

Posudek oponenta diplomové práce

zpracované Dagmar Pátkovou na téma

Právní úprava kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu

Diplomantka si za téma diplomové práce vybrala problematiku kontroly vykonávané Nejvyšším kontrolním úřadem.

Diplomová práce je rozčleněna do čtrnácti kapitol, z nichž první kapitolu tvoří úvod, dvanáct kapitol je věnováno vlastní tematice diplomové práce a čtrnáctou kapitolu tvoří závěr. Diplomovou práci doplňují seznam použité literatury a přílohy.

Diplomantka pojala diplomovou práci komplexně. V úvodu diplomové práce zdůraznila, jaký cíl diplomovou práci sleduje a v následných kapitolách postupovala od obecného ke speciálnímu. Diplomantka v úvodních kapitolách diplomové práce zmínila obecné rysy kontroly, její význam v demokratickém politickém systému, historii kontroly v ČR a následně se věnovala vlastní právní úpravě kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu.

Ve třetí kapitole diplomantka poukázala na základní modely kontrolních institucí ve světě. Diplomantka by měla při ústní obhajobě diplomové práce doplnit, jakou vazbu mají uváděné kontrolní instituce na vládu, resp. parlament, co je výsledkem činnosti těchto institucí a jak probíhá dialog s kontrolovanými osobami.

Čtvrtá kapitola uvedením historických souvislostí ukazuje, jakým způsobem se totalitní režim dotkl oblasti kontroly.

Pátá kapitola poukazuje na ústavní základy kontroly vykonávané Nejvyšším kontrolním úřadem. Diplomantka by měla v rámci ústní obhajoby doplnit svůj názor na kritéria, kterými by měli být vedeni poslanci ČR při rozhodování o kandidátovi na funkci prezidenta a viceprezidenta a zda-li by měla být osoba navrhovaného kandidáta předem konzultována s prezidentem ČR.

V šesté kapitole diplomantka poukazuje na vazby Nejvyššího kontrolního úřadu k parlamentu, vládě, k prezidentovi ČR, k soudům, ke správním úřadům, k České národní bance a k Evropskému účetnímu dvoru. Diplomantka by měla při ústní obhajobě diplomové práce uvést konkrétní součinnost Nejvyššího kontrolního úřadu a Evropského účetního dvora.

Ve vazbě na sedmou kapitolu by diplomantka měla uvést svůj názor na možné rozšíření pravomocí a působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu i vůči územním samosprávným celkům.

Při ústní obhajobě by diplomantka měla doplnit osmou kapitolu, kterou věnovala organizaci Nejvyššího kontrolního úřadu o vysvětlení vztahu Nejvyššího kontrolního úřadu a vlády, zejména jak tento vztah de facto funguje a má-li oporu v zákoně. Diplomantka by dále měla specifikovat postavení člena Nejvyššího kontrolního úřadu v procesu kontroly a jeho odpovědnost.

Devátá kapitola obsahuje vymezení mezinárodní spolupráce Nejvyššího kontrolního úřadu s dalšími kontrolními institucemi v zahraničí.

V desáté kapitole diplomantka popisuje kontrolní řád. Diplomantka by pro úplnost měla provést srovnání s kontrolním řádem při výkonu finanční kontroly ve veřejné správě a uvést odlišnosti.

Jedenáctá kapitola je zaměřena financování činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu jako organizační složky státu.

Dvanáctá kapitola podrobně rozbírá institut kárného řízení. Diplomantka by měla uvést, zda-li je tento institut prakticky využitelný a jaké konkrétní úpravy by navrhovala.

Třináctá kapitola tvoří vyhodnocení diplomové práce. Diplomantka kriticky poukazuje na nedostatky právní úpravy a její odlišnosti od Lidské deklarace. Diplomantka by měla rozvést své úvahy o tom, jaký systém řízení kontroly (kolegiální či monokratický) považuje za vhodnější a z jakého důvodu.

Závěrem diplomové práce diplomantka zdůrazňuje přínos kontroly prováděné Nejvyšším kontrolním úřadem, ale kriticky zhodnotila i nedostatky právní úpravy.

Přes nedostatky, které jsem diplomantce vytkl, doporučuji diplomovou práci k ústní obhajobě, při které by měla odpovědět na výše položené otázky.

V Praze dne 01.09.2008

PROF. JUDr. Milan Bakes, DrSc.
oponent diplomové práce