny ve městě Kladně pro účel výpočtu daně z nemovitosti: Vyhlášky, nařízení, zásady a pravidla: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/vyhlaska%2Ddc%2D15%2Dkterou%2Dse%2Durcuji%2Duzemni%2Dzony%2Dve%2Dmeste%2Dkladne%2Dpro%2Ducel%2Dvypoctu%2Ddane%2Dz%2Dnemovitosti/d-1025/p1=2100050527>.

<sup>337</sup> *Návrh vyhlášky o místních poplatcích – verze pro jednání ZM – Obecně závaz. Vyhláška č. 02- 19 – O míst. Poplatcích.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1480529](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1480529). *Návrh vyhlášky o místních poplatcích – verze pro jednání ZM – Obecně závazná vyhláška - 02-21 – o místních poplatcích.pdf* [online]. [cit. 2022-06-26]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1491374](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1491374).

<sup>338</sup> *Metodický materiál - Obecně závazná vyhláška č. 50-21 o místním poplatku z pobytu.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487660](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487660).

<sup>339</sup> *Řád veřejných pohřebišť-ke zveřejnění.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1468501](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1468501).

<sup>340</sup> *MĚSTO - 10. zasedání ZM - 14. 12. 2020 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487175](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487175).

operovat. Navrhovaný rozpočet je vypracován jako vyrovnaný, a to na příjmové a výdajové stránce ve výši 2 130 077 000 Kč.<sup>341</sup>

Návrh rozpočtu na rok 2021 zveřejnilo město na úřední desce a internetových stránkách dne 19. 2. 2021, návrh střednědobého výhledu rozpočtu byl na úřední desce a internetových stránkách zveřejněn téhož dne, rozpočet a střednědobý výhled byly schváleny na zasedání dne 10. 3. 2021 a byly vyvěšeny na úřední desce, resp. na internetových stránkách dne 7. 4. 2021.<sup>342</sup> Formální podmínky zveřejňování dokumentů vyplývající z malých rozpočtových pravidel město Kladno splnilo ve všech směrech, neboť dokumenty byly zveřejněny více než patnáct dní před samotným projednáváním zastupitelstvem a schválené dokumenty byly taktéž zveřejněny v zákonné třicetidenní lhůtě. Navíc veškeré dokumenty jsou velmi přehledně dostupné na internetových stránkách města i po konci rozpočtového roku.<sup>343</sup>

Návrh rozpočtu na rok 2021 byl plánován jako vyrovnaný a počítal s celkovými příjmy a výdaji ve výši 2 130 077 000 Kč. Město Kladno pro větší přehlednost a srozumitelnost pravidelně zveřejňuje dokument, který obsahuje předpokládané výdaje a samostatně dokument s předpokládanými příjmy. Tyto dokumenty jsou podrobně rozčleněny podle jednotlivých kapitol a podle jednotlivých položek podle vyhlášky o rozpočtové skladbě. Veřejnost se díky těmto dokumentům může kvalifikovaně připravit na zasedání zastupitelstva a je velmi podrobně seznámena s tím, jak má být naloženo s veřejnými financemi. Z návrhu rozpočtu města na rok 2021 je zřejmé, že z celkových plánovaných příjmů připadá na daňové příjmy včetně příjmů z místních poplatků přes 55 % (1 184 122 000 Kč). Na příjmy z vlastní hospodářské činnosti připadají 4 %, přičemž zbývající část příjmů tvoří kapitálové příjmy z prodeje pozemků, přijaté dotace a čerpané úvěry. Výdajové položky jsou velmi přehledně členěné po jednotlivých kapitolách v rámci, kterých veřejnost může sledovat, kolik peněz je vyčleněno na provoz místní samosprávy, provoz školských zařízení, městské policie, jak jsou plánovány investiční výdaje a dotace jednotlivým subjektům.<sup>344</sup>

Pokud návrh rozpočtu na rok 2021 porovnáme se schváleným střednědobým výhledem na roky 2018-2022, který byl schválen zastupitelstvem dne 20. 12. 2017, zjistím, stejně jako v případě

---

<sup>341</sup> *ZM 10 3 2021 + usnesení k vyvěšení.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487373](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487373).

<sup>342</sup> *Oznámení o zveřejnění rozpočtu.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488091](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488091).

<sup>343</sup> § 3 odst. 3 a 4 a § 11 odst. 3 a 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>344</sup> *Návrh příjmů rozpočtu 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487371](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487371). *Návrh výdajů rozpočtu 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487368](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487368).

obce Jankov a městské části Praha-Petrovice, že střednědobý výhled sestaven více než dva roky zpětně nemá žádnou vypovídající hodnotu. Nelze nezmínit, že střednědobý výhled města Kladna nad zákonný rámec obsahuje i úvěrové zatížení a plánované investice. Ve střednědobém výhledu rozpočtu na roky 2018-2022 je plánován rozpočet na rok 2021 s příjmovou stránkou ve výši 1 402 500 000 Kč a výdajovou stránkou ve výši 1 203 681 000 Kč, tedy skutečný návrh rozpočtu na rok 2021 se liší oproti výhledu o více než 150 % u příjmové stránky a o více než 170 % u výdajové stránky.<sup>345</sup>

Samotnému prvotnímu schválení rozpočtu předcházela rozsáhlá debata v rámci, které členové zastupitelstva nejprve přijali do rozpočtu finanční dary obdržené z veřejných sbírek, dále rozhodli o poskytnutí účelových dotací určitým nepodnikatelským subjektům včetně spolků, které působí na území Kladna a upravili na základě pozměňovacích návrhů rady a členů zastupitelstva rozpočet. Jednalo se o přesun uvnitř kapitol a dále o navýšení daňových příjmů ve výši 5 000 000 Kč s navázáním na výdaje ve prospěch dalších spolků. Následně byl schválen vyrovnaný rozpočet v příjmové části i ve výdajové části ve výši 2 135 077 000 Kč. Spolu s rozpočtem zastupitelstvo schválilo úvěrové zatížení rozpočtu vč. mimorozpočtových zdrojů a rozpočtová pravidla.<sup>346</sup>

### 3.3.2. Změny schváleného rozpočtu

Z jednotlivých zápisů zasedání zastupitelstva města a na základě toho, že město využívá tzv. „klikací rozpočet“, zastupitelstvo jednotlivá rozpočtová opatření neschvaluje samostatně, ale rozpočtová opatření jsou zapracována do již schváleného rozpočtu, který zastupitelstvo aktualizuje. Zastupitelstvo na každém zasedání usnesením schvaluje aktualizovaný rozpočet včetně všech rozpočtových opatření. Veřejnost je tak po celý rok přehledně seznámena s tím, jak aktuálně vypadá rozpočet, a nemusí přesnou výši příjmů a výdajů dopočítávat podle schválených jednotlivých rozpočtových opatření. Zastupitelstvo zároveň s prvotním schválením rozpočtu schvaluje rozpočtová pravidla na konkrétní rozpočtový rok. Z těchto pravidel vyplývá, že zastupitelstvo schvaluje celkový objem rozpočtu a jeho změny poté, co jsou odsouhlaseny

---

<sup>345</sup> *Střednědobý výhled rozpočtu Statutárního města Kladna: Úřední deska: Kladno* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/strednedoby%2Dvyhled%2Drozpoctu%2Dstatutarniho%2Dmesta%2Dkladna/ds-201129/archiv=1&p1=2100051298>.

<sup>346</sup> *MĚSTO - 11. zasedání ZM - 10. 3. 2021 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487858](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487858). *Předpokládané příjmy pro rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488086](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488086). *Předpokládané výdaje pro rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488084](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488084).



finančním výborem a radou města. Zastupitelstvo také zpřesňuje, jaké orgány mohou činit rozpočtová opatření a jak o nich má zastupitelstvo informovat.<sup>347</sup>

Změnu rozpočtu poprvé schválilo zastupitelstvo na svém zasedání dne 28. 4. 2021 v rámci, kterého do rozpočtu zapracovalo všechny navržené změny. Usnesení zastupitelstva obsahovalo informace o přijetí dotací, které byly formálně přijaty radou či jiným odpovědným orgánem, dále došlo ke schválení určitých rozpočtových opatření, poskytnutí dotací jistým spolkům, a nakonec došlo ke schválení nové výše příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Následně došlo ke zveřejnění celého rozpočtu včetně schválených rozpočtových opatření. Rozpočet na příjmové a výdajové stránce činil 2 172 635 000 Kč.<sup>348</sup>

Obdobně postupovalo zastupitelstvo na svém zasedání dne 23. 6. 2021, přičemž po úpravách rozpočet na příjmové a výdajové stránce činil 2 177 187 000 Kč.<sup>349</sup>

Zastupitelstvo na svém zasedání dne 19. 7. 2021 rozhodlo o poskytnutí peněžitých darů ve výši 1 092 545 Kč, a to již z rozpočtovaných peněz, proto tato operace neznamena změnu výše rozpočtu.<sup>350</sup>

Změnu rozpočtu schvalovalo i zastupitelstvo na svém zasedání dne 22. 9. 2021, přičemž po úpravách rozpočet na příjmové a výdajové stránce činil 2 707 167 000 Kč. Následně byl zveřejněn celkový upravený rozpočet.<sup>351</sup>

Obdobně postupovalo zastupitelstvo na svém zasedání dne 20. 12. 2021, přičemž po úpravách rozpočet na příjmové a výdajové stránce činil 2 765 353 000 Kč. Součástí usnesení zastupitelstva byla také podle § 102 zákona o obcích delegace oprávnění na radu, která spočívala

---

<sup>347</sup> *Rozpočtová pravidla pro rok 2005 – Rozpočtová pravidla Města pro rok 2021* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488081](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488081).

<sup>348</sup> *MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\12. zasedání ZM - 28. 4. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488680](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488680). *Změna rozpočtu č. 1 - příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488934](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488934). *Změna rozpočtu č. 1 - výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488937](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488937).

<sup>349</sup> *MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\13. zasedání ZM - 23. 6. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489485](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489485). *Rozpočet pro rok 2021 změna k 23.6. - příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489567](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489567). *Rozpočet pro rok 2021 změna k 23.6. - výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489565](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489565).

