

**UNIVERZITA KARLOVA**

**FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD**

Institut politologických studií

Katedra politologie

**Bakalářská práce**

**2023**

**Jan Dostál**

**UNIVERZITA KARLOVA**

**FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD**

Institut politologických studií

Katedra politologie

**Dopady evropské migrační krize 2015–2017 ve spolkové  
zemi Severní Porýní-Vestfálsko**

Bakalářská práce

Autor práce: Jan Dostál

Studijní program: Politologie a mezinárodní vztahy

Vedoucí práce: PhDr. et Dipl.-Pol. Martin Jeřábek, Ph.D.

Rok obhajoby: 2023

## **Prohlášení**

1. Prohlašuji, že jsem předkládanou práci zpracoval samostatně a použil jen uvedené prameny a literaturu.
2. Prohlašuji, že práce nebyla využita k získání jiného titulu.
3. Souhlasím s tím, aby práce byla zpřístupněna pro studijní a výzkumné účely.

V Praze dne 3. 5. 2023

Jan Dostál

## **Bibliografický záznam**

DOSTÁL, Jan. *Dopady evropské migrační krize 2015–2017 ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko*. Praha, 2023. 79 s. Bakalářská práce (Bc). Univerzita Karlova, Fakulta sociálních věd, Institut politologických studií, Katedra politologie. Vedoucí diplomové práce PhDr. et Dipl.-Pol. Martin Jeřábek, Ph.D.

**Rozsah práce: 110 075**

## **Abstrakt**

Bakalářská práce zkoumá vliv evropské migrační krize v německé spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko mezi lety 2015 a 2017. Konkrétně jsou vlivy migrační krize zkoumány ve třech sférách, kterými jsou péče o uprchlíky, reakce veřejnosti a politická sféra. Cílem bakalářské práce je zodpovědět výzkumnou otázku, jak se projevila evropská migrační krize v letech 2015–2017 ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko. Nejprve je popsána imigrační politika ve Spolkové republice Německo a Severním Porýní-Vestfálsku a samotný průběh migrační krize v Německu. Práce je vedena jako jednopřípadová studie, přičemž k lepšímu chápání zjištěných výsledků je v některých částech využito porovnání se Saskem jakožto zemí s velmi odlišnými předpoklady.

Na základě zjištění této práce je možné říct, že Severní Porýní-Vestfálsko bylo migrační krizí kvůli rekordnímu množství příchozích uprchlíků výrazně poznamenáno a muselo využít některých nouzových řešení. O uprchlíky se spolková země dokázala postarat jenom díky snížení kvality péče, která byla oproti jiným rokům výrazně horší. Reakce veřejnosti na migrační krizi byla poměrně mírná, jelikož protesty proti uprchlíkům a útoky na ně byly ojedinělé. Protiimigračních hlasů využila extremistická strana AfD, která se poprvé dostala do zemského sněmu Severního Porýní-Vestfálska.

## **Abstract**

This bachelor's thesis examines the impact of the European migration crisis in the German federal state of North Rhine-Westphalia between 2015 and 2017. Specifically, the effects are examined by analyzing the political sphere, the reaction of the public and the integration of refugees. The aim of this bachelor thesis is to answer the research question „How has the European migration crisis manifested itself in the state of North Rhine-Westphalia between 2015 and 2017? “First, the development of immigration policy in the Federal Republic of Germany and North Rhine-Westphalia is presented. Then the actual course of the migration crisis in Germany is described. The bachelor's thesis is conducted as a case study, and in some parts a comparison with Saxony as a federal state with quite different assumptions is used to better understand the findings.

Based on the findings of this study, it can be stated that North Rhine-Westphalia was significantly impacted by the migration crisis due to the record number of incoming refugees and had to resort to emergency solutions. The state was only able to provide for

the refugees by lowering the quality of care, which was significantly worse than in other years. The public's response to the migration crisis was mild, as protests against refugees and attacks on them were rare. The far-right party AfD used anti-immigrant sentiment to their advantage and for the first time gained a seat in the North Rhine-Westphalia state parliament.

### **Klíčová slova**

migrační krize, Německo, Severní Porýní-Vestfálsko, uprchlík, integrace, imigrační politika, zemské volby

### **Keywords**

European migration crisis, Germany, North Rhine-Westphalia, refugee, integration, immigration policy, state election

### **Title**

The Effects of the European migration crisis on the state of North Rhine-Westphalia in the years 2015–2017

## Obsah

1. Úvod	9
1.1. Cíle práce a metodologie	10
1.2. Rozbor zdrojů	12
1.3. Základní pojmy	14
2. Imigrační politika a migrační krize v SRN	16
2.1. Vývoj imigrační politiky v SRN od druhé světové války	16
2.2. Migrační krize v SRN	17
2.3. Kompetence spolku a Severního Porýní-Vestfálska v oblasti imigrace	18
3. Péče o uprchlíky v Severním Porýní-Vestfálsku v době migrační krize	20
3.1. Standardní proces azylového řízení v Severním Porýní-Vestfálsku	20
3.2. Ubytování uprchlíků v době migrační krize	22
3.3. Azylová řízení v době migrační krize	24
3.4. Integrovaní kurzy v době migrační krize	25
3.5. Statistické porovnání integrace v Severním Porýní-Vestfálsku, Bavorsku a Sasku	26
3.6. Zhodnocení péče o uprchlíky v Severním Porýní-Vestfálsku během migrační krize	30
4. Reakce veřejnosti v Severním Porýní-Vestfálsku na migrační krizi	32
4.1. Demonstrace Pegida	32
4.2. Atentát na Henriette Reker	32
4.3. Rasisticky motivované útoky	33
4.4. Silvestr v Kolíně nad Rýnem 2015	34
4.5. Zhodnocení reakce veřejnosti na migrační krizi v Severním Porýní-Vestfálsku	37
5. Politická debata o migrační krizi v Severním Porýní-Vestfálsku	38
5.1. Změny v zákonech v důsledku migrační krize v Severním Porýní-Vestfálsku	38
5.1.1. Zákon o vyhoštění cizinců	38
5.1.2. Volební právo v komunálních volbách pro občany třetích zemí	39
5.2. Téma imigrace ve volebních programech	39
5.2.1. CDU	39
5.2.2. SPD	40
5.2.3. FDP	41
5.2.4. AfD	42
5.2.5. Grüne	42
5.2.6. Sporné body ve volebních programech	43
5.2.7. Výskyt tématu imigrace ve volebních programech	45
5.3. Vyjádření politických stran na internetu v souvislosti s imigrací	45
5.3.1. CDU	46
5.3.2. SPD	46
5.3.3. FDP	47
5.3.4. AfD	47
5.3.5. Grüne	48

5.4.	Debaty politických stran před zemskými volbami 2017	48
5.4.1.	Duel Armin Laschet–Hannelore Kraft	48
5.4.2.	Předvolební debata sedmi politických stran	49
5.5.	Zemské volby 2017 v Severním Porýní-Vestfálsku	50
5.5.1.	Průzkumy veřejného mínění	50
5.5.2.	Výsledky zemských voleb 2017	51
5.6.	Zhodnocení vlivu migrační krize v politické debatě	51
6.	Závěr	53
7.	Summary	55
8.	Prameny a literatura	56
9.	Seznam příloh	73



## **Seznam zkratek**

SRN – Spolková republika Německo

NRW – Severní Porýní-Vestfálsko (Nordrhein-Westfalen)

CDU – Křesťanskodemokratická unie Německa (Christlich Demokratische Union Deutschlands)

SPD – Sociálnědemokratická strana Německa (Sozialdemokratische Partei Deutschlands)

FDP – Svobodná demokratická strana (Freie Demokratische Partei)

AfD – Alternativa pro Německo (Alternative für Deutschland)

EAE – centrum prvotního přijetí uprchlíků (Erstaufnahmeeinrichtung)

ZUE – regionální ubytovací zařízení uprchlíků (Zentralaufnahmeeinrichtung)

# 1. Úvod

Evropská migrační krize znamenala pro Evropu náhlý příliv velkého množství uprchlíků převážně ze severní Afriky a Blízkého východu. Již v předchozích letech začaly stoupat počty imigrantů a uprchlíků, ale v roce 2015 došlo k hlavnímu propuknutí krize, což se projevilo jak výrazným navýšením počtu příchozích, tak i medializací tématu imigrace. Mezi cílovými zeměmi imigrantů byla Spolková republika Německo na prvním místě v celkovém počtu žadatelů o azyl<sup>1</sup> a v přepočtu na obyvatele patřila také mezi vedoucí státy.

Průběh migrační krize v Německu byl ovlivněn otevřenou politikou kancléřky Angely Merkel. Známy je její projev ze září roku 2015, ve kterém se vymezila vůči odpůrcům imigrace z řad pravicových radikálů a přesvědčovala občany, že otevřený přístup je ten správný a Německo si s migrační krizí poradí. V tomto projevu zazněla ikonická věta „Wir schaffen das,“ což v překladu znamená „Zvládneme to“<sup>2</sup>. Během roku 2015 se do Německa přistěhovalo přes 2,1 milionu osob, přičemž přes milion z nich se zaregistrovalo jako uprchlík. Nejčastějšími zeměmi původu uprchlíků byla Sýrie, Afghánistán, Irák, Albánie a Kosovo<sup>3</sup>.

V rámci Německa byla spolková země Severní Porýní-Vestfálsko (NRW) největším příjemcem uprchlíků z důvodu nejvyššího počtu obyvatel<sup>4</sup>. Mezi ostatními spolkovými zeměmi mělo NRW nadprůměrný podíl cizinců a s imigrací mělo narozdíl od východních spolkových zemí již zkušenost z období po druhé světové válce. Početná komunita cizinců proto zvýšila atraktivitu Severního Porýní-Vestfálska jakožto cílové destinace uprchlíků.