<sup>350</sup> *MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\Mimoř. zasedání ZM - 19. 7. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489675](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489675).

<sup>351</sup> *MĚSTO – Zápis 14. ZM - 22. 9. 2021 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490440](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490440). *Rozpočet pro rok 2021 změna k 22.9. příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490428](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490428). *Rozpočet pro rok 2021 změna k 22.9. výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490430](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490430).

v tom, že veškerá rozpočtová opatření učiněná do konce roku 2021 jsou vyhrazena právě radě města.<sup>352</sup> Do konce roku došlo ještě k úpravám rozpočtu, který nakonec činil na příjmové a výdajové stránce částku 2 782 280 000 Kč.<sup>353</sup>

V případě města Kladno došlo veškerými rozpočtovými opatřeními k 30% navýšení příjmové a výdajové stránky. Město Kladno si schválilo rozpočet na rok 2021 v příjmové a výdajové stránce ve výši 2 135 077 000 Kč, přičemž vlivem rozpočtových opatření došlo k navýšení částky na straně příjmové i výdajové o 647 203 000 Kč. Ke konci roku byl plánovaný vyrovnaný rozpočet.

Město si nechává své hospodaření přezkoumávat auditorskou společností, v roce 2021 se jednalo o ATLAS AUDIT s.r.o., IČO 25652320, v souladu s § 42 zákona o obcích ve spojení s § 17 odst. 4 malých rozpočtových pravidel.<sup>354</sup> Na základě zprávy o závěrečném účtu obce za rok 2021 je zřejmé, že skutečné hospodaření města v roce 2021 bylo na příjmové stránce ve výši 2 652 390 000 Kč<sup>355</sup> a na výdajové ve výši 2 388 538 000 Kč<sup>356</sup>, přičemž celkový přebytek hospodaření skončil ve výši 263 852 000 Kč. Při porovnání těchto čísel se schváleným rozpočtem lze konstatovat, že ve městě došlo k 22,1% navýšení příjmové stránky a k 10% navýšení výdajů. Při srovnání se schváleným rozpočtem včetně všech rozpočtových opatření se reálné hospodaření obce lišilo pouze o 4,7 % v případě příjmové stránky a o 14,7 % v případě výdajové stránky, kdy nelze přehlédnout, že hospodaření města skončilo v přebytku. Závěrečná zpráva k tomuto přehledně uvádí mj. přesnou výši rozpočtových změn, včetně toho, kam peníze směřovaly.<sup>357</sup>

Pro porovnání ještě uvádím dílčí výsledky zprávy o závěrečném účtu obce za rok 2020, z níž je zřejmé, že skutečné hospodaření města v roce 2020 bylo na příjmové stránce ve výši

---

<sup>352</sup> MĚSTO – Zápis 15. ZM - 20. 12. 2021.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1491457](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1491457). Rozpočet pro rok 2021 změna k 20.12.2021.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492429](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492429). Rozpočet pro rok 2021 změna k 20.12.2021 výdaje.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492422](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492422).

<sup>353</sup> Rozpočet pro rok 2021 změna k 31.12.2021 příjmy.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492428](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492428). Rozpočet pro rok 2021 změna k 31.12.2021 výdaje.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492426](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492426).

<sup>354</sup> ZPH21MUKla\_podpis - př. č. 9 – Zprávy o výsledku přezkoumání.pdf [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493320](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493320).

<sup>355</sup> př. č. 2 - skutečné příjmy 2021.pdf [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493312](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493312).

<sup>356</sup> př. č. 3 - skutečné výdaje 2021.pdf [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493314](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493314).

<sup>357</sup> Závěrečný účet Města za rok 2021: Rozpočet Města: Kladno [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/zaverecny%20ucet%20mesta%20za%20rok%202021/ds-201136/archiv=0&p1=2100050438.př.č.1-zpráva o plnění rozpočtu za r. 2021 - rekapitulace.pdf](https://mestokladno.cz/zaverecny%20ucet%20mesta%20za%20rok%202021/ds-201136/archiv=0&p1=2100050438.př.č.1-zpráva%20o%20plnění%20rozpočtu%20za%20r.%202021-rekapitulace.pdf) [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493311](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493311).

1 711 784 000 Kč a na výdajové ve výši 1 486 710 000 Kč, přičemž celkový přebytek hospodaření skončil ve výši 225 074 000 Kč. Při porovnání těchto čísel se schváleným rozpočtem lze konstatovat, že ve městě došlo k 2,5% navýšení příjmové stránky a k 10,8% snížení výdajů. Při srovnání se schváleným rozpočtem včetně všech rozpočtových opatření se reálné hospodaření obce lišilo pouze o 1,4 % v případě příjmové stránky a o 12 % v případě výdajové stránky, kdy nelze přehlédnout, že hospodaření města skončilo v přebytku. Závěrečná zpráva k tomuto přehledně uvádí mj. přesnou výši rozpočtových změn, včetně toho, kde byly peníze použity.<sup>358</sup>

Z výše uvedeného je zřejmé, že všechny rozpočtové změny byly učiněny v souladu se zákonem, dané město všechna rozpočtová opatření řádně a ve lhůtě zveřejnilo, přičemž v rámci zveřejnění nezůstalo pouze u zákonného zveřejnění rozpočtových položek v souladu s vyhláškou o rozpočtové skladbě, ale též uvedlo, na co nově rozpočtované prostředky použije a na jakých konkrétních položkách došlo k přesunu rozpočtované částky. Nad to město zveřejňovalo úplný rozpočet po každé změně odsouhlasené zastupitelstvem, čímž se veškeré hospodaření stává daleko přehlednější a pod lepší kontrolou občanů. Všechny rozpočtové změny byly řádně odůvodněny potřebou aktuálního čerpání či dalšími ospravedlnitelnými skutečnostmi, neboť město v průběhu roku obdrželo na financování svých projektů dotace z rozpočtu kraje či státního rozpočtu, či samo udělovalo dotace, přičemž tyto částky se nemohly z objektivního důvodu objevit při schvalování rozpočtu.

Na základě výše uvedeného je možné konstatovat, že město Kladno, stejně jako obec Jankov dostává všem svým zákonným požadavkům a hospodaření města je plánováno jako realistické a v souladu se všemi základními zásadami rozpočtového práva.

### **3.4. Zhodnocení jednotlivých rozpočtů**

Při porovnání zvolených obcí lze vyzorovat, že každá obec při tvorbě rozpočtu dodržuje veškerá zákonná ustanovení, avšak přístup jednotlivých obcí k samotné tvorbě rozpočtu a kontrole ze strany veřejnosti je diametrálně odlišný. K dílčím zhodnocením jednotlivých přístupů, a z toho plynoucích výhod a nevýhod, jsem se vyjádřil v rámci příslušných kapitol, avšak zde zhodnocení provedu souhrnně.

Přístup orgánů městské části Praha-Petrovice je takový, že nezveřejňují nic nad rámec zákona. Z hospodaření městské části se dozvíme, že je zcela v souladu se zákonem, avšak pokud

---

<sup>358</sup> MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\13. zasedání ZM - 23. 6. 2021.pdf [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489485](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489485). Závěrečný účet Města za rok 2020: Rozpočet Města: Kladno [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/zaverecny%2Ducet%2Dmesta%2Dza%2Drok%2D2020/ds-201109/archiv=0&p1=2100050438>.

bychom se chtěli dozvědět bližší informace ke struktuře rozpočtu, musíme projevit daleko větší iniciativu a cíleně se přímo ptát členů zastupitelstva na jednotlivých zasedáních, neboť z internetových stránek a úřední desky toto nezjistíme. Navíc některá rozpočtová opatření jsou zveřejněna podle odvětvového třídění, jiná podle druhového třídění a jiná jsou kombinovaná. Nelze ani přehlédnout, že v průběhu jednoho zasedání rady je schváleno několik rozpočtových opatření, přestože je možné tato rozpočtová opatření sloučit do jednoho rozpočtového opatření. Postup orgánů městské části tak podle mého názoru ztěžuje občanům možnost účinné kontroly. Nelze dále přehlédnout, že rozpočet dané obce se pravidelně každoročně liší oproti schválenému o nižší stovky procent. Jelikož je rozpočet z velké části navázán na rozpočet hlavního města Prahy, a městská část Praha-Petrovice je závislá na finančních příjmech od hlavního města Prahy, je větší počet rozpočtových opatření, a tedy i mnohonásobné navýšení rozpočtu, zcela odůvodněno. Na druhou stranu výše uvedené podle mého názoru nezabývá toho, aby městská část dostala i zásadám reálnosti a úplnosti rozpočtu, kdy by měla informovat své občany o tom, že schválený rozpočet bude mnohonásobně navýšen s ohledem na plánované investiční záměry a závislost na rozpočtu hlavního města Prahy. Jestliže každoročně dochází k často rozsáhlému navýšení rozpočtu, které je sice způsobeno vnějšími vlivy, bylo by podle mého názoru na místě, aby hospodaření dané městské části přezkoumávaly odpovědné orgány hlavního města Prahy, nikoliv auditorská společnost, kterou si rada městská část zvolí. Myslím si, že by tak byla zajištěna větší objektivita, přestože je auditorská společnost vázána zákonem, kdy audit musí provádět řádně, jinak se společnost vystavuje možným obrovským sankcím ze strany přestupkového orgánu.

Jiný přístup ke schválení a změnám rozpočtu, a to vlídnější pro občany, tedy pro osoby, které daly důvěru členům zastupitelstva obce, zvolily orgány obce Jankov. Co se týká hospodaření obce, lze velmi jednoduše vyzorovat na základě, čeho je tvořen rozpočet, lze se též jednoduše dopátrat alespoň rámcově částky, která je využita z rozpočtu obce. Ze strany veřejnosti je hospodaření obce daleko více pod drobnohledem, a to s ohledem na to, že obec Jankov zveřejňuje skladbu rozpočtu podle druhového třídění nikoliv odvětvového. Orgány obce Jankov přistupují k rozpočtovým opatřením za situace, kdy je to nezbytné, přičemž na každém zasedání rady či zastupitelstva je schváleno maximálně jedno rozpočtové opatření, které se skládá z dílčích rozpočtových změn. Pro adresáty je tak přehledněji vedeno, jak je s finančními prostředky nakládáno.

Nejpřívětivější přístup pro občany zvolily orgány statutárního města Kladna, neboť zveřejňují tzv. „klikací rozpočet“. Každý občan si může zcela jednoduše ověřit téměř do každé koruny, zda je s veřejnými finančními prostředky nakládáno účelně. Pro větší přehlednost, byť podle mého názoru v rozporu s účelem zákona, v případě změn rozpočtu v průběhu roku,

zastupitelstvo pokaždé schvaluje nový rozpočet, kdy zapracovává veškeré rozpočtové změny, ke kterým došlo od minulého zasedání zastupitelstva. Občané si na základě jediného dokumentu mohou jednoduše ověřit, v jakých kapitolách a o kolik byl rozpočet zvýšen, popř. snížen. Zastupitelstvo má podrobný přehled o tom, zda rada hospodaří podle schváleného rozpočtu, přičemž zastupitelstvo může svým rozhodnutím jakékoliv rozpočtové opatření odmítnout.

Mám za to, že jediná možná a správná cesta je taková, že orgány obce budou dodržovat všechna zákonná pravidla spolu s dodržováním všech zásad rozpočtového práva, neboť jedině takto bude naplněn úmysl zákonodárce v případě tvorby a změn obecních rozpočtů. Rozpočet každé obce má být srozumitelný pro většinu občanů, kteří by měli mít možnost zkontrolovat, zda je s finančními prostředky účelně hospodařeno a na co jsou finanční prostředky v průběhu roku vynakládány. Občané by též měli možnost zkontrolovat, zda změny rozpočtu, ke kterým obec přistoupí v průběhu roku, jsou odůvodněné a opodstatněné, přičemž by měl zákonodárce umožnit, aby se všemi podněty od občanů muselo být kvalifikovaně zacházeno.

## Závěr

Cílem této práce bylo ověření hypotézy, zda tvorba rozpočtů a jeho změn u všech tří mnou vybraných obcí je totožná, či zda zákonodárce umožňuje, aby si jednotliví rozpočtoví aktéři vybrali různorodou cestu, avšak se splněním všech požadavků, které na ně klade zákonodárce. V práci jsem ověřoval i to, zda pokud nejsou dodrženy všechny zásady rozpočtového práva, vyplývají z toho pro obec jakékoliv negativní důsledky. S ohledem na to, že v práci využívám zejména komparativní metodu, jsou upozaděny knižní zdroje, kdy vycházím zejména z vlastních zkušeností a veřejně dostupných informací od jednotlivých obcí.

Díličí závěry, ke kterým jsem dospěl v průběhu psaní práce, jsem uvedl zejména v rámci pojednání o jednotlivých rozpočtech vybraných obcí. Na závěr třetí části pak v souhrnu shrnuji jen již napsané.

Zákonodárce relativně podrobně popisuje úpravu tvorby a schválení obecního rozpočtu, avšak až od doby, kdy je výkonným orgánem obce sestaven návrh rozpočtu. Jelikož každá obec hospodáří zejména s finančními prostředky daňových poplatníků, tedy vlastních občanů, kdy zčásti je navíc obec v příjmech závislá na vůli zákonodárce, tak i přesto občanský prvek do tvorby rozpočtu zasahuje v malé míře. A pokud zasáhne, jde jen o zákonné splnění formálních pravidel, nikoliv o skutečné projednání návrhů vlastních občanů obce. Nedostatkem zákonodárce je, že v případě změn rozpočtu v průběhu roku sice stanoví, kdy může docházet ke změnám rozpočtu, avšak již nevymezí konkrétní povinnosti pro jednotlivou obec a sankce za to, že nedodrží svůj rozpočet. Každá obec tak může vědomě již při schválení vytvořit nereálný rozpočet, neboť v průběhu roku může rozhodnout o takových změnách, že skutečný rozpočet nemusí ani vzdáleně odpovídat schválenému rozpočtu. Celá pravidla tvorby rozpočtu se tak podle mého názoru stávají obsoletními<sup>359</sup>.

Jádrem práce bylo ověřit, zda obec v průběhu rozpočtového roku mění svůj rozpočet odpovědně a na základě dříve nepředvídatelných skutečností, a zda rozpočet sestavuje realisticky. Bylo zjištěno, že pokud obec dodrží všechna formální pravidla, může si schválit nerealistický rozpočet, který v průběhu roku může jakkoliv měnit, aniž jí hrozí jakákoliv sankce ze strany dozorového orgánu.

---

<sup>359</sup> Obsoletním se rozumí *vyšlý z užívání, zastaralý*. KRAUS, J. a kol. *Nový akademický slovník cizích slov*. 1. vyd. Praha: Academia, 2009. 880 s. ISBN 978-80-200-1415-3. str. 565.

## Seznam zkratek

<b>ČR</b>	Česká republika
<b>DPH</b>	daň z přidané hodnoty
<b>jednací řád</b>	zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů
<b>LZPS</b>	Usnesení č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů
<b>malá rozpočtová pravidla</b>	zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
<b>Ministerstvo financí</b>	Ministerstvo financí České republiky
<b>Poslanecká sněmovna</b>	Poslanecká sněmovna České republiky
<b>Sb.</b>	Sbírka zákonů
<b>Senát</b>	Senát České republiky
<b>Statut hl. m. Prahy</b>	obecně závazná vyhláška hlavního města Prahy č. 55/2000 Sb.hl.m., kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů
<b>Ústava ČR</b>	ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů
<b>Vláda</b>	Vláda České republiky
<b>zákon o hl. m. Praze</b>	zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů
<b>zákon o obcích</b>	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

## Seznam použitých zdrojů

### 1. Seznam použité literatury

BAKEŠ, M., KARFÍKOVÁ, M., KOTÁB, P., MARKOVÁ, H. a kol. *Finanční právo*. 5. upravené vydání. Praha: C. H. Beck, 2009, 576 s. ISBN 978-80-7400-801-6.

GERLOCH, Aleš. *Teorie práva*. 6. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013. 310 s. ISBN 978-80-7380-454-1.

KARFÍKOVÁ, M. a kol. *Teorie finančního práva a finanční vědy*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018, 356 s. ISBN 978-80-7552-935-0.

KOPECKÝ, P. K povaze příspěvkové organizace územního samosprávného celku. *Správní právo* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2020, 4, 219-236. ISSN 0139-6005. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: [www.mvcr.cz/soubor/sp-4-20-kopecky-pdf](http://www.mvcr.cz/soubor/sp-4-20-kopecky-pdf).

KRAUS, J. a kol. *Nový akademických slovník cizích slov*. 1. vyd. Praha: Academia, 2009. 880 s. ISBN 978-80-200-1415-3.

MAAYTOVÁ, A., OCHRANA, F., PAVEL, J., a kolektiv. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, a.s. 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8.

MINISTERSTVO FINANCÍ – SEKCE VEŘEJNÉ ROZPOČTY. *Státní rozpočet 2020 v kostce* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo financí, 2020. 59 s. ISBN 978-80-7586-039-2. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2020-38000>.

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a.s., 2005, 528 s. ISBN 978-80-7552-935-0.

RIGEL, F., BOUŠKA, M., MLYNÁŘ, R. *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s., 2017, 292 s. ISBN 978-80-7552-595-5.

ŠAŠINKA, P., *Malé obce v České republice (s důrazem na historické souvislosti 20. století narušující jejich přirozený vývoj)* [online]. Brno, 2011 [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://is.muni.cz/th/to6je/DP.pdf>. Diplomová práce. Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta. RNDr. Josef KUNC, Ph.D.

VOJTÍŠKOVÁ, M. *Rozpočtové hospodareni pro zastupitele obci-4.pdf* [online]. 1. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2018. 72 s. ISBN 978-80-87544-98-3. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://cse.google.com/cse?cx=015489265366623571386%3Aizzrwwg3bmqm&q=rozpo%C4%8Dtov%C3%A9+hospoda%C5%99en%C3%AD&ok.x=0&ok.y=0>.

### 2. Seznam použitých internetových zdrojů

*1300722103.xlsx – 1300722103.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/142756350/1300722103.pdf/53ded62a-5c7c-45ba-b17f-ba60021e5c54?version=1.1>.

*130912 – Poplatky dane CR web zpracované zmeny – oedn-poplatky dane CR-20130918.pdf* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: [https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/poplatky/\\$FILE/oedn-poplatky\\_dane\\_CR-20130918.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/poplatky/$FILE/oedn-poplatky_dane_CR-20130918.pdf).



*170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf*. [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: [https://www.smscr.cz/e\\_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs\\_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf](https://www.smscr.cz/e_download.php?file=data/multipage/editor/editor-68-286-cs_1.pdf&original=170811-Vyvoj-danovych-prijmu-obci-a-rozpocetoveho-urceni-dani.pdf).

*1-zapis-8-12-2010.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/1-zapis-8-12-2010.pdf>.

*Andrej Babiš: Změny v rozpočtovém určení daní přinesou obcím miliardu | 2016 | Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/v-mediich/2016/andrej-babis-zmeny-v-rozpocetovem-urceni-23537>.

*Bitva u Jankova | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/historie/bitva-u-jankova>.

*Celkové výsledky hlasování | volby.cz* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://volby.cz/pls/ps2017nss/ps2?xjazyk=CZ>.

*Ceník služeb pohřebiště Jankov a Bedřichovice.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/cen%C3%ADk%20slu%C5%BEeb%20poh%C5%99ebi%C5%A1t%C4%9B%20Jankov%20a%20Bed%C5%99ichovice.pdf>.

*COVID-19 | Onemocnění aktuálně od MZČR* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19>.

*Časové řady za městské části Prahy | ČSÚ v hl. m. Praze* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/xa/casove-rady-za-mestske-casti-prahy>.