I když je NRW západní spolkovou zemí, které jsou obecně bohatší, vzhledem k industriální minulosti se v současnosti Severní Porýní-Vestfálsko umísťuje v ekonomických a rozvojových statistikách okolo německého průměru<sup>5</sup>. V práci bude analyzováno, jak NRW

---

<sup>1</sup> EUROSTAT, 2023. Asylum applicants. Eurostat [online] [vid. 2023-04-25]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR\\_ASYAPPCTZA/default/table?lang=en&category=migr.migr\\_asy.migr\\_asyapp](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA/default/table?lang=en&category=migr.migr_asy.migr_asyapp)

<sup>2</sup> MUSHABEN, Joyce Marie, 2017. Angela Merkel's Leadership in the Refugee Crisis. *Current History*. 116(788), 95–100. ISSN 00113530, 1944785X.

<sup>3</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Migrationsbericht: Migrationsbericht 2015 [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?__blob=publicationFile&v=15)

<sup>4</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Migrationsbericht: Migrationsbericht 2015 [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?__blob=publicationFile&v=15)

<sup>5</sup> STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2023. Bruttoinlandsprodukt,

zareagovalo na migrační krizi a jak si s vysokými počty uprchlíků dokázalo poradit. Pro porovnání budou v některých částech práce použita data ze spolkové země Sasko, jakožto zástupce východních spolkových zemí, ve kterých nemá imigrace takovou tradici. I když se migrační krize odehrávala převážně v letech 2015 a 2016, tato práce se věnuje i roku 2017, protože následky krize stále nebyly dořešeny a zároveň se v NRW konaly volby do zemského sněmu, ve kterých byla imigrace hlavním tématem.

## 1.1. Cíle práce a metodologie

Cílem této bakalářské práce je analyzovat efekt, který měla evropská migrační krize na spolkovou zemi Severní Porýní-Vestfálsko (NRW). V diskuzi o migrační krizi dochází většinou k porovnávání situace v jednotlivých evropských státech, ale z mého pohledu chybí pohled do regionů nebo správních celků v těchto zemích. Tato otázka je obzvláště relevantní ve Spolkové republice Německo, která byla nejenom největším příjemcem uprchlíků v Evropě, ale zároveň mají její spolkové země výrazně větší autonomii než například kraje ČR<sup>6</sup>. Schopnost poradit si s krizí tedy se tedy nemusí lišit jenom kvůli rozdílu v obecných dispozicích, ale také kvůli odlišné strategii zemských vlád.

Pro analýzu jsem vybral Severní Porýní-Vestfálsko, protože se jedná o nejlidnatější spolkovou zemi a patří mezi spolkové země, které byly součástí západního Německa. Napojení na Západ znamenalo pro tyto spolkové země lepší ekonomickou situaci a tím se zvýšila atraktivita pro uprchlíky a imigranty. Zároveň do těchto spolkových zemí včetně NRW přišlo velké množství zahraničních pracovníků v rámci mezivládních dohod, z nichž se podstatná část v Německu usadila. NRW proto mělo s imigrací zkušenost větší než východní spolkové země. I když patří Severní Porýní-Vestfálsko mezi západní spolkové země, pohybuje se ekonomicky okolo německého průměru, a proto bylo vybráno jako předmět zkoumání. Předpoklady pro úspěšné řešení uprchlické krize nejsou jednoznačné, v čemž podle mého názoru spočívá relevance výzkumu této bakalářské práce.

Cílem práce je tedy odpovědět na výzkumnou otázku: *Jak se projevila evropská migrační krize v letech 2015–2017 ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko?*

---

Bruttowertschöpfung. Statistische Ämter [online] [vid. 2023-04-25]. Dostupné z: <https://www.statistikportal.de/de/vgrdl/ergebnisse-laenderebene/bruttoinlandsprodukt-bruttowertschoepfung#alle-ergebnisse>

<sup>6</sup> KLAEREN, Jutta a Sturm ROLAND, 2013. Föderalismus in Deutschland. Informationen zur politischen Bildung. (318), 59. ISSN 0046-9408. s.8–9

V bakalářské práci bude ověřena platnost tří hypotéz. Během ověřování platnosti hypotéz budou zodpovězeny výzkumné otázky a díky porovnání se spolkovou zemí Sasko bude výsledek zasazen do kontextu. Těmito hypotézami jsou:

H1: Vzhledem ke zkušenosti s imigrací se v NRW dařilo uprchlíky lépe integrovat než v Sasku.

H2: Reakce veřejnosti na migrační vlnu byla v NRW mírnější než v Sasku, protože NRW je bohatší spolkovou zemí a měla již s přísunem imigrantů zkušenost.

H3: Migrační krize se stala jedním z klíčových témat zemských voleb a některé strany využily téma imigrace k zisku voličů.

V bakalářské práci je použita metoda jednopřípadové studie. Základním aspektem je jasně ohraničený případ, jímž je právě Severní Porýní-Vestfálsko v letech 2015–2017. Jednopřípadová studie poskytuje detailní porozumění a zohledňuje celkový kontext<sup>7</sup>. I když se jedná o jednopřípadovou studii, je v některých částech práce porovnání se spolkovou zemí Sasko za účelem lepšího pochopení situace v NRW. Sasko bylo vybráno, protože právě odtud proudily do zahraničí zprávy o velkých protestech proti přijímání uprchlíků<sup>8</sup>. Zároveň nabízí kontrast mezi východní a západní spolkovou zemí, které mají rozdílné zkušenosti s imigrací.

Práce bude rozdělena na teoretickou a analytickou část. V teoretické části bude popsána migrační politika Německa a průběh migrační krize v Německu.

Analytická část bude rozdělena na tři části, přičemž každá se bude věnovat jedné oblasti, kde se vliv migrační krize předpokládá. Konkrétně těmito oblastmi jsou: péče o uprchlíky, reakce veřejnosti a médií, a nakonec politická debata včetně zemských voleb. Zároveň bude v každé části ověřena platnost jedné ze tří hypotéz.

První analytická část se zabývá reakcí místních orgánů a jejich schopností postarat se o uprchlíky, kteří s migrační vlnou přišli. I když tento aspekt krize nebyl tak medializovaný jako jednotlivé kauzy, později měl vliv na rozvoj NRW. V kapitole je popsáno, do jaké míry se integrační proces v době migrační krize lišil od standardního postupu. Podle statistik

---

<sup>7</sup> DRULÁK, Petr, 2008. Jak zkoumat politiku: kvalitativní metodologie v politologii a mezinárodních vztazích. Vyd. 1. Praha: Portál. ISBN 978-80-7367-385-7. s. 33

<sup>8</sup> ČTK, 2016. Demonstrace Pegidy v Drážďanech se účastní 8 tisíc lidí, v Calais se zatýkalo - Deník.cz. Deník [online] [vid. 2023-04-19]. Dostupné z: [https://www.denik.cz/ze\\_sveta/demonstrace-pegidy-v-drazdanech-se-ucastni-5-tisic-lidi-v-calais-policie-zatyka-20160206.html](https://www.denik.cz/ze_sveta/demonstrace-pegidy-v-drazdanech-se-ucastni-5-tisic-lidi-v-calais-policie-zatyka-20160206.html)

spolkových úřadů bude posouzeno, jak úspěšně se dařilo v NRW uprchlíky integrovat, a to na základě srovnání se Saskem. Tím bude ověřena platnost hypotézy H1.

Druhá část se věnuje mediálnímu prostoru a reakci veřejnosti na migrační vlnu. Jsou představeny hlavní události týkající se uprchlíků a posouzen jejich význam pro veřejnou debatu. Ve druhé analytické části je ověřena platnost hypotézy H2.

Třetí analytická část popisuje vliv migrační krize na politickou situaci v NRW. Zabývá se volbami do zemského sněmu, které se konaly v roce 2017 a analyzuje, do jaké míry byly ovlivněny migrační krizí. Za tímto účelem jsou porovnány volební programy lokálních politických stran a jejich postoje k imigraci. Bude ověřena platnost hypotézy H3.

## 1.2. Rozbor zdrojů

V práci bylo nejčastěji pracováno s primárními zdroji, kterými byly například dokumenty zemských úřadů, statistiky o imigraci nebo záznamy z jednání v zemském sněmu. Zároveň je většina použitých zdrojů v němčině. V práci jsou pro ilustraci použity úryvky z rozhovorů s obyvateli města Altena<sup>9</sup>. Pro citaci je použita citační metoda průběžných poznámek podle normy ČSN ISO 690<sup>10</sup>.

V teoretické části je použita sekundární literatura dokumentující imigrační politiku západních zemí a článek od autorské dvojice Krause a Toussaint, který se věnuje migraci a integraci v NRW a sousední nizozemské provincii<sup>11</sup>. V části o migrační krizi v Německu je pracováno se sekundární literaturou, jako je například vědecký článek od dvojice autorek Molodikova a Lyalina, které analyzují rozdílnost vlivů migrační krize mezi německými

---

<sup>9</sup> REZNIK, Denica, občanka města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.

WALDMANN, Kaleb, občan města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.

<sup>10</sup> Jelikož se samotná norma přímo nevyjadřuje, jestli je číselný index před tečkou nebo za tečkou, je vycházeno z ukázkového textu v normě, ve kterém je index před tečkou. Zároveň článek Univerzity Karlovy zmiňuje, že číselný index je vždy před tečkou.