*Daňové příjmy krajů a obcí | Kraje a obce | Daně | Finanční správa* [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci>.

*Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní – Daňové příjmy krajů a obcí | Kraje a obce | Daně | Finanční správa*. [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://archiv.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocetu-kraju-a-obci-3736>.

*Dobrovolný svazek obcí Kladensko: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/dobrovolny%2Dsvazek%2Dobci%2DKladensko/ms-2100089100/p1=2100089100>.

*Dobry slovník | čeština | půtka* [online]. [cit. 2022-06-12]. Dostupné z: <http://www.dobryslovník.cz/cestina?p%C5%AFtka>.

*Fiskální neboli rozpočtová politika – Finance.cz* [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.finance.cz/makrodata-eu/statni-rozpocet/fiskalni-politika/>.

*Hospodaření obce | Obec Jankov* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samosprava-obce/hospodareni-obce>.

*Hřbitov | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/kulturni-pamatka/2530-hrbitov>.

<http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx> [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Du%20Obce%20Jankov%20r.2021.xlsx>.

<http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202021.xlsx> [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202021.xlsx>.

*Informace ke koronaviru a nemoci covid-19 | Vláda ČR.* [online]. [cit. 2021-01-10]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/aktualni-informace-ke-koronaviru-sars-cov-2-puvodne-2019-ncov-179250/>.

*Jak se liší příjmy obcí podle krajů? - DVS* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6775143>.

*Jednací řád | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samo-sprava-obce/jednaci-rad>.

*Kalkulace cen vodné a cen stočné pro kalendářní rok 2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z <http://obecjankov.cz/files/Kalkulace%20cen%20vodn%C3%A9%20a%20cen%20sto%C4%8Dn%C3%A9%20pro%20kalend%C3%A1%C5%99n%C3%AD%20rok%202022.pdf>.

*Kalkulace vodné, stočné Jankov od 1.1.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Kalkulace%20vodn%C3%A9%20C%20sto%C4%8Dn%C3%A9%20Jankov%20od%201.1.2021.pdf>.

*Kalkulačky - Oficiální stránky Sdružení místních samospráv ČR.* [online]. [cit. 2022-08-21]. Dostupné z: <https://www.smscr.cz/kalkulacky/>.

*Kladno a sport, sport a Kladno: Kladno a sport: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/kladno%2Da%2Dsport/d-1457151/p1=2100055995>.

*Kostel sv. Jakuba Staršího | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/kulturni-pamatka/2526-kostel-sv-jakuba-starsiho>.

*Kraje – nejen o sdílených dani – Informace o obcích*[online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://www.informaceoobcich.cz/2021/01/kraje-nejen-o-sdilenych-danich/>.

*Materiál – Portál Aplikace ODok* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://apps.odok.cz/veklep-detail?pid=KORNBUUEQUMU>.

*MČ Petrovice – střednědobý výhled rozpočtu do roku 2023.xls – strednedoby\_vyhled\_rozpocetu\_do\_2023.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2017/11/29/strednedoby\\_vyhled\\_rozpocetu\\_do\\_2023.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2017/11/29/strednedoby_vyhled_rozpocetu_do_2023.pdf).

*Městem zřízené příspěvkové organizace: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/mestem-zrizene-prispevkove-organizace/os-1082>.

*MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\12. zasedání ZM - 28. 4. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488680](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488680).

*MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\13. zasedání ZM - 23. 6. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489485](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489485).

*MĚSTO - \\mmknas04\homedirs\fertekob\Dokumenty\WORD\ZÁPIS ZM\ZÁPISY ZM 2021\ Mimoř. zasedání ZM - 19. 7. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489675](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489675).

*MĚSTO - 10. zasedání ZM - 14. 12. 2020 - FINAL.pdf*[online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [http://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487175](http://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487175).

*MĚSTO - 11. zasedání ZM - 10. 3. 2021 - FINAL.pdf*[online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487858](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487858).

*MĚSTO – 19. zasedání ZM – 20. 6. 2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: [https://mesto.kladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1471888](https://mesto.kladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1471888).

*MĚSTO - 9. zasedání ZM - 14. 9. 2020 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1485405](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1485405).

*MĚSTO – Zápis 14. ZM - 22. 9. 2021 - FINAL.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490440](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490440).

*MĚSTO – Zápis 15. ZM - 20. 12. 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mesto.kladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1491457](https://mesto.kladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1491457).

*Město a jeho právní subjekty: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mesto.kladno.cz/mesto%20Da%20Djeho%20Dpravnicke%20Dsubjekty/d-1401627/p1=2100050492>.

*Městská část Praha-Petrovice | Registr smluv* [online]. [cit. 2022-06-13]. Dostupné z: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/16956023?backlink=wl6aq>.

*Městská policie Kladno: Titulní stránka* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <http://www.mp.kladno.cz/>.

*Městské parky: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/mest-ske%20Dparky/d-1401497/p1=2100050401>.

*Metoda deskriptivní – ABZ.cz: slovník cizích slov* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://slovník-cizich-slov.abz.cz/web.php/slovo/metoda-deskriptivni>.

*Metodický materiál - Obecně závazná vyhláška č. 50-21 o místním poplatku z pobytu.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487660](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487660).

*Microsoft Word – Rozpočtová schválená - schvaleny\_rozpocet\_2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/03/07/schvaleny\\_rozpocet\\_2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/03/07/schvaleny_rozpocet_2019.pdf).

*Ministerstvo financí je připraveno na hospodaření státu v rozpočtovém provizoriu | 2021 | Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2022-03-29]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/ministerstvo-financi-je-pripraveno-na-ho-44057/>.

*Návrh příjmů rozpočtu 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487371](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487371).

*Návrh rozpočtu Obce Jankov na rok 2019, zveřejněno 10.9.2018, sejmuto 31.12.2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202019%2C%20zve%C5%99ejn%C4%9Bno%2010.9.2018%2C%20sejmuto%2031.12.2018.pdf>.

*Návrh rozpočtu obce Jankov na rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20rozpo%C4%8Dtu%20obce%20Jankov%20na%20rok%202020.pdf>.

*Návrh výdajů rozpočtu 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487368](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487368).

*Návrh vyhlášky o místních poplatcích – verze pro jednání ZM – Obecně závaz. Vyhláška č. 02- 19 - O míst. Poplatcích.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1480529](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1480529).

*Návrh vyhlášky o místních poplatcích – verze pro jednání ZM – Obecně závazná vyhláška - 02- 21 – o místních poplatcích.pdf* [online]. [cit. 2022-06-26]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1491374](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1491374).

*Návrh závěrečného účtu rok 2021-tabulková část(1).pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/N%C3%A1vrh%20z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%A9ho%20%C3%BA%C4%8Dtu%20rok%202021-tabulkov%C3%A1%20%C4%8D%C3%A1st%281%29.pdf>.

*O poliklinice | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/o-poliklinice>.

*Obecně závazná vyhláška č. 2-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Obecn%C4%9B%20z%C3%A1vazn%C3%A1%20vyhl%C3%A1%C5%A1ka%20%C4%8D.%202-2019.pdf>.

*Obecně závazná vyhláška č. 4 -2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Obecn%C4%9B%20z%C3%A1vazn%C3%A1%20vyhl%C3%A1%C5%A1ka%20%C4%8D.%204%20-2019.pdf>.

*obecne-zavazna-vyhlaska-c-4-2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/uredni-deska/2021/obecne-zavazna-vyhlaska-c-4-2021.pdf>.

*Oznámení o zveřejnění rozpočtu.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488091](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488091).

*OZV č. 2-2020 - místní poplatek za provoz a shromažďování .....pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/OZV%20%C4%8D.%202-2020%20-%20m%C3%ADstn%C3%AD%20poplatek%20za%20provoz%20a%20shroma%C5%BE%C4%8Fovn%C3%AD%20.....pdf>.

*OZV č.1 2021 o místním poplatku z pobytu.pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/OZV%20%C4%8D.1%202021%20o%20m%C3%ADstn%C3%ADm%20poplatku%20z%20pobytu.pdf>.

*Pasportizace komunikace a zeleně | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/pasportizace-komunikace-zelene>.

*PČR, PS 2013-2017, 50. schůze, část 34 (19. 10. 2016)* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/050schuz/s050034.htm>.

*PČR, PS 2017-2021, 111. schůze, část 19 (7. 7. 2021)* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/eknih/2017ps/stenprot/111schuz/s111019.htm#r12>.

*Počet obyvatel Jankov* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/1447/jankov/pocet-obyvatel/>.

*Počet obyvatel Kladno* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/4602/kladno/pocet-obyvatel/>.

*Počet obyvatel Praha-Petrovice* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/5778/praha-petrovice/pocet-obyvatel/>.

*Počet obyvatel v obcích, průměrný věk mužů a žen v obcích – od nejvyššího počtu obyvatel* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://eprehledy.cz/pocet-obyvatel-a-prumerny-vek-v-obcich-od-nejlidnatejsich.php>.

*Podíl jednotlivých obcí na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her - 1. čtvrtletí 2021 | 2021 | Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.mfcr>.

cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/koeficienty-obci/2021/podil-jednotlivych-obci-na-casti-celosta-40092.

*Poplatky – Ministerstvo životního prostředí* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.mzp.cz/cz/poplatky>.

*Pozvánky k ZMČ | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/podklady-k-zmc>.

*př. č. 1 – zpráva o plnění rozpočtu za r. 2021 - rekapitulace.pdf* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=14933113](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=14933113).

*př. č. 2 - skutečné příjmy 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493312](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493312).

*př. č. 3 - skutečné výdaje 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493314](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493314).

*Předpokládané příjmy pro rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488086](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488086).

*Předpokládané výdaje pro rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488084](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488084).

*PŘEHLED USNESENÍ 4 - 3218301\_1133714\_Seznam\_usneseni\_22\_ZHMP\_dne\_17\_12\_a\_18\_12\_2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301\\_1133714\\_Seznam\\_usneseni\\_22\\_ZHMP\\_dne\\_17\\_12\\_a\\_18\\_12\\_2020.pdf](https://www.praha.eu/public/4c/b4/bf/3218301_1133714_Seznam_usneseni_22_ZHMP_dne_17_12_a_18_12_2020.pdf).

*PŘEHLED USNESENÍ 4 - 2887922\_932327\_Seznam\_usneseni\_2\_ZHMP\_dne\_13\_12\_2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/1d/43/d/2887922\\_932327\\_Seznam\\_usneseni\\_2\\_ZHMP\\_dne\\_13\\_12\\_2018.pdf](https://www.praha.eu/public/1d/43/d/2887922_932327_Seznam_usneseni_2_ZHMP_dne_13_12_2018.pdf).

*PŘEHLED USNESENÍ 4 - 3065459\_1048311\_Seznam\_usneseni\_12\_ZHMP\_dne\_12\_12\_2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/public/a8/71/92/3065459\\_1048311\\_Seznam\\_usneseni\\_12\\_ZHMP\\_dne\\_12\\_12\\_2019.pdf](https://www.praha.eu/public/a8/71/92/3065459_1048311_Seznam_usneseni_12_ZHMP_dne_12_12_2019.pdf).

*Přijímání zákonů* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=173>.

*Regionální rady regionů soudržnosti - DVS* [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6661630>.

*RO č.1, vyvěšeno 08.02.21, sejmuto 31.12.2021(1).pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.1%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2008.02.21%2C%20sejmuto%2031.12.2021%281%29.pdf>.

*RO č.10, vyvěšeno 14.1.2022., sejmuto 31.12.2022(1).pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.10%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2014.1.2022.%2Csejmuto%2031.12.2022%281%29.pdf>.

*RO č.2, vyvěšeno 06.04.21, sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.2%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2006.04.21%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.3, vyvěšeno 1.6.2021, sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.3%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%201.6.2021%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.4, vyvěšeno 12.7.21, sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.4%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2012.7.21%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.5, vyvěšeno 6.8.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.5%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%206.8.2021.%2C%20sejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.6, vyvěšeno 6.9.2021, sejmuto 31.12.2021(1).pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.6%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%206.9.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021%281%29.pdf>.

*RO č.7, vyvěšeno 5.10.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.7%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%205.10.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.8, vyvěšeno 5.11.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.8%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%205.11.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*RO č.9, vyvěšeno 7.12.2021., sejmuto 31.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/RO%20%C4%8D.9%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%207.12.2021.%2Csejmuto%2031.12.2021.pdf>.

*Rozdíl mezi platností a účinností – Euro.cz* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.euro.cz/byznys/rozdil-mezi-platnosti-a-ucinnosti-880572>.

*Rozpocetove hospodareni pro zastupitele obci.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/rozpocetove-hospodareni-pro-zastupitele-obci.aspx>.

*rozpocetovy vyhled do 2024.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/02/14/rozpocetovy\\_vyhled\\_do\\_2024.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/02/14/rozpocetovy_vyhled_do_2024.pdf).

*Rozpočet 2020 - rozpocet 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/06/11/rozpocet\\_2020.pdf](https://www.praha-petrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/06/11/rozpocet_2020.pdf).

*Rozpočet obce Jankov na rok 2019.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20obce%20Jankov%20na%20rok%202019.pdf>.

*Rozpočet obce Jankov na rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Det%20obce%20Jankov%20na%20rok%202020.pdf>.

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 20.12.2021 výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492422](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492422).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 20.12.2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492429](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492429).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 22.9. příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490428](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490428).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 22.9. výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1490430](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1490430).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 23.6. - příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489567](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489567).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 23.6. - výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1489565](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1489565).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 31.12.2021 příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492428](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492428).

*Rozpočet pro rok 2021 změna k 31.12.2021 výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1492426](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1492426).

*Rozpočtová pravidla pro rok 2005 – Rozpočtová pravidla Města pro rok 2021* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488081](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488081).

*ROZPOČTOVÉ HOSPODAŘENÍ* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:IKuA0VuRTM4J:https://www.mvcr.cz/soubor/rozpocetove-hospodareni-pro-zastupitele-obci.aspx+&cd=5&hl=cs&ct=clnk&gl=cz>.

*Rozpočtové určení daní: Základní východiska a principy | Moderní obec* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/rozpocetove-urceni-dani-zakladni-vychodiska-a-principy/>.

*Rozpočtový výhled 2017 – 2022.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Rozpo%C4%8Dtov%C3%BD%20v%C3%BDhled%202017%20-%202022.pdf>.

*Rozpočty pod drobnohledem - ÚNNR* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://unrr.cz/rozpocty-pod-drobnohledem/>.

*Rugby klub Petrovice | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/rugby-klub-petrovice>.

*rz10-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/09/16/rz10-21.pdf>.

*rz22-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz22-21.pdf>.

*rz23-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz23-21.pdf>.

*rz27-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/14/rz27-21.pdf>.

*rz34-21.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/12/29/rz34-21.pdf>.

*Řád veřejných pohřebišť-ke zveřejnění.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1468501](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1468501).

*Sbornik.doc* - [https://dk.upce.cz/bitstream/handle/10195/38025/Str%E1nsk%E1P\\_MetodikaV;jsessionid=781EE78C04A7B1DC80B5ED58E0902DB4?sequence=1](https://dk.upce.cz/bitstream/handle/10195/38025/Str%E1nsk%E1P_MetodikaV;jsessionid=781EE78C04A7B1DC80B5ED58E0902DB4?sequence=1) [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://dk.upce.cz/bitstream/handle/10195/38025/Str%E1nsk%E1P\\_MetodikaV;jsessionid=781EE78C04A7B1DC80B5ED58E0902DB4?sequence=1](https://dk.upce.cz/bitstream/handle/10195/38025/Str%E1nsk%E1P_MetodikaV;jsessionid=781EE78C04A7B1DC80B5ED58E0902DB4?sequence=1).

*Senát ČR: Detail historie tisku* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?action=detail&value=4541>.

*Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=94004>.

*Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=94153>.

*Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=95265>.

*Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=97507>.

*Senát ČR: Náhled dokumentu* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=97919>.

*Senát ČR: Stenozáznam z 1. dne 15. schůze* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <https://senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/hlasovani?action=steno&O=13&IS=6804&D=18.08.2021#b22452>.

*Senát PČR: Stenozáznam z 1. dne 17. schůze* [online]. [cit. 2021-10-26]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/htmlhled?action=doc&value=101318>.

*Senát PČR: Stenozáznam z 2. dne 3. schůze* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/hlasovani?action=steno&O=13&IS=6586&D=10.12.2020#b21492>.

*Sestavení rozpočtu | Moderní obec* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/sestaveni-rozpocet/>.

*Schválený rozpočet 2018 .xls - schvaleny roz pocet 2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2018/01/18/schvaleny\\_roz\\_pocet\\_2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2018/01/18/schvaleny_roz_pocet_2018.pdf).

*Sněmovní tisk 1067* [online]. [cit. 2021-01-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=1067>.

*Sněmovní tisk 229* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=229>.

*Sněmovní tisk 360* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=360>.

*Sněmovní tisk 411* [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=411>.

*Spolkový život v Kladně: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/spolkovy%2Dzivot%2Dv%2Dkladne/ds-200936/p1=2100057376>.

*Státní fondy | epravo.cz* [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/statni-fondy-16092.html>.

*Strategické dokumenty Města: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/strategicke%2Ddokumenty%2Dmesta/ds-32988/p1=2100050526>.

*Strategický plán rozvoje obce Jankov 2019 – 2022 - Strategický plán rozvoje obce Jankov 2019 – 2022(1).pdf* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Strategick%C3%BD%20pl%C3%A1n%20rozvoje%20obce%20Jankov%202019%20-%202022%281%29.pdf>.

*strednedoby\_vyhled\_rozpocet\_2021-2025.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/03/23/strednedoby\\_vyhled\\_rozpocet\\_2021-2025.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/03/23/strednedoby_vyhled_rozpocet_2021-2025.pdf).

*Střednědobý výhled rozpočtu obce Jankov 2020-2024.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20obce%20Jankov%202020-2024.pdf>.

*Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov na rok 2019 - 2023, vyvěšeno 14.12.2018, sejmuto 31.12.2023.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn>



%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20%20Obce%20Jankov%20na%20rok%202019%20-%202023%2C%20vyv%C4%9B%C5%A1eno%2014.12.2018%2C%20sejmuto%2031.12.2023.pdf.

*Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov na roky 2021-2025.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20na%20roky%202021-2025.pdf>.

*Střednědobý výhled rozpočtu Obce Jankov r. 2018-2023, schv. 14.pdf* [online]. [cit. 2021-07-19]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edn%C4%9Bdob%C3%BD%20v%C3%BDhled%20rozpo%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20r.%202018-2023%2C%20schv.14.pdf>.

*Střednědobý výhled rozpočtu Statutárního města Kladna: Úřední deska: Kladno* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/strednedoby%2Dvyhled%2Drozpoctu%2Dstatutarniho%2Dmesta%2DKladna/ds-201129/archiv=1&p1=2100051298>.

*Středočeský kraj\_Zpráva OBEC PDF – Jankov (1. 1. 2021 – 21. 12. 2021).pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj\\_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20%20Jankov%20%281.%201.%202021%20-%202031.%2012.%202021%29.pdf](http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20%20Jankov%20%281.%201.%202021%20-%202031.%2012.%202021%29.pdf).

*Superhrubá mzda – co přináší její zrušení? – Měsíc.cz.* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.mesec.cz/danovy-portal/dan-z-prijmu/superhruba-mzda/>.

*Termíny zasedání zastupitelstva | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/samosprava-obce/termíny-zasedání>.

*TJ Sokol Petrovice | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/tj-sokol-petrovice>.

*ucs - Středočeský kraj\_Zpráva OBEC PDF - Jankov (1. 1. 2020 - 31. 12. 2020).pdf* [online]. [cit. 2021-10-28]. Dostupné z: [http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj\\_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20-%20Jankov%20%281.%201.%202020%20-%202031.%2012.%202020%29.pdf](http://obecjankov.cz/files/St%C5%99edo%C4%8Desk%C3%BD%20kraj_Zpr%C3%A1va%20OBEC%20PDF%20-%20Jankov%20%281.%201.%202020%20-%202031.%2012.%202020%29.pdf).