BIERNÁTOVÁ, Olga a Jan SKŮPA, 2011. Bibliografické odkazy a citace dokumentů [online]. [vid. 2023-04-24]. Dostupné z: <https://www.citace.com/CSN-ISO-690.pdf>

BÍLKOVÁ, Jitka a Dagmar SOUDSKÁ, 2008. PRAVIDLA PRO BIBLIOGRAFICKÉ CITACE UK [online] [vid. 2023-04-24]. Dostupné z: <https://web.pedf.cuni.cz/storage/1738/bibliografieweb.htm>

<sup>11</sup> KRAUSE, Barbara a Karel TOUSSAINT, 2008. Migration and Integration in Germany, North RhineWestphalia, and in the Netherlands, South Limburg. In: On the Move: European Social Work Responses to

Migration. s. 134. ISBN 88-430-4786-8.

BARŠOVÁ, Andrea a Pavel BARŠA, 2005. Přistěhovalectví a liberální stát: imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku. 1. vyd. Brno: Masarykova Univ., Mezinárodní Politologický Ústav. Ediční Řada Monografie, 15. ISBN 978-80-210-3875-2.

spolkovými zeměmi<sup>12</sup>. Pro vymezení kompetencí v oblasti imigrace je čerpáno ze spolkových a zemských zákonů<sup>13</sup>.

Část analyzující péči o uprchlíky pracuje téměř výhradně s dokumenty vládních institucí a zprávami ze zemského sněmu NRW. Pro popsání standardního průběhu azylového řízení jsou použity elektronické zdroje zemských úřadů a zákony NRW<sup>14</sup>. Při analýze jednotlivých kroků během migrační krize je čerpáno převážně ze zpráv jednotlivých zemských ministerstev<sup>15</sup>. V porovnání schopností integrace během migrační krize jsou využita data spolkových úřadů, jako je například úřad práce nebo úřad pro migraci a uprchlíky<sup>16</sup>.

V kapitole o kauzách spojených s imigranty je pracováno především s dobovým tiskem, který o událostech informoval<sup>17</sup>. Dále jsou jako zdroje použity vědecké články věnované reakcím radikálních uskupení na uprchlickou krizi, například článek monitorující útoky na uprchlíky od dvojice autorů Benček a Strasheim<sup>18</sup>. Informace jsou čerpány také z policejních

---

<sup>12</sup> MOLODIKOVA, I. N. a A. V. LYALINA, 2017. Territorial differences in the attitudes to the migration crisis in Germany: The political aspect. *Baltic Region* [online]. 9(2), 60–75. ISSN 20798555, 23100524. Dostupné z: doi:10.5922/2079-8555-2017-2-5

<sup>13</sup> NĚMECKO, 2004. Zuwanderungsgesetz. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%5b@attr\\_id=%27bgl1104s1950.pdf%27%5d#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%5B%40attr\\_id%3D%27bgl1104s1950.pdf%27%5D\\_\\_1682969845557](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%5b@attr_id=%27bgl1104s1950.pdf%27%5d#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgl1104s1950.pdf%27%5D__1682969845557)

NRW, 2012. Teilhabe- und Integrationsgesetz. Justizportal Nordrhein-Westfalen [online] [vid. 2023-04-17]. Dostupné z: [http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal\\_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy\\_nv\\_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1](http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy_nv_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1)

<sup>14</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2022. Erstverteilung der Asylsuchenden. BAMF [online] [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/AblaufAsylverfahrens/Erstverteilung/erstverteilung-node.html>

FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020. Erstaufnahmeeinrichtungen (EAE). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: <https://www.fnrw.de/themen-a-z/unterbringung-vonfluechtlingen/unterbringung-auf-landesebene/landesaufnahmesystem-in-nrw/erstaufnahmeeinrichtungeneae.html>

<sup>15</sup> MINISTERIUM FÜR INNERES UND KOMMUNALES DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Vorlagen: Vorlage 16/4015 [online]. 16/4015. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-4015.pdf>

<sup>16</sup> BUNDESAGENTUR FÜR ARBEIT, 2017. Personen im Kontext von Fluchtmigration. Bundesagentur für Arbeit | Statistik [online] [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche\\_Formular.html?gtp=15084\\_list%253D4&submit=Suchen&topic\\_f=fluchtkontext](https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche_Formular.html?gtp=15084_list%253D4&submit=Suchen&topic_f=fluchtkontext)

<sup>17</sup> FRANKFURTER ALLGEMEINE, 2015. Bundesweite Aktionen: Licht aus gegen Pegida. *Faz.net* [online] [vid. 2023-03-08]. Dostupné z: [https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionenlicht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex\\_2](https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionenlicht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex_2)

DER SPIEGEL, 2015. Henriette Reker hat die Amtsgeschäfte übernommen. *Spiegel* [online] [vid. 2023-03-10]. Dostupné z: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/koeln-oberbuergemeisterin-henriette-rekertritt-dienst-an-a-1063805.html>

<sup>18</sup> BENČEK, David a Julia STRASHEIM, 2016. Refugees welcome? A dataset on anti-refugee violence in

zpráv o jednotlivých událostech<sup>19</sup>.

V analytické části o politické debatě je pracováno především s primárními zdroji jako jsou originály volebních programů<sup>20</sup>. K představení změn zákonů jsou použity zápisy ze zasedání sněmů a spolkové zákony<sup>21</sup>. Při analýze předvolebních debat a voleb samotných byly využity videozáznamy z debat politických stran<sup>22</sup>, volební průzkumy<sup>23</sup> a analýza výsledků voleb od Forschungsgruppe Wahlen<sup>24</sup>.

### 1.3. Základní pojmy

Uprchlík – Podle Ženevské úmluvy je uprchlíkem osoba, která má obavy z pronásledování na základě rasy, náboženství, národnosti, příslušnosti k určité skupině, opustila svou zemi a nemůže v ní najít ochranu<sup>25</sup>.

Migrant – Jedná se o velmi obecný pojem. Podle definice OSN je migrantem každý, kdo opustí své bydliště nezávisle na délce, účelu, legalitě nebo dobrovolnosti pobytu<sup>26</sup>.

---

Germany. Research & Politics [online]. 3(4), 205316801667959. ISSN 2053-1680, 2053-1680. Dostupné z: doi:10.1177/2053168016679590

<sup>19</sup> POLIZEIOBERKOMMISSAR SANKT AUGUSTIN, 2016. Einsatzerfahrungsbericht [online]. Sankt Augustin: Bfhu St. Augustin [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.hintergrund.de/wpcontent/uploads/2016/03/Erfahrungsbericht%20zum%20Silvestereinsatz%20in%20Ko%CC%88ln.pdf>

<sup>20</sup> CDU NRW, 2017. Regierungsprogramm der CDU für Nordrhein-Westfalen 2017-2022 [online]. 2017. s. 70 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdunrw.de/files/downloads/2017-04-01\\_regierungsprogramm\\_cdu\\_fuer\\_nrw\\_2017-2022.pdf](https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdunrw.de/files/downloads/2017-04-01_regierungsprogramm_cdu_fuer_nrw_2017-2022.pdf)

SPD NRW, 2017. DER NRW-PLAN UNSER PROGRAMM FÜR 2017–2022 [online]. 2017. s. 61 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.nrwspd.de/wpcontent/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm\\_der\\_nrwspd.pdf](https://www.nrwspd.de/wpcontent/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm_der_nrwspd.pdf)

<sup>21</sup> NĚMECKO, 2016. Gesetz zur erleichterten Ausweisung von straffälligen Ausländern und zum erweiterten Ausschluss der Flüchtlingsanerkennung bei straffälligen Asylbewerbern. Bundesgesetzblatt [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: [http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBL&jumpTo=bgbl116s0394.pdf](http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBL&jumpTo=bgbl116s0394.pdf)

<sup>22</sup> PHOENIX, 2017. TV-Duell zwischen Hannelore Kraft und Armin Laschet zur NRW-Landtagswahl am 02.05.17. YouTube [online] [vid. 2023-03-05]. Dostupné z: <https://www.youtube.com/watch?v=jg2kBNlcsF4>

<sup>23</sup> FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017. Politbarometer NRW Febr 2017. Forschungsgruppe Wahlen [online] [vid. 2023-03-02]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PBExtra\\_Nordrhein-Westfalen\\_Febr\\_2017/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PBExtra_Nordrhein-Westfalen_Febr_2017/)

<sup>24</sup> FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017. Rot-Grün in NRW abgewählt [online]. 14. květen 2017. [vid. 2023-02-03]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1\\_Nord170515.pdf](https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1_Nord170515.pdf)

<sup>25</sup> UNITED NATIONS, 1951. Convention Relating to the Status of Refugees [online]. Geneva: UN [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.unhcr.org/sites/default/files/legacy-pdf/3b66c2aa10.pdf>

<sup>26</sup> UNITED NATIONS, 2020. Migrants. United Nations [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.un.org/en/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>

Azyl – Azyl je právní ochrana, kterou zajišťuje stát, ve kterém osoba o azyl požádá. Osoba musí při podání žádosti prokázat, že odpovídá definici uprchlíka<sup>27</sup>.

Žadatel o azyl – Osoba, která o sobě tvrdí, že je uprchlíkem, a podala žádost o azyl. Pojem neobsahuje žádný úsudek, jestli osoba na azyl nárok má<sup>28</sup>.

---

<sup>27</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2022. Asyl & Flüchtlingsschutz. BAMF [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné

z: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/asylfluechtlingsschutz-node.html>

<sup>28</sup> UNHCR, 2016. Žadatelé o azyl. UNHCR ČR [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné

z: <https://www.unhcr.org/cz/98-czkomu-pomahamezadatele-o-azyl-html.html>



## 2. Imigrační politika a migrační krize v SRN

### 2.1. Vývoj imigrační politiky v SRN od druhé světové války

Již po druhé světové válce přišly na území západního Německa miliony Němců z oblasti bývalého německého území, hlavně z východní Evropy. Západní Německo se považovalo za jediný legitimní stát, který v současnosti patří Němcům a všichni Němci, kteří byli po válce vysídleni nebo se chtěli do západního Německa vrátit, měli v nově vzniklém státě nárok na občanství. Toto se vztahovalo i na uprchlíky z východního Německa, kteří přicházeli převážně na konci 40. a v 50. letech. Stát kladl důraz na sounáležitost všech Němců bez ohledu na území, ze kterého pocházeli. Postupně ale začalo vycházet najevo, že Spolková republika Německo nemá dostatečné množství pracovníků, kteří se mohou účastnit poválečné obnovy<sup>29</sup>.

Od roku 1955 tedy začaly vznikat bilaterální smlouvy se zeměmi jižní Evropy, na základě kterých byli v Německu zaměstnáni zahraniční pracovníci z těchto zemí (převážně Itálie a Řecka). Později došlo i ke smlouvě s Tureckem, které se stalo největším zdrojem zahraničních pracovníků. Tito pracovníci byli přijímáni s předpokladem, že v Německu nezůstanou a vrátí se do svých zemí<sup>30</sup>.

Německo ale reagovalo na hospodářskou krizi 70. let a v roce 1973 zastavilo nábor nových pracovníků. Tento krok je známý pod pojmem Anwerbestopp. Kvůli tomu, že se někteří zahraniční pracovníci rozhodli v Německu usadit, přistěhoval se za nimi později i zbytek rodiny. Toto bylo umožněno na základě práva na ochranu rodinného života přistěhovalců<sup>31</sup>. Spíše než integrovat se ale německá vláda pracovníky snažila motivovat k návratu do země původu. Během vlády Helmuta Kohla byla zahraničním pracovníkům přidělena finanční odměna, pokud se z Německa odstěhovali<sup>32</sup>.

Od 50. let také fungovala ve Spolkové republice Německo relativně otevřená azylová politika. Zaměřovala se hlavně na uprchlíky ze zemí východního bloku jako Polsko,

---

<sup>29</sup> WILHELM, Cornelia, ed., 2016. Migration, Memory, and Diversity: Germany from 1945 to the Present. 1. vyd. Oxford: Berghahn Books. ISBN 978-1-78533-328-6. s. 2

<sup>30</sup> KRAUSE, Barbara a Karel TOUSSAINT, 2008. Migration and Integration in Germany, North Rhine-Westphalia, and in the Netherlands, South Limburg. In: On the Move: European Social Work Responses to Migration. s. 134. ISBN 88-430-4786-8.

<sup>31</sup> BARŠOVÁ, Andrea a Pavel BARŠA, 2005. Přistěhovalectví a liberální stát: imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku. 1. vyd. Brno: Masarykova Univ., Mezinárodní Politologický Ústav. Ediční Řada Monografie, 15. ISBN 978-80-210-3875-2. s. 96–97

<sup>32</sup> WILHELM, Cornelia, ref. 29, s. 2

Maďarsko a Československo. Osobám z východního bloku byl téměř automaticky přiznán azyl. Od konce 70. let se ale podmínky pro azyl začaly výrazně zpříšňovat<sup>33</sup>.

Po pádu železné opony přišla do Německa další vlna etnických Němců ze zemí východní Evropy a Sovětského svazu. Během let 1989 a 1990 jich bylo přes 600 000. Tím, že skončila etapa poválečného návratu německé diaspor, mohlo dojít k reformě pojetí německého národa. Nově nebyla německá národnost založena na etnicitě, ale na německém občanství<sup>34</sup>

Navzdory imigrační minulosti se Německo do konce 20. století nechápalo jako imigrační země. Z toho důvodu nebyla věnována velká pozornost integraci cizinců. Ke změně došlo až v roce 2005 na základě dat, která informovala o nepříznivé situaci imigrantů v Německu. Vznikl tak spolkový imigrační zákon, který stanovil právní rámec nově vzniklých integračních kurzů, které mají za cíl zlepšit předpoklady pro osoby s migračním původem. Ve stejném roce vznikl i národní integrační plán, který stanovil kompetence jednotlivých spolkových i zemských úřadů v oblasti integrace<sup>35</sup>.

## 2.2. Migrační krize v SRN

V roce 2014 vzrostl žádostí o azyl oproti předchozímu roku. Již na podzim 2014 se stala imigrace nejčastěji uváděným problémem obyvatelstva v Německu. Nicméně nejvýraznější změny v počtech registrovaných uprchlíků a žadatelů o azyl byly viditelné v roce 2015, proto se za počátek migrační krize považuje právě rok 2015. Například v letních měsících byly počty trojnásobně vyšší než za stejné období v roce 2014<sup>36</sup>. Během roku 2015 se v Německu zaregistrovalo přes milion uprchlíků, ale podaných žádostí bylo pouze okolo 440 000 a mezi nimi na prvních místech Sýrie, Albánie, Kosovo a Afghánistán<sup>37</sup>.

Nesrovnalost mezi počtem registrovaných uprchlíků a počtem podaných žádostí spočívá v přetížení úřadů pro uprchlíky, které nestíhaly přijímat tolik žádostí o azyl, kolik přicházelo do Německa uprchlíků. V důsledku se muselo podání žádosti u velké části uprchlíků odložit.

<sup>33</sup> KRAUSE, Barbara a Karel TOUSSAINT, ref. 30

<sup>34</sup> BARŠOVÁ, Andrea a Pavel BARŠA, ref. 31, s. 122

<sup>35</sup> OECD, ed., 2018. Working together for local intergration of migrants and refugees in Altena. Paris: OECD. ISBN 978-92-64-29921-4. s. 74

<sup>36</sup> MOLODIKOVA, I. N. a A. V. LYALINA, 2017. Territorial differences in the attitudes to the migration crisis in Germany: The political aspect. Baltic Region [online]. 9(2), 60–75. ISSN 20798555, 23100524. Dostupné z: doi:10.5922/2079-8555-2017-2-5

<sup>37</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Migrationsbericht: Migrationsbericht 2015 [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?__blob=publicationFile&v=15)

To se začalo projevovat přibližně od léta a nejvíce na podzim roku 2015. Deficit se podařilo dorovnat až ke konci roku 2016, kdy počty podaných žádostí naopak převýšily počet příchozích uprchlíků. Tento rozdíl byl nazýván EASY Gap podle spolkového systému na přerozdělování uprchlíků EASY<sup>38</sup>.

V průběhu roku 2016 již začaly počty příchozích uprchlíků klesat. Za celý rok 2016 byl počet oproti roku 2015 přibližně čtvrtinový. Počet podaných žádostí o azyl byl ale kvůli výše zmíněnému EASY Gapu více než o 50 % vyšší. Nejčastější zemí původu žadatelů o azyl v roce 2016 byla Sýrie (37 %) Afghánistán, Irák a Írán<sup>39</sup>. Ke snížení počtu imigrantů a uprchlíků nevedlo zlepšení situace v zemích původu, ale snaha evropských států imigraci omezit. Došlo k několika mezivládním dohodám, které měly počty snížit. Sjednána byla například dohoda s Tureckem, které mělo lépe uzavřít svou hranici s Řeckem. EU také přislíbila několika severoafrickým státům finanční podporu za to, že budou zabraňovat emigraci ze svých zemí. Německo také na podzim 2015 zařadilo několik balkánských zemí na seznam bezpečných států, což prakticky znemožnilo osobám přicházejícím z těchto zemí získat v Německu azyl. To výrazně redukovalo motivaci do Německa imigrovat. O roce 2016 můžeme tím pádem mluvit jako o konci migrační krize<sup>40</sup>.

### **2.3. Kompetence spolku a Severního Porýní-Vestfálska v oblasti imigrace**

Hlavním spolkovým úřadem zastřešujícím oblast migrace a integrace je spolkové ministerstvo vnitra. Ministerstvo vnitra se stará o celkovou regulaci imigrace. Pod ministerstvo vnitra spadá spolkový úřad pro migraci a uprchlíky (BAMF), který vykonává a financuje jednotlivé kroky v oblasti imigrace a integrace<sup>41</sup>. Spolek má prostřednictvím BAMF zodpovědnost za azylové žádosti a také o nich rozhoduje. Vyřizování víz zajišťují

---

<sup>38</sup> REFUGEE DATATHON MUNICH, 2016. Das EASY-Gap. *refugeedatathonmuc* [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://refugee-datathon-muc.org/archiv/das-easy-gap/>

<sup>39</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2019. *Migrationsbericht: Migrationsbericht 2016/2017* [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2016-2017.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2016-2017.pdf?__blob=publicationFile)

<sup>40</sup> MALAKHOV, V.S., 2018. GERMANY AFTER “MIGRATION CRISIS”: ECONOMY, POLITICS, AND SOCIETY. *World Economy and International Relations* [online]. 62(5), 41–51. ISSN 01312227. Dostupné z: doi:10.20542/0131-2227-2018-62-5-41-51

<sup>41</sup> BARAULINA, Tatjana, Doris HILBER a Axel KREIENBRINK, 2012. *Migration und Entwicklung* [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: [https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/67747/ssoar-2012-baraulina\\_et\\_al-Migration\\_und\\_Entwicklung\\_explorative\\_Untersuchung.pdf?sequence=1&isAllowed=y&lnkname=ssoar-2012-baraulina\\_et\\_al-Migration\\_und\\_Entwicklung\\_explorative\\_Untersuchung.pdf](https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/67747/ssoar-2012-baraulina_et_al-Migration_und_Entwicklung_explorative_Untersuchung.pdf?sequence=1&isAllowed=y&lnkname=ssoar-2012-baraulina_et_al-Migration_und_Entwicklung_explorative_Untersuchung.pdf)

v zahraničí spolkové zastupitelské úřady, ale ve vnitrozemí se jedná o kompetenci cizineckých úřadů spolkových zemí. O vyhošťování cizinců se starají také úřady spolkových zemí<sup>42</sup>.

Při integraci cizinců mají hlavní roli spolkové země, které k tomu využívají nejčastěji svá zemská ministerstva vnitra, sociálních věcí nebo přímo ministerstva integrace. Spolkové země mají v oblasti imigrace a integrace možnost přijímat vlastní zákony<sup>43</sup>.

V roce 2001 vešel v NRW v platnost první zákon s názvem Integrationsoffensive zaměřený na integraci cizinců. Šlo o první program, který se věnoval širokému spektru aspektů integrace jako například integračním kurzům nebo péči o mladistvé<sup>44</sup>. V roce 2005 přijalo Německo první balíček zákonů, který upravoval přistěhovalectví obecně a spojoval již existující spolkové zákony z této oblasti. Stanovuje podmínky pro vstup různých typů přistěhovalců a jejich práva. Řeší také jejich integraci a vyhošťování<sup>45</sup>. V roce 2012 přijalo NRW zemský integrační zákon, který konkrétně stanovoval kompetence zemských úřadů a samospráv v procesu integrace, například způsob financování jednotlivých programů a fungování integračních center<sup>46</sup>. V reakci na uprchlickou krizi byl v roce 2016 přijat spolkový integrační zákon, který změnil některé stávající zákony, převážně ve prospěch osob, které mají zájem se integrovat<sup>47</sup>.

---

<sup>42</sup> DEUTSCHER BUNDESTAG, 2022. Sachstand: Zuständigkeit des Bundes und der Länder im Bereich Asyl- und Aufenthaltsrecht [online]. 129/22. Berlin: Deutscher Bundestag [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://www.bundestag.de/resource/blob/916920/9f161c3da702d97631d4fe9d43b2c4d8/WD-3-129-22-pdf-data.pdf>

<sup>43</sup> BARAULINA, Tatjana, Doris HILBER a Axel KREIENBRINK, ref. 41

<sup>44</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2001. Drucksachen: Integrationsoffensive Nordrhein-Westfalen [online]. 13/1345. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD13-1345.pdf;jsessionid=5AEBF0D8A006957BB1A410C0541B72AD>

<sup>45</sup> NĚMECKO, 2004. Zuwanderungsgesetz. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%\\*5b@attr\\_id=%27bgb1104s1950.pdf%27%5d#\\_\\_bgbl\\_%2F%2F%\\*5B%40attr\\_id%3D%27bgb1104s1950.pdf%27%5D\\_\\_1682969845557](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%*5b@attr_id=%27bgb1104s1950.pdf%27%5d#__bgbl_%2F%2F%*5B%40attr_id%3D%27bgb1104s1950.pdf%27%5D__1682969845557)

<sup>46</sup> NRW, 2012. Teilhabe- und Integrationsgesetz. Justizportal Nordrhein-Westfalen [online] [vid. 2023-04-17]. Dostupné z: [http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal\\_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy\\_nv\\_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1](http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy_nv_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1)

<sup>47</sup> NĚMECKO, 2016. Integrationsgesetz. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=%252F%252F%\\*255B%2540attr\\_id=%2527bgb1116s1939.pdf%2527%255D#\\_\\_bgbl\\_%2F%2F%\\*5B%40attr\\_id%3D%27bgb1116s1939.pdf%27%5D\\_\\_1682971531833](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=%252F%252F%*255B%2540attr_id=%2527bgb1116s1939.pdf%2527%255D#__bgbl_%2F%2F%*5B%40attr_id%3D%27bgb1116s1939.pdf%27%5D__1682971531833)

### 3. Péče o uprchlíky v Severním Porýní-Vestfálsku v době migrační krize

Následující část je věnována tomu, jak se NRW dokázalo postarat o velké množství uprchlíků, kteří přišli v letech 2015–2017. Péče o uprchlíky bude zkoumána jak z materiálního hlediska, tak i z hlediska přípravy na samostatný život v Německu. Na začátku bude popsán postup za standardní situace, jak ho popisují zemské a spolkové zákony. Následně bude analyzována praxe z let 2015–2017, která byla značně ovlivněna migrační vlnou. Cílem kapitoly je popsat tehdejší situaci v NRW a porovnat ji se situací v Sasku, čímž bude ověřena platnost hypotézy H1. Porovnání bude provedeno v poslední části kapitoly, kde jsou použita statistická data o integraci.

„V Alteně žiju od roku 2005, ale žádnou migrační krizi jsem nezaznamenala.“ – občanka středního věku z města Altena v Severním Porýní-Vestfálsku, které získalo v roce 2017 národní cenu za integraci<sup>48</sup>

#### 3.1. Standardní proces azylového řízení v Severním Porýní-Vestfálsku

Prvním krokem pro uprchlíky, kteří přišli do NRW, bylo přijetí do centra prvotního přijetí „Erstaufnahmeeinrichtung“ (EAE), které slouží i jako ubytovací zařízení. Těchto center bylo 5 a nacházely se ve městech Bielefeld, Dortmund, Unna, Burbach a Bad Berleburg. V EAE probíhá registrace, snímání otisků prstů, zdravotní prohlídka a zároveň přiřazení do konkrétní spolkové země<sup>49</sup>. Přerozdělování do spolkových zemí v rámci Německa probíhá na základě kvóty s názvem Königsteiner Schlüssel, která se využívá i při výpočtu odvodů do spolkového rozpočtu. Každé spolkové zemi přisuzuje, kolik procent z celkového počtu žadatelů o azyl má přijmout, přičemž v tomto výpočtu hrají roli daňové příjmy a počet obyvatel<sup>50</sup>. V roce 2015 připadalo na NRW 21,21 % všech žadatelů o azyl v Německu<sup>51</sup>.

<sup>48</sup> REZNIK, Denica, občanka města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.

OECD, ed., 2018. Working together for local intergration of migrants and refugees in Altena. Paris: OECD. ISBN 978-92-64-29921-4.

<sup>49</sup> DEZERNAT 20, 2015. INFORMATIONEN ZUM THEMA FLÜCHTLINGE UND UNTERKÜNFTE [online]. Köln: Bezirksregierung Köln [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: [https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk\\_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf](https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf)

<sup>50</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2022. Erstverteilung der Asylsuchenden. BAMF [online] [vid. 2023-04-08]. Dostupné

z: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingschutz/AblaufAsylverfahrens/Erstverteilung/erstverteilung-node.html>

<sup>51</sup> NĚMECKO, 2014. Bekanntmachung des Königsteiner Schlüssels für das Jahr 2015. Bundesanzeiger

Mohlo se tedy stát, že někteří uprchlíci byli z EAE převezeni do jiné spolkové země, nebo naopak, byli do NRW převezeni žadatelé o azyl, kteří původně přijeli do uprchlického centra v jiné části Německa. Během pobytu v EAE probíhá oficiální podání žádosti o azyl, po které žadatelé dostanou potvrzení o statusu žadatele<sup>52</sup> a povolení k pobytu po dobu azylového řízení (Aufenthaltsgestattung)<sup>53</sup>. Po spuštění azylového řízení dostávají uprchlíci měsíční příspěvek, který byl v roce 2015 přibližně 140 € na dospělého a 90 € na dítě<sup>54</sup>.

Po pobytu v EAE, který trvá v průměru týden, jsou uprchlíci přesunuti do ubytovacích zařízení „Zentralaufnahmeeinrichtung“ (ZUE). Jejich počet postupně rostl z devatenácti na začátku roku 2015<sup>55</sup> až na 34 v roce 2017, kdy počet dosáhl vrcholu, po kterém se centra začala zavírat.<sup>56</sup> V ZUE uprchlíci bydlí, dokud není rozhodnuto v jejich azylovém řízení. Běžně tedy pobyt trvá mezi 3 a 16 měsíci, ze zákona ale nesmí být pobyt delší než 2 roky<sup>57</sup>. V ZUE již mají ubytovaní žadatelé možnost účastnit se integračních kurzů, které se zaměřují na výuku němčiny a seznámení s životem v Německu<sup>58</sup>. Integrace je v NRW řízena již výše zmíněným zákonem z roku 2012 – Teilhabe- und Integrationsgesetz<sup>59</sup>. Systém je znázorněn

---

[online] [vid. 2023-04-08]. Dostupné

z: <https://www.bundesanzeiger.de/pub/publication/dgfDX2SNNyrDiEuFd30?0>

<sup>52</sup> FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020. Erstaufnahmeeinrichtungen (EAE). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: <https://www.fnrw.de/themen-a-z/unterbringung-von-fluechtlingen/unterbringung-auf-landesebene/landesaufnahmesystem-in-nrw/erstaufnahmeeinrichtungen-eae.html>

<sup>53</sup> NĚMECKO, 2013. Asylgesetz § 55 Aufenthaltsgestattung. Bundesministerium für Justiz [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: [https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg\\_1992/\\_55.html](https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/_55.html)

<sup>54</sup> NĚMECKO, 2015. Asylverfahrensbeschleunigungsgesetz. Bundesgesetzblatt [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné

z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBI&start=//%\\*5B@attr\\_id=%27bgb1115s1722.pdf%27%5D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%\\*5B%40attr\\_id%3D%27bgb1115s1722.pdf%27%5D\\_\\_1681053542131](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=//%*5B@attr_id=%27bgb1115s1722.pdf%27%5D#__bgbl__%2F%2F%*5B%40attr_id%3D%27bgb1115s1722.pdf%27%5D__1681053542131)

<sup>55</sup> RHEINISCHE POST, 2015. Flüchtlingsunterkünfte erklärt: Was bedeutet ZUE, EAE und Notunterkunft? Rheinische Post [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: [https://rp-online.de/nrw/staedte/viersen/fluechtlingsunterkuenfte-erklaert-was-bedeutet-zue-cae-und-notunterkunft\\_iid-9207281#2](https://rp-online.de/nrw/staedte/viersen/fluechtlingsunterkuenfte-erklaert-was-bedeutet-zue-cae-und-notunterkunft_iid-9207281#2)

<sup>56</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. Drucksachen: Antwort auf die Kleine Anfrage 5794 vom 23. März 2017 [online]. 16/14959. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-09].

Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-14959.pdf>

<sup>57</sup> FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020. Zentrale Unterbringungseinrichtungen (ZUE). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: <https://www.fnrw.de/themen-a-z/unterbringung-von-fluechtlingen/unterbringung-auf-landesebene/landesaufnahmesystem-in-nrw/zentrale-unterbringungseinrichtungen-zue.html>

<sup>58</sup> MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2021.

Teilhabe- und Integrationsbericht: Teilhabe- und Integrationsbericht 2021 [online]. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-09]. Dostupné

z: [http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung\\_nrw/berichte\\_analysen/Zuwanderungs-\\_und\\_Integrationsberichte/MKFFI\\_Teilhabe\\_und\\_Integrationsbericht\\_2021\\_Kurzfassung.pdf](http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung_nrw/berichte_analysen/Zuwanderungs-_und_Integrationsberichte/MKFFI_Teilhabe_und_Integrationsbericht_2021_Kurzfassung.pdf)

<sup>59</sup>NRW, 2012. Teilhabe- und Integrationsgesetz. Justizportal Nordrhein-Westfalen [online] [vid. 2023-04-17]. Dostupné z: <http://www.lexsoft.de/cgi->

v příloze č. 1.

Když je uprchlíkům azyl udělen, jsou ze ZUE přesunuti do ubytovacích zařízení jednotlivých obcí v NRW. Prerozdělování funguje na základě kvóty, která je z 90 % ovlivněna počtem obyvatel dané obce a z 10 % rozlohou. Každá správní jednotka má tedy určeno, jakou část z celkového počtu uprchlíků v NRW má ubytovat<sup>60</sup>. Například Kolín nad Rýnem má na starost přibližně 5,5 % uprchlíků a Dortmund zhruba 3 %<sup>61</sup>. Je na místních úřadech, jakým způsobem uprchlíky v obci ubytují. Můžou k tomu využívat hromadná ubytovací zařízení určená přímo pro uprchlíky, nebo byty, které obec vlastní, nebo za těmito účely pronajme<sup>62</sup>.

Od konce roku 2017 začalo ve městě Bochum fungovat nové zemské centrální uprchlické centrum „Landeserstaufnahmeeinrichtung“ (LEA)<sup>63</sup>. V již existujícím systému se třemi úrovněmi (EAE, ZUE a obce) přebralo centrum LEA pozici prvního styku s úřady od EAE a zároveň přebralo některé jeho kompetence, jak je zobrazeno v příloze č. 2. Všichni uprchlíci přicházející do NRW tedy nejdříve přijdou do centra LEA Bochum, kde probíhá základní registrace a následně rozdělení do jiných spolkových zemí nebo do EAE v NRW<sup>64</sup>. Do EAE tedy přicházejí už jen ti žadatelé o azyl, kteří v NRW zůstanou. Pobyt v LEA trvá pouze v řádu hodin<sup>65</sup>.

### 3.2. Ubytování uprchlíků v době migrační krize

Ještě v říjnu 2014 bylo v NRW ubytováno zhruba 7900 žadatelů o azyl, z toho přibližně

---

bin/lexsoft/justizportal\_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy\_nv\_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663, 1

<sup>60</sup> NRW, 2015. Gesetz über die Zuweisung und Aufnahme ausländischer Flüchtlinge. Recht.nrw [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_show\\_historie?p\\_id=21987](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_show_historie?p_id=21987)

<sup>61</sup> BEZIRKSREGIERUNG ARNSBERG, 2016. Erfüllungsquoten: Erfüllungsquote/Bestandszahl aller Gemeinden in NRW [online]. Arnsberg: Bezirksregierung Arnsberg [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: [https://andrekuper.de/wp-content/uploads/2016/08/erfuellungsquoten\\_16\\_07\\_01.pdf](https://andrekuper.de/wp-content/uploads/2016/08/erfuellungsquoten_16_07_01.pdf)

<sup>62</sup> STATISTISCHER AUSKUNFTSDIENS, 2017. Informationen: Statistik kompakt 01/2017 Asylsuchend in Nordrhein-Westfalen [online]. 16/473. B.m.: Information und Technik Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-10]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMI16-473.pdf>

<sup>63</sup> BEZIRKSREGIERUNG ARNSBERG, 2023. Landeserstaufnahmeeinrichtung NRW (LEA). Bezirksregierung Arnsberg [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.bra.nrw.de/integration-migration/fluechtlinge-nrw/informationen-fuer-buergerinnen/landeserstaufnahmeeinrichtung-nrw-lea>

<sup>64</sup> MINISTERIUM FÜR INNERES UND KOMMUNALES DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Vorlagen: Vorlage 16/4015 [online]. 16/4015. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-10]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-4015.pdf>

<sup>65</sup> FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020. Landeserstaufnahmeeinrichtung (LEA). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.fnrw.de/themen-a-z/landeserstaufnahmeeinrichtung-lea.html>

4800 v běžných kapacitách. Oproti předchozímu roku byly zaznamenány zvýšené počty uprchlíků a kapacity musely být nouzově zvýšeny nad jejich běžné limity, avšak nedocházelo k ubytování ve stanech a podobných zařízeních. Vzhledem ke zvýšeným počtům se plánovalo navýšení kapacity o zhruba 3300 míst – část do konce roku 2014 a část až v roce 2015<sup>66</sup>. Vycházelo se z prognózy spolkového úřadu pro migraci a uprchlíky, který pro rok 2015 předpovídal 250 000 žádostí o azyl v Německu. Ještě v únoru byla tato prognóza zhruba 300 000<sup>67</sup>. Nakonec jich ale během roku 2015 bylo v Německu podáno okolo 476 000<sup>68</sup>. V samotném NRW se počty podaných žádostí o azyl zvedly ze zhruba 50 000 v roce 2014 na 77 000 v roce 2015 a 203 000 v roce 2016<sup>69</sup>.

Tento nárůst, který výrazně předčil očekávání, ovlivnil způsob ubytování uprchlíků v NRW. Spolková země nedokázala včas rozšiřovat kapacity běžných ubytovacích zařízení a musela proto přejít k nouzovým řešením. Uprchlíci museli být ubytováni v nouzových typech ubytování jako sportovní haly, stany a obytné kontejnery<sup>70</sup>. V říjnu 2015 muselo být v NRW z celkových 57 000 žadatelů o azyl zhruba 46 000 ubytováno v těchto nouzových kapacitách<sup>71</sup>. Standardní kapacity se nedařilo dostatečně rychle rozšiřovat, proto i v roce 2016 muselo být využíváno těch nouzových. Mezi říjnem 2015 a únorem 2016 se podařilo přidat zhruba 3000 míst v běžných zařízeních, což při tehdejších počtech

---

<sup>66</sup> JÄGER, Ralf, 2014. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. 16/2290. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-2290.pdf>

<sup>67</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2015. Drucksachen: Müssen Kommunen die Versäumnisse der Landesregierung „ausbaden“? [online]. 16/9716. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-9716.pdf>

<sup>68</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Das Bundesamt in Zahlen: Das Bundesamt in Zahlen 2015 [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=16](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?__blob=publicationFile&v=16)

<sup>69</sup> MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2022. Asylanträge. Integrationsmonitoring NRW [online] [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: [http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung\\_nrw/indikatoren/A\\_bevoelkerung/A5\\_Asylantraege/index.php](http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung_nrw/indikatoren/A_bevoelkerung/A5_Asylantraege/index.php)

<sup>70</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Drucksachen: Kosten der Versäumnisse in der Flüchtlingsaufnahme [online]. 16/10933. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=MMD16%2F10933%7C1%7C0>

<sup>71</sup> JÄGER, Ralf, 2015. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen 2015 [online]. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: [https://www.frnw.de/images/Themen/Unterbringung/2015/Planungsstand\\_neue\\_Aufnahmeeinrichtungen\\_und\\_aktuelle\\_Situation\\_Oktober\\_2015.pdf](https://www.frnw.de/images/Themen/Unterbringung/2015/Planungsstand_neue_Aufnahmeeinrichtungen_und_aktuelle_Situation_Oktober_2015.pdf)



příchozích nehrálo velkou roli<sup>72</sup>.

Byla nutná změna systému azylového procesu kvůli nedostatečným kapacitám v ubytování a na úřadech, které vyřizují žádosti o azyl. Uprchlíci byli přesouváni do ubytovacích zařízení obcí bez toho, že by u nich bylo zahájeno azylové řízení. Těchto případů bylo v NRW přes 100 000. Tento deficit se podařilo dohnat až v druhé polovině roku 2016. Tím vznikl nepoměr mezi počty příchozích a počty podaných žádostí v letech 2015 a 2016. I když do NRW přišlo v roce 2015 zhruba 230 000 uprchlíků, podaných žádostí bylo jen 77 000. Naopak v roce 2016 přišlo okolo 70 000 uprchlíků, ale žádostí o azyl bylo podáno přes 200 000. Na začátku roku 2017 již byl příliv žadatelů o azyl výrazně nižší, proto byly celkové kapacity zredukovány z 85 000 na začátku roku 2016 na 35 000. Nouzové kapacity se ale využívaly stále<sup>73</sup>.

### 3.3. Azylová řízení v době migrační krize

Kvůli přílivu uprchlíků, na který nebyly úřady připravené, došlo k prodloužení průměrné doby azylového řízení na 6,8 měsíce. Díky výraznému navýšení počtu zaměstnanců na úřadě pro migraci a uprchlíky<sup>74</sup> se podařilo v roce 2016 v NRW zkrátit průměrnou dobu azylového řízení na 1,6 měsíce<sup>75</sup>. Přispělo k tomu také zařazení Albánie, Kosova a Černé Hory na seznam tzv. bezpečných států na podzim 2015, což mělo zrychlit azylová řízení z těchto států, která byla již před tímto rozhodnutím ve většině případů zamítána<sup>76</sup>. V roce 2015 tvořily v NRW žádosti o azyl z „bezpečných“ západobalkánských států okolo 35 % z celkového počtu podaných žádostí. V roce 2016 výrazně klesly jejich nominální počty i

---

<sup>72</sup> JÄGER, Ralf, 2016. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: [https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2016/2016-02-10\\_Bericht\\_IA\\_Planungsstand.pdf](https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2016/2016-02-10_Bericht_IA_Planungsstand.pdf)

<sup>73</sup> JÄGER, Ralf, 2017. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. 16/4631. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-4631.pdf>

<sup>74</sup> VER.DI-LANDESBEZIRK NRW, 2016. BAMF bekommt 3.000 neue Mitarbeiter. ver.di Bund + Länder NRW [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://bund-laender-nrw.verdi.de/bund/allgemeine-bundesverwaltung/++co++2724b036-636f-11e5-ae1a-525400438ccf>

<sup>75</sup> WELT, 2016. Neue Ankunftscentren: Asylverfahren verkürzen sich in NRW massiv. Welt [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://www.welt.de/regionales/nrw/article158090735/Asylverfahren-verkuerzen-sich-in-NRW-massiv.html>

<sup>76</sup> NĚMECKO, 2015. Asylgesetz (AsylG) Anlage II (zu § 29a). Bundesministerium für Justiz [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: [https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg\\_1992/anlage\\_ii.html](https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/anlage_ii.html)

podíl, který klesl k 5 %<sup>77</sup>. Běžnou praxí se stalo, že žadatelé o azyl z Kosova nebyli přemístěni ze zařízení EAE do ZUE, kde by čekali na výsledek řízení. Protože byl azyl přidělen méně než jednomu procentu žadatelů z Kosova, počítalo se s tím, že o jejich žádostech bude rozhodnuto velmi rychle. Zavedení zrychleného řízení na začátku roku 2015 a komunikace s vládami balkánských států mělo za následek, že už na jaře téhož roku začaly počty žádostí z těchto zemí klesat<sup>78</sup>.

### 3.4. Integrační kurzy v době migrační krize

V reakci na velký příliv uprchlíků začala v NRW od podzimu 2015 vznikat integrační centra pojmenovaná „Integration Point“. První takové centrum vzniklo v září v Düsseldorfu celkově jich bylo později v NRW 47. Centra spojovala několik institucí, které by jinak museli uprchlíci navštívit každou zvlášť. V centrech pracovali lidé s nejrůznějšími jazykovými schopnostmi, protože podstatná část uprchlíků nemluvila německy ani anglicky. Integrační centra nabízela uprchlíkům například administrativní pomoc se zařizováním bankovního účtu nebo s hledáním bydlení mimo uprchlická centra<sup>79</sup>. Hlavním smyslem integračních center bylo ale umožnit uprchlíkům vstup na pracovní trh, protože zaměstnání bylo považováno za vrchol integrace. Základním krokem bylo zajistit uprchlíkům dostatečnou úroveň německého jazyka, což znamenalo zařazení do vhodného jazykového kurzu. V integračních centrech si uprchlíci mohli nechat pomoci s uznáváním jejich kvalifikací ze zahraničí. Protože měli uprchlíci často problém s hledáním zaměstnání v Německu, radila jim centra i s výběrem rekvalifikačních kurzů, po jejichž dokončení byla jejich pozice na pracovním trhu značně lepší. Běžně přicházeli i uprchlíci bez jakéhokoliv ukončeného vzdělání, kteří si v NRW mohli vzdělání zpětně doplnit<sup>80</sup>.

V roce 2016 byl v NRW spuštěn projekt s názvem „Komm an NRW“ (přijed' do NRW),

---

<sup>77</sup> MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2022.

Asylanträge. Integrationsmonitoring NRW [online] [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: [http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung\\_nrw/indikatoren/A\\_bevoelkerung/A5\\_Asylntraege/index.php](http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung_nrw/indikatoren/A_bevoelkerung/A5_Asylntraege/index.php)

<sup>78</sup> JÄGER, Ralf, 2015. Vorlagen: Antrag der Fraktion der PIRATEN vom 06.10.2014 [online]. 16/2858. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-2858.pdf>

<sup>79</sup> DUIF, Carsten, 2016. Eine Woche im Integration Point Düsseldorf im April 2016 [online]. 3\_16. Bottrop: Gesellschaft für innovative Beschäftigungsförderung mbH [vid. 2023-04-13]. Dostupné z: <https://www.gib.nrw.de/themen/themenuebergreifend/gefluechtete/eine-woche-im-integration-point-duesseldorf-im-april-2016>

<sup>80</sup> SCHÜSSLER, Roland, 2016. Integration Points in NRW [online]. Düsseldorf: Agentur für Arbeit Düsseldorf [vid. 2023-04-13]. Dostupné z: [https://www.awv-net.de/upload/pdf/Engagement/Schuessler\\_Integration\\_Points\\_in\\_NRW.pdf](https://www.awv-net.de/upload/pdf/Engagement/Schuessler_Integration_Points_in_NRW.pdf)

který měl finančně podpořit již existující menší integrační programy v obcích. Tyto projekty do té doby fungovaly díky dobrovolníkům, nebo byly financovány z rozpočtů obcí. Jedním z projektů bylo například školení učitelů němčiny ve městě Dülmen, aby byli lépe připraveni na práci s uprchlíky v jazykových kurzech. Dalším příkladem je kurz, který má uprchlíky naučit vycházet s lidmi jiných etnik, kterými mohou být například zástupci znepřáteleného etnika ze země původu<sup>81</sup>. Existovaly i projekty pro nezletilé osoby, jako například integrační letní tábor pro mladistvé od 14 let. V letech 2016 a 2017 bylo takto podpořeno přes 1200 projektů<sup>82</sup>.

Vzhledem k velkému zájmu o kurzy němčiny, především ty pro začátečníky, byly v NRW vytvořeny nové kurzy poskytující výuku do úrovně B1. Účastnit se jich mohly jenom osoby, které do Německa přišly po roce 2015, protože se kurzy zaměřovaly na uprchlíky z migrační vlny. Mladší děti se učily německy ve školkách a školách, proto byly tyto jazykové kurzy pouze pro osoby starší 16 let<sup>83</sup>.

### **3.5. Statistické porovnání integrace v Severním Porýní-Vestfálsku, Bavorsku a Sasku**

V této podkapitole bude provedeno porovnání tří spolkových zemí v otázce integrace uprchlíků v letech migrační krize. Cílem je ověřit platnost hypotézy H3. Kromě NRW a Saska je pro srovnání použito i Bavorsko jakožto bohatá západní spolková země, která je po NRW nejlidnatější. Pracováno je se statistickými daty, která jsou zveřejňována státními institucemi.

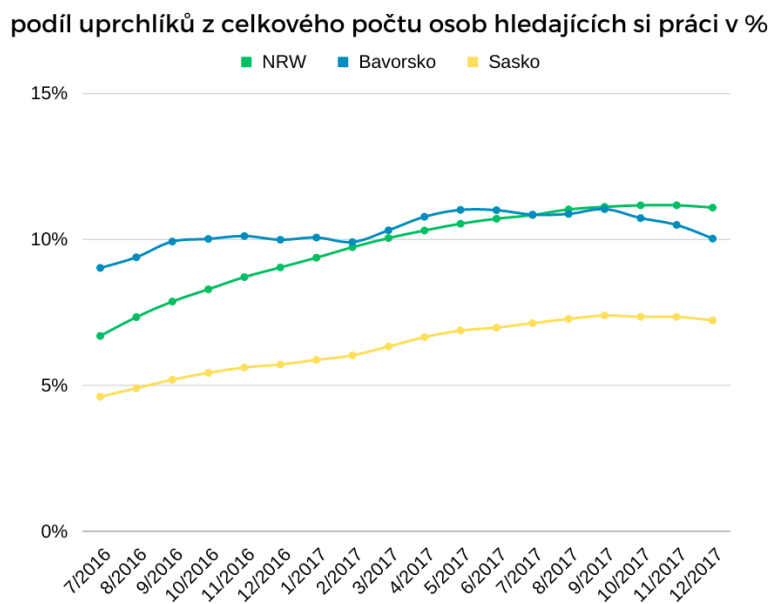
---

<sup>81</sup> MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2017. KOMM-AN NRW Dokumentation 2016 – 2017 [online]. 1002. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: [https://www.mkjfgfi.nrw/sites/default/files/documents/komm-an\\_nrw\\_16-17\\_web.pdf](https://www.mkjfgfi.nrw/sites/default/files/documents/komm-an_nrw_16-17_web.pdf)

<sup>82</sup> MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2021. KOMM-AN NRW Dokumentation 2016–2021 [online]. 1048. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: <https://www.mkjfgfi.nrw/system/files/media/document/file/broschure-1.pdf>

<sup>83</sup> MINISTERIUM FÜR SCHULE UND WEITERBILDUNG DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Sprachförderangebote für Geflüchtete [online]. Düsseldorf: Ministerium für Schule und Weiterbildung des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: <https://www.land.nrw/pressemitteilung/sprachfoerdermassnahmen-fuer-gefluechtete-erwachsene-nordrhein-westfalen>

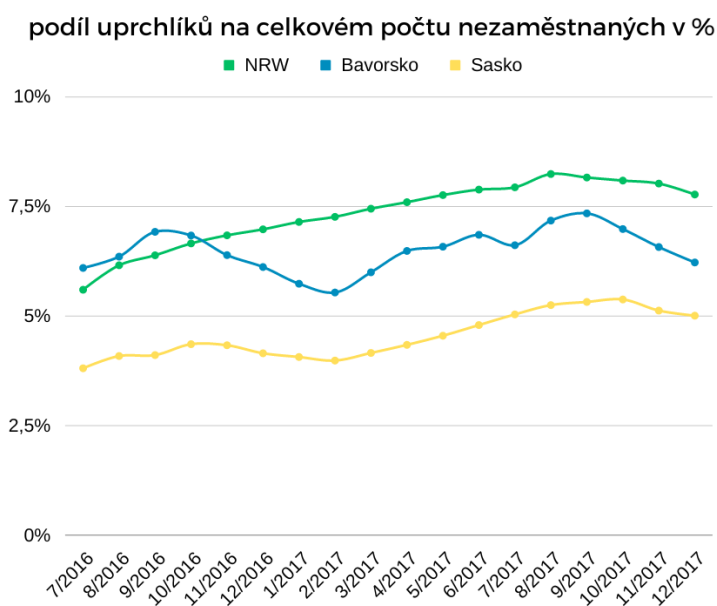
Graf č. 1: Podíl uprchlíků z celkového počtu osob hledajících si práci v letech 2016 a 2017



Zdroj: statistik.arbeitsagentur.de; Zpracování provedeno autorem

Graf č. 1 zobrazuje vývoj uprchlíků na pracovním trhu od července 2016 do prosince 2017 ve třech spolkových zemích. Je nutné zmínit, že na pracovním trhu se příchod uprchlíků promítne až se zpožděním vzhledem k době azylového řízení. Situace na pracovním trhu z ledna 2015 by tedy nesouvisela s počtem příchozích uprchlíků v lednu 2015. Z grafu lze vyčíst, že Bavorsko mělo pro uprchlíky horší výchozí pozici, ale v době, kdy se situace v Sasku a NRW zhoršovalo, nedošlo v Bavorsku k výraznému nárůstu. Na konci roku 2017 byl podíl uprchlíků dokonce nižší než v NRW a Bavorsko se začalo přibližovat úrovni z července 2016. V NRW došlo v pozorovaném období k nárůstu o 66 % a v Sasku o 57 %.

Graf č. 2: Podíl uprchlíků na celkovém počtu nezaměstnaných v letech 2016 a 2017



Zdroj: statistik.arbeitsagentur.de; Zpracování provedeno autorem

Na grafu č. 2 je zobrazena podobná statistika, která se ale týká pouze nezaměstnaných, což je podmnožina osob hledajících si práci. Vývoj ve třech vybraných spolkových zemích je ale podobný. Bavorsko také začínalo na nejvyšší hodnotě, ale na konci roku 2017 se podařilo téměř vrátit na úroveň z června 2016. Nominální počet nezaměstnaných uprchlíků v Bavorsku dokonce klesl, kdežto v NRW za sledované období vzrostl o 40 % a v Sasku o 17 %. V Bavorsku se tedy ještě během migrační krize dařilo držet nezaměstnanost na relativně stabilních hodnotách a ke konci i snižovat, kdežto v NRW i Sasku v době krize nezaměstnanost uprchlíků zřetelně vzrostla a stabilizovala se až na konci roku 2017<sup>84</sup>.

<sup>84</sup> BUNDESAGENTUR FÜR ARBEIT, 2017. Personen im Kontext von Fluchtmigration. Bundesagentur für Arbeit | Statistik [online] [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche\\_Formular.html?gtp=15084\\_list%253D4&submit=Suchen&topic\\_f=fluchtkontext](https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche_Formular.html?gtp=15084_list%253D4&submit=Suchen&topic_f=fluchtkontext)

Tabulka č. 1: Porovnání podílu tří spolkových zemí z celkového počtu podaných azylových žádostí a nových účastníků integračních kurzů v Německu

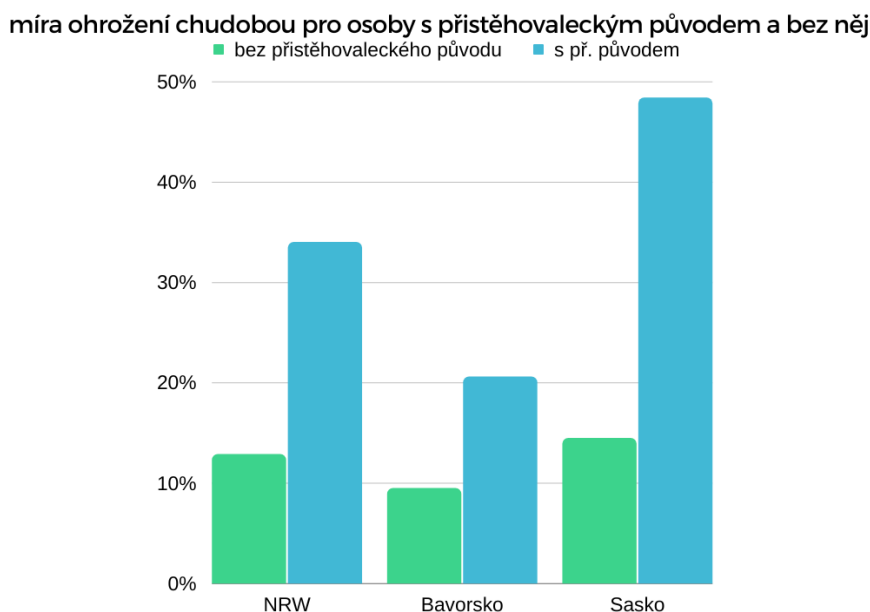
		2015	2016	2017	kvóta přidělování uprchlíků
<b>NRW</b>	azylové žádosti	15,1 %	27,2 %	26,9 %	21,2 %
	účast v kurzech	22,1 %	23,4 %	25,0 %	
<b>Bavorsko</b>	azylové žádosti	15,3 %	11,4 %	12,2 %	15,3 %
	účast v kurzech	13,4 %	13,9 %	12,3 %	
<b>Sasko</b>	azylové žádosti	6,15 %	3,3 %	3,7 %	5,1 %
	účast v kurzech	1,9 %	3,3 %	3,1 %	

Zdroj: bamf.de; Zpracování provedeno autorem

Tabulka č. 1 uvádí, jak se jednotlivé spolkové země podílely na celkovém počtu podaných žádostí o azyl a celkovém počtu osob, které zahájily účast na integračním kurzu. V Bavorsku bylo tedy v roce 2015 podáno 15,3 % všech žádostí o azyl v Německu z tohoto roku. Zároveň 22,1 % všech nových účastníků integračních kurzů v Německu v roce 2015 bylo právě v NRW. Tyto údaje jsou také porovnány s kvótou Königsteiner Schlüssel viz výše, která udává, kolik uprchlíků by měly jednotlivé spolkové země za ideálních podmínek přijmout. Velký nepoměr mezi dvěma pozorovanými hodnotami je v roce 2015 v Sasku, kde se nedařilo uprchlíky zapojovat do integračních kurzů. Naopak v NRW podíl účasti v kurzech převýšil podíl podaných žádostí. V Bavorsku se tato čísla pohybovala ve všech letech blízko sebe a poměr podaných žádostí v žádném roce nepřesáhl stanovenou kvótu. V NRW v letech 2016 a 2017 poměr podaných žádostí o azyl výrazně převýšil kvótu přerozdělování, ale i přesto se hodnota účasti v kurzech výrazně nelišila. Z tohoto porovnání tedy vychází reakce NRW mírně lépe, zejména vzhledem k rozdílům plnění kvóty<sup>85</sup>.

<sup>85</sup> BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2018. Das Bundesamt in Zahlen 2017 [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2017.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=17](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2017.pdf?__blob=publicationFile&v=17)

Graf č. 3: Míra ohrožení chudobou podle přistěhovaleckého původu v roce 2017



Zdroj: integrationsmonitoring-laender.de; Zpracování provedeno autorem

Podle vládní pracovní skupiny monitorující úroveň integrace byla v roce 2017 nejvyšší míra ohrožení chudobou ze třech vybraných spolkových zemí v Sasku. I když byla v Sasku míra vyšší celkově, ohrožení chudobou bylo pro obyvatelstvo s přistěhovaleckým původem více než trojnásobně vyšší. V NRW ale došlo ke zhoršení situace během let 2015–2017, kdežto situace v Sasku se prakticky nezměnila. Tato změna svědčí o integraci uprchlíků, kteří přišli během migrační krize. Ve srovnání s Německým průměrem si NRW vedlo mírně hůře<sup>86</sup>.

### 3.6. Zhodnocení péče o uprchlíky v Severním Porýní-Vestfálsku během migrační krize

I když mělo NRW s imigrací zkušenost z minulosti a v roce 2014 již byly zaznamenány rostoucí počty žadatelů o azyl, spolková země nebyla dostatečně připravená na rekordní roky 2015 a 2016. Vzhledem k podcenění situace v předchozích letech a nedostatečným kapacitám muselo být využito mnoha nouzových řešení ať už ve formách ubytování uprchlíků nebo odkládání azylového řízení. Významnou roli hráli ve zvládnutí vlny uprchlíků dobrovolníci a konkrétní osoby v zastupitelstvech, kteří kvůli velkému vytížení zemské vlády museli často situaci řešit sami. I přes všechny nedostatky a opožděné reakce se

<sup>86</sup>LÄNDEROFFENE ARBEITSGRUPPE „