*Uhrn\_VB\_2410.xls - 93833271.pdf* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/20567175/93833271.pdf/883077e4-0060-438a-9b29-f23607742a29?version=1.0>.

*Untitled - zaverecny\_ucet\_2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/06/26/zaverecny\\_ucet\\_2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2019/06/26/zaverecny_ucet_2018.pdf).

*Usnesení a zápisy ZM – volební období 2018 – 2022: Kladno* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/usneseni%2Da%2Dzapisy%2Dzm%2Dvolebni%2Dobdobi%2D2018%2D2022/ds-200930/p1=2100050502>.

*Usnesení z V. ZMČ - usneseni\_v\_zmc\_11-12-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni\\_v\\_zmc\\_11-12-2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni_v_zmc_11-12-2019.pdf).

*Usnesení ze V – usneseni - vii.radne\_zasedani\_zmc\_11.03.2020\_f.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/03/usneseni\\_-\\_vii.radne\\_zasedani\\_zmc\\_11.03.2020\\_f.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/03/usneseni_-_vii.radne_zasedani_zmc_11.03.2020_f.pdf).

*usneseni\_i\_zmc\_03-12-2018.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2018/12/usneseni\\_i\\_zmc\\_03-12-2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2018/12/usneseni_i_zmc_03-12-2018.pdf).

*usneseni\_xi\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/12/usneseni\\_xi\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/12/usneseni_xi_zmc.pdf).

*usneseni\_z\_ii\_zmc\_06-03-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2019/03/usneseni\\_ii\\_zmc\\_06-03-2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2019/03/usneseni_ii_zmc_06-03-2019.pdf).

*usneseni\_z\_vi\_12.2.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni\\_z\\_vi\\_12.2.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2020/02/usneseni_z_vi_12.2.2020.pdf).

*usneseni\_z\_xii\_radneho\_zasedani\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/usneseni/2021/04/usneseni_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

*Veřejné zakázky a realizované projekty | Obec Jankov* [online]. [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/obecni-urad/verejne-zakazky#clanek>.

*Více peněz na kultivaci cestovního ruchu. Hlavní město uzavře memorandum s hoteliéry na jeho podporu (Portál hlavního města Prahy)* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.praha.eu/jnp/cz/o\\_meste/magistrat/tiskovy\\_servis/tiskove\\_zpravy/vice\\_penez\\_na\\_kultivaci\\_cestovniho\\_ruchu.html](https://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/tiskovy_servis/tiskove_zpravy/vice_penez_na_kultivaci_cestovniho_ruchu.html).

*Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu | volby.cz* [online]. [cit. 2022-03-29]. Dostupné z: <https://volby.cz/pls/ps2021/ps?xjazyk=CZ>.

*Vyhláška č. 15, kterou se určují územní zóny ve městě Kladně pro účel výpočtu daně z nemovitosti: Vyhlášky, nařízení, zásady a pravidla: Kladno* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: <https://mes.tokladno.cz/vyhlaska%2Dc%2D15%2Dkterou%2Dse%2Durcuji%2Duzemni%2Dzony%2Dve%2Dmeste%2Dkladne%2Dpro%2Ducel%2Dvypoctu%2Ddane%2Dz%2Dnemovitosti/d-1025/p1=2100050527>.

*Vyřídíte na úřadě | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/vyridite-na-urade>.

*Vysoká Lhota* [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://obecvysokalhota.webnode.cz/>.

*Vývoj RUD v ČR | SMS ČR* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://www.smscr.cz/cz/kalkulacky/vyvoj-rud-v-cr>.

*XVI - zaverecny\_ucet\_za\_rok\_2020\_vc\_zpravy\_auditora\_redigovano.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny\\_ucet\\_za\\_rok\\_2020\\_vc\\_zpravy\\_auditora\\_redigovano.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2021/05/31/zaverecny_ucet_za_rok_2020_vc_zpravy_auditora_redigovano.pdf).

*Základní pravidla pro svazky obcí | Moderní Obec* [online]. [cit. 2021-03-07]. Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/zakladni-pravidla-pro-svazky-obci/>.

*zapis\_19\_zmc\_13.12.2017.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2017/12/27/zapis\\_19\\_zmc\\_13.12.2017.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2017/12/27/zapis_19_zmc_13.12.2017.pdf).

*zapis\_iii\_zmc\_12-06-2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2019/07/01/zapis\\_iii\\_zmc\\_12-06-2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2019/07/01/zapis_iii_zmc_12-06-2019.pdf).

*zapis\_iiim\_zmc\_26-06-2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/07/16/zapis\\_iiim\\_zmc\\_26-06-2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/07/16/zapis_iiim_zmc_26-06-2018.pdf).

*zapis\_xxi\_zmc\_-\_13.6.2018.pdf* [online]. [cit. 2021-07-17]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis\\_xxi\\_zmc\\_-\\_13.6.2018.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2018/06/21/zapis_xxi_zmc_-_13.6.2018.pdf).

*zapis\_z\_x\_zmc\_23.9.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/09/30/zapis\\_z\\_x\\_zmc\\_23.9.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/09/30/zapis_z_x_zmc_23.9.2020.pdf).

*zapis\_z\_xi\_radneho\_zasedani\_zmc\_9.12.2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-29]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis\\_z\\_xi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_9.12.2020.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2020/12/17/zapis_z_xi_radneho_zasedani_zmc_9.12.2020.pdf).

*zapis\_z\_xii\_radneho\_zmc\_31.03.2021.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/04/15/zapis\\_z\\_xii\\_radneho\\_zmc\\_31.03.2021.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/04/15/zapis_z_xii_radneho_zmc_31.03.2021.pdf).

*zapis\_z\_xiii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis\\_z\\_xiii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/06/23/zapis_z_xiii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xiv\_radneho\_zasedani\_zmc\_praha-petrovice.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis\\_z\\_xiv\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_praha-petrovice.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/09/22/zapis_z_xiv_radneho_zasedani_zmc_praha-petrovice.pdf).

*zapis\_z\_xv\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis\\_z\\_xv\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2021/12/20/zapis_z_xv_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xvi\_radneho\_zasedani\_zmc\_09.02.2022.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis\\_z\\_xvi\\_radneho\\_zasedani\\_zmc\\_09.02.2022.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/02/16/zapis_z_xvi_radneho_zasedani_zmc_09.02.2022.pdf).

*zapis\_z\_xvii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/03/16/zapis\\_z\\_xvii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/03/16/zapis_z_xvii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

*zapis\_z\_xviii\_radneho\_zasedani\_zmc.pdf* [online]. [cit. 2022-05-03]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/05/03/zapis\\_z\\_xviii\\_radneho\\_zasedani\\_zmc.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/zapis/2022/05/03/zapis_z_xviii_radneho_zasedani_zmc.pdf).

*zaverecny\_ucet\_2019.pdf* [online]. [cit. 2021-10-31]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/05/18/zaverecny\\_ucet\\_2019.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2020/05/18/zaverecny_ucet_2019.pdf).

*Závěrečný účet Města za rok 2020: Rozpočet Města: Kladno* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/zaverecny%2Ducet%2Dmesta%2Dza%2Drok%2D2020/ds201109/archiv=0&p1=2100050438>.

*Závěrečný účet Města za rok 2021: Rozpočet Města: Kladno* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/zaverecny%2Ducet%2Dmesta%2Dza%2Drok%2D2021/ds201136/archiv=0&p1=2100050438>.

*Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2020.pdf* [online]. [cit. 2021-10-23]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD%20%C3%BA%C4%8Det%20Obce%20Jankov%20za%20rok%202020.pdf>.

*Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2021.pdf* [online]. [cit. 2022-03-30]. Dostupné z: <http://obecjankov.cz/files/Z%C3%A1v%C4%9Bre%C4%8Dn%C3%BD%20%C3%BA%C4%8Dtu%20Obce%20Jankov%20za%20rok%202021.pdf>.

*ZM 10 3 2021 + usnesení k vyvěšení.pdf* [online]. [cit. 2021-11-01]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1487373](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1487373).

*zmc\_zaverecny\_ucet\_2021\_uredni\_deska.pdf* [online]. [cit. 2022-06-13]. Dostupné z: [https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc\\_zaverecny\\_ucet\\_2021\\_uredni\\_deska.pdf](https://www.prahapetrovice.cz/sites/default/files/prilohy/2022/05/25/zmc_zaverecny_ucet_2021_uredni_deska.pdf).

*Změna rozpočtu č. 1 - příjmy.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488934](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488934).

*Změna rozpočtu č. 1 - výdaje.pdf* [online]. [cit. 2022-03-31]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1488937](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1488937).

*ZPH21MUKla\_podpis - př. č. 9 – Zprávy o výsledku přezkoumání.pdf* [online]. [cit. 2022-06-19]. Dostupné z: [https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id\\_org=6506&id\\_dokumenty=1493320](https://mestokladno.cz/assets/File.ashx?id_org=6506&id_dokumenty=1493320).

*Zpráva o činnosti Finanční správy ČR a Celní správy ČR za rok 2019 | 2019 | Ministerstvo financí ČR* [online]. [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2019/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-38924>.

*Zřizované organizace | Oficiální web městské části Praha - Petrovice* [online]. [cit. 2021-10-24]. Dostupné z: <https://www.prahapetrovice.cz/zrizovane-organizace>.

### **3. Seznam použitých právních předpisů**

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy, ve znění sdělení č. 369/1999 Sb.,

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů,

Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů,

Usnesení č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů,

Zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 388/1991 Sb., o Státní fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon České národní rady č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 154/1995 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 62/1998 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších zákonů,

Zákon č. 22/1999 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1999, ve znění zákona č. 362/1999 Sb.,

Zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 58/2000 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2000,

Zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících předpisů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 312/2002 Sb. o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 377/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony,

Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 85/2012 Sb., o ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 295/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony,

Zákon č. 492/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizu), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěrenských fondů, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 391/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 242/2016 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 260/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 300/2017 Sb., o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek a o změně zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, (stykový zákon),

Zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů,

Zákon č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu),

Zákon č. 288/2020 Sb., kterým se stanoví termín předložení návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 vládě a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky,

Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění zákona č. 261/2021 Sb.,

Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností,

Zákon č. 600/2020 Sb., o státní rozpočtu České republiky na rok 2021, ve znění zákona č. 92/2021 Sb.,

Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony,

Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,

Zákon č. 251/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony,

Zákon č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022,

Rozhodnutí prezidenta republiky č. 611/2020 Sb., o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky,

Vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 286/2007 Sb., o centrální evidenci dotací, ve znění vyhlášky č. 107/2011 Sb.,

Vyhláška č. 455/2008 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech pro předkládání údajů o stavu pohledávek z poskytnutých návratných finančních výpomocí, majetkových účastí a cenných papírů, jejichž majitelem je stát a se kterými jsou příslušní hospodařit správci kapitol,

Vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 133/2013 Sb., o stanovení rozsahu a struktury údajů pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu a návrhu střednědobého výhledu státního rozpočtu a lhůtách pro jejich předkládání, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtu státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů

dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů,

Vyhláška č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vyrovnání), ve znění vyhlášky č. 435/2017 Sb.,

Vyhláška č. 345/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem,

Vyhláška č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu,

Vyhláška č. 358/2020 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů,

Vyhláška č. 313/2021 Sb., o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů,

Vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě,

Obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů,

Obecně závazná vyhláška č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů,

Obecně závazná vyhláška č. 5/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů,

Obecně závazná vyhláška č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 9/2015 Sb. hl. m. Prahy,

Obecně závazná vyhláška č. 14/2019 Sb. hl. m. Prahy, o výši koeficientů pro výpočet daně z nemovitých věcí,

Obecně závazná vyhláška č. 18/2019 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z pobytu, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 19/2021 Sb. hl. m. Prahy,

Obecně závazná vyhláška obce Jankov č. 2/2019, o místním poplatku ze psů,

Obecně závazná vyhláška obce Jankov č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství,

Obecně závazná vyhláška obce Jankov č. 2/2020, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, ve znění obecně závazné vyhlášky obce Jankov č. 2/2021,

Obecně závazná vyhláška obce Jankov č. 1/2021, o místním poplatku z pobytu,

Obecně závazná vyhláška obce Jankov č. 4/2021, o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství,

Obecně závazná vyhláška statutárního města Kladna č. 02/19 o místních poplatcích,

Obecně závazná vyhláška statutárního města Kladna č. 02/21 o místních poplatcích,

Obecně závazná vyhláška statutárního města Kladna č. 50/21 o místním poplatku z pobytu,

Vyhláška města Kladna č. 6, o zřízení Městské policie Kladno,

Vyhláška města Kladna č. 15, kterou se určují územní zóny ve městě Kladně pro účel výpočtu daně z nemovitosti,



Metodický výklad čj. 434/107 277/2001, k nakládání s prostředky poskytnutými ze státního rozpočtu a k úloze finančních úřadů v této oblasti,

Pokyn GFŘ D-43 čj. 108987/19/770-40470-203903, k rozhodování ve věci žádosti o prominutí odvodů za porušení rozpočtové kázně a penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně,

Pokyn č. GFŘ-D-38 čj. 74816/18/7500-30091 pro stanovení odvodů za porušení rozpočtové kázně,

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013, ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006,

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

#### **4. Seznam ostatních zdrojů**

Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona o změnách hranic krajů a o změně zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. *Sněmovní tisk 604/0*, Poslanecká sněmovna, III. Volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=4&ct=604&ct1=0>,

Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. *Sněmovní tisk 320/0*, Poslanecká sněmovna, V. Volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=5&ct=320&ct1=0>,

Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., a zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. *Sněmovní tisk 974/0*, Poslanecká sněmovna, III. Volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=3&ct=974&ct1=0>,

Důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021. *Sněmovní tisk 1159/0, část č. 1/4*, Poslanecká sněmovna, VIII. Volební období [online]. [cit. 2021-03-04]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=1159&CT1=0>,

Důvodová zpráva k zákonu o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících předpisů (rozpočtová pravidla),

Důvodová zpráva k zákonu o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,

Poslanecký návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 229/0*, Poslanecká sněmovna, VIII. Volební období [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=229&CT1=0>,

Rozhovory se členy Zastupitelstva městské části Praha-Petrovice,

Vládní návrh na vydání zákona o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 435/0*, Poslanecká sněmovna, III. Volební období [online]. [cit. 2021-01-31]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=3&ct=435&ct1=0>,

Vládní návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 411/0*, Poslanecká sněmovna, VII. Volební období [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=360&CT1=0>,

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 360/0*, Poslanecká sněmovna, VIII. Volební období [online]. [cit. 2021-07-16]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=7&ct=411&ct1=0>,

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, včetně jeho důvodové zprávy. *Sněmovní tisk 780/0*, Poslanecká sněmovna, VIII. Volební období, str. 22-23, [online]. [cit. 2021-07-04]. Dostupné z: <https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=780&CT1=0>.

## **Seznam příloh**

Příloha č. 1 – tabulka k rozpočtu obce Jankov

Příloha č. 2 – tabulka k rozpočtu městské části Praha-Petrovice

## Příloha č. 1 – tabulka k rozpočtu obce Jankov

úprava rozpočtu	navýšení příjmů	snížení příjmů	navýšení výdajů	snížení výdajů	celkové příjmy	celkové výdaje	celkový přebytek
schválený rozpočet					18 737 630 Kč	18 737 630 Kč	0 Kč
RZ č. 1 - rada - 11.1.2021	72 900 Kč	72 860 Kč	106 710 Kč	106 670 Kč	40 Kč	40 Kč	0 Kč
RZ č. 2 - rada - 8.3.2021	0 Kč	0 Kč	980 040 Kč	980 040 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 3 - rada - 3.5.2021	323 410 Kč	323 410 Kč	435 960 Kč	435 960 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 4 - ZO - 23.6.2021	1 612 000 Kč	0 Kč	6 089 380 Kč	316 840 Kč	1 612 000 Kč	5 772 540 Kč	<b>-4 160 540 Kč</b>
RZ č. 5 - rada - 13.7.2021	0 Kč	0 Kč	57 770 Kč	5 770 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 6 - rada - 9.8.2021	0 Kč	0 Kč	1 236 670 Kč	1 236 670 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 7 - ZO - 22.9.2021	4 799 180 Kč	0 Kč	2 656 400 Kč	395 350 Kč	4 799 180 Kč	2 261 050 Kč	2 538 130 Kč
RZ č. 8 - rada - 14.10.2021	91 480 Kč	91 480 Kč	184 940 Kč	184 940 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 9 - rada - 10.11.2021	109 950 Kč	109 950 Kč	1 073 240 Kč	1 073 240 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 10 - ZO - 15.12.2021	4 807 220 Kč	108 530 Kč	3 774 700 Kč	9 199 280 Kč	4 698 690 Kč	<b>-5 424 580 Kč</b>	10 123 270 Kč
<b>po úpravách</b>	<b>11 816 140 Kč</b>	<b>706 230 Kč</b>	<b>16 595 810 Kč</b>	<b>13 934 760 Kč</b>	<b>29 847 540 Kč</b>	<b>21 346 680 Kč</b>	<b>8 500 860 Kč</b>
<b>skutečný rozpočet</b>					<b>29 443 665,41 Kč</b>	<b>19 638 703,58 Kč</b>	<b>9 804 961,83 Kč</b>
<b>rozdíl oproti schválenému</b>					<b>10 706 035 Kč</b>	<b>901 074 Kč</b>	<b>9 804 962 Kč</b>
<b>rozdíl oproti schválenému</b>					<b>57 %</b>	<b>4,80 %</b>	
<b>rozdíl oproti upravenému</b>					<b>-403 875 Kč</b>	<b>-1 707 976 Kč</b>	<b>1 304 102 Kč</b>
<b>rozdíl oproti upravenému</b>					<b>-1,40 %</b>	<b>-8,00 %</b>	
<b>VYSVĚTLIVKY:</b> RZ – rozpočtová změna ZO – zastupitelstvo obce							

## Příloha č. 2 – tabulka k rozpočtu městské části Praha-Petrovice

úprava rozpočtu	navýšení příjmů	snížení příjmů	navýšení výdajů	snížení výdajů	celkové příjmy	celkové výdaje	celkový přebytek
schválený rozpočet					35 584 000 Kč	35 584 000 Kč	0 Kč
RZ č. 1 - ZMČ - 31.3.2021	12 500 000 Kč	0 Kč	12 500 000 Kč	0 Kč	12 500 000 Kč	12 500 000 Kč	0 Kč
RZ č. 2 - ZMČ - 31.3.2021	20 700 Kč	0 Kč	20 700 Kč	0 Kč	20 700 Kč	20 700 Kč	0 Kč
RZ č. 3 - ZMČ - 31.3.2021	2 615 500 Kč	0 Kč	2 615 000 Kč	0 Kč	2 615 000 Kč	2 615 000 Kč	0 Kč
RZ č. 4 - ZMČ - 31.3.2021	0 Kč	0 Kč	35 905 300 Kč	0 Kč	0 Kč	35 905 300 Kč	-35 905 300 Kč
RZ č. 5 - ZMČ - 31.3.2021	500 000 Kč	0 Kč	760 000 Kč	260 000 Kč	500 000 Kč	500 000 Kč	0 Kč
RZ č. 6 - rada - 6.5.2021	0 Kč	0 Kč	827 800 Kč	0 Kč	0 Kč	827 800 Kč	-827 800 Kč
RZ č. 7 - rada - 6.5.2021	0 Kč	0 Kč	180 000 Kč	180 000 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 8 - rada - 20.5.2021	340 000 Kč	0 Kč	340 000 Kč	0 Kč	340 000 Kč	340 000 Kč	0 Kč
RZ č. 9 - rada - 20.5.2021	0 Kč	0 Kč	145 000 Kč	145 000 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 10 - ZMČ - 16.6.2021	2 400 000 Kč	0 Kč	2 400 000 Kč	0 Kč	2 400 000 Kč	2 400 000 Kč	0 Kč
RZ č. 11 - rada - 16.6.2021	25 000 Kč	0 Kč	25 000 Kč	0 Kč	25 000 Kč	25 000 Kč	0 Kč
RZ č. 12 - rada - 1.7.2021	1 151 000 Kč	0 Kč	1 151 000 Kč	0 Kč	1 151 000 Kč	1 151 000 Kč	0 Kč
RZ č. 13 - rada - 1.7.2021	1 500 300 Kč	0 Kč	1 500 300 Kč	0 Kč	1 500 300 Kč	1 500 300 Kč	0 Kč
RZ č. 14 - rada - 1.7.2021	60 400 Kč	0 Kč	60 400 Kč	0 Kč	60 400 Kč	60 400 Kč	0 Kč
RZ č. 15 - rada - 1.7.2021	360 000 Kč	0 Kč	360 000 Kč	0 Kč	360 000 Kč	360 000 Kč	0 Kč
RZ č. 16 - rada - 1.7.2021	1 113 400 Kč	0 Kč	1 113 400 Kč	0 Kč	1 113 400 Kč	1 113 400 Kč	0 Kč
RZ č. 17 - rada - 1.7.2021	0 Kč	0 Kč	44 400 Kč	0 Kč	0 Kč	44 400 Kč	-44 400 Kč
RZ č. 18 - rada - 1.7.2021	0 Kč	0 Kč	1 730 000 Kč	1 730 000 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 19 - rada - 15.7.2021	9 400 Kč	0 Kč	1 054 400 Kč	1 045 000 Kč	9 400 Kč	9 400 Kč	0 Kč
RZ č. 20 - rada - 11.8.2021	301 000 Kč	205 000 Kč	96 000 Kč	0 Kč	96 000 Kč	96 000 Kč	0 Kč
RZ č. 21 - rada - 11.8.2021	1 151 000 Kč	1 151 000 Kč	1 151 000 Kč	1 151 000 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 22 - ZMČ - 15.9.2021	2 506 500 Kč	0 Kč	2 506 500 Kč	0 Kč	2 506 500 Kč	2 506 500 Kč	0 Kč

RZ č. 23 - rada - 23.9.2021	144 000 Kč	0 Kč	144 000 Kč	0 Kč	144 000 Kč	144 000 Kč	0 Kč
RZ č. 24 - rada - 14.10.2021	60 000 Kč	0 Kč	210 000 Kč	150 000 Kč	60 000 Kč	60 000 Kč	0 Kč
RZ č. 25 - rada - 14.10.2021	0 Kč	0 Kč	500 Kč	500 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 26 - rada - 4.11.2021	400 000 Kč	0 Kč	447 000 Kč	47 000 Kč	400 000 Kč	400 000 Kč	0 Kč
RZ č. 27 - rada - 4.11.2021	966 200 Kč	0 Kč	966 200 Kč	0 Kč	966 200 Kč	966 200 Kč	0 Kč
RZ č. 28 - rada - 4.11.2021	300 000 Kč	0 Kč	600 000 Kč	0 Kč	300 000 Kč	600 000 Kč	-300 000 Kč
RZ č. 29 - rada - 25.11.2021	500 Kč	0 Kč	500 Kč	0 Kč	500 Kč	500 Kč	0 Kč
RZ č. 30 - rada - 25.11.2021	50 000 Kč	0 Kč	840 000 Kč	790 000 Kč	50 000 Kč	50 000 Kč	0 Kč
RZ č. 31 - ZMČ - 15.12.2021	12 226 000 Kč	0 Kč	12 226 000 Kč	0 Kč	12 226 000 Kč	12 226 000 Kč	0 Kč
RZ č. 32 - ZMČ - 15.12.2021	12 000 000 Kč	0 Kč	12 000 000 Kč	0 Kč	12 000 000 Kč	12 000 000 Kč	0 Kč
RZ č. 33 - rada - 15.12.2021	0 Kč	0 Kč	500 000 Kč	500 000 Kč	0 Kč	0 Kč	0 Kč
RZ č. 34 - rada - 15.12.2021	449 500 Kč	0 Kč	449 500 Kč	0 Kč	449 500 Kč	449 500 Kč	0 Kč
RZ č. 35 - rada - 29.12.2021	830 000 Kč	0 Kč	830 000 Kč	0 Kč	830 000 Kč	830 000 Kč	0 Kč
RZ č. 36 - rada - 13.1.2022	533 000 Kč	145 000 Kč	415 000 Kč	27 000 Kč	388 000 Kč	388 000 Kč	0 Kč
<b>po úpravách</b>	<b>54 513 400 Kč</b>	<b>1 501 000 Kč</b>	<b>96 114 900 Kč</b>	<b>6 025 500 Kč</b>	<b>88 595 900 Kč</b>	<b>125 673 400 Kč</b>	<b>-37 077 500 Kč</b>
<b>skutečný rozpočet</b>					<b>153 452 421,05 Kč</b>	<b>142 663 240,26 Kč</b>	<b>10 789 181,79 Kč</b>
<b>rozdíl oproti schválenému</b>					<b>117 868 421 Kč</b>	<b>107 079 240 Kč</b>	<b>47 866 682 Kč</b>
<b>rozdíl oproti schválenému</b>					<b>331 %</b>	<b>300,90 %</b>	
<b>rozdíl oproti upravenému</b>					<b>64 856 521 Kč</b>	<b>16 989 840 Kč</b>	<b>37 077 500 Kč</b>
<b>rozdíl oproti upravenému</b>					<b>73,20 %</b>	<b>13,52 %</b>	
<b>VYSVĚTLIVKY:</b>							
RZ – rozpočtová změna							
ZMČ – zastupitelstvo městské části							

## **Právní problematika změn obecních rozpočtů po jejich schválení**

### **Abstrakt**

Práce se zabývá tvorbou obecního rozpočtu a jeho změn v průběhu rozpočtového roku, přičemž pomocí deskriptivní metody nejprve popisuje státní rozpočet, jeho vazby na obecní rozpočty a následně pravidla změn obecních rozpočtů. Rigorózní práce na základě porovnání třech náhodně vybraných obecních rozpočtů v závislosti na počtu obyvatel zkoumá hypotézu, zda se každá obec se řídí všemi zákonnými pravidly a zejména zásadami rozpočtového práva.

Samotná práce se člení na tři části. První část se zabývá zejména legislativní úpravou tvorby státního rozpočtu. Tato část se dále zaměřuje na vazby ostatních rozpočtů na státní rozpočet.

Druhá část rigorózní práce je nejvíce deskriptivní. Nejprve se vysvětluje, z čeho se skládá obecní rozpočet, přičemž následně je zde popsán vznik obecního rozpočtu, jeho změny a jeho závěrečné přezkoumání.

Třetí část je specifická komparativní analýzou tří obecních rozpočtů, kdy je na jednotlivých rozpočtech ukázáno, jak jednotlivá obec sestavuje svůj rozpočet, z jakých důvodů dochází k jeho změnám a zda obec dodržuje všechny zásady rozpočtového práva. Závěr části je věnován zhodnocení zjištěných výsledků.

Na základě sepsání rigorózní práce je zjištěno, že byť pravidla rozpočtového procesu jsou jediná, způsob, jakým jednotlivá obec sestavuje svůj rozpočet a jeho změny, je rozdílný. Je zjištěno, že i když některá z obcí nedodržuje striktně všechny zásady rozpočtového práva, je dostatečné, pokud obec formálně dodržuje legální pravidla tvorby rozpočtu a jeho změn, neboť obci nehrozí žádné sankce za to, že nedodrží všechny zásady. Sankce jsou upraveny pouze za nedodržení legálních pravidel. Pokud je dodržena forma, nikoliv účel tvorby rozpočtu, obci žádné sankce nehrozí.

Tato práce může být podkladem pro úvahy Ministerstva financí, zda lépe neupravit pravidla pro dodatečné změny rozpočtu v průběhu rozpočtového roku tak, aby rozpočet obce dostal všem zákonným požadavkům a zásadám, a aby rozpočet nebyl jen finančním plánem obce, kterého se daná obec nemusí v průběhu roku držet.

**Klíčová slova: Rozpočet, rozpočtové opatření, hospodaření**

## **Legal issues of municipal budget changes after their approval**

### **Abstract**

The thesis deals with the formation of the municipal budget and its changes during the budget year, using the descriptive method to first describe the state budget, its links to municipal budgets, and then the rules for changes to municipal budgets. By comparing three selected municipal budgets depending on population, the thesis examines the hypothesis of whether each municipality follows all the legal rules and in particular the principles of budget law.

The thesis itself is divided into three parts. The first part deals mainly with the legislative regulation of the state budget. This part also focuses on the links between other budgets and the state budget.

The second part of the thesis is the most descriptive. First, it explains what the municipal budget consists of, followed by a description of the formation of the municipal budget, its changes and its final review.

The third part is a specific comparative analysis of three municipal budgets, showing how each municipality sets its budget, the reasons for changes in the budget and whether the municipality complies with all the principles of budget law. The section concludes with an assessment of the results.

Based on the writing of the rigorous thesis, it is found that although the rules of the budgeting process are the only ones, the way in which each municipality sets its budget and its changes are different. It is found that even if some of the municipalities do not strictly follow all the principles of budgeting law, it is sufficient if the municipality formally follows the legal rules of budgeting and budget amendments, as the municipality does not face any penalties for not following all the principles. The penalties are only regulated for non-compliance with the legal rules. If the form, but not the purpose, of budgeting is followed, the municipality does not face any sanctions.

This work may serve as a basis for the Ministry of Finance to consider whether it is better to modify the rules for additional changes to the budget during the financial year so that the municipality's budget complies with all legal requirements and principles, and so that the budget is not just a municipality's financial plan that the municipality does not have to follow during the year.

**Keywords: Budget, budget measures, management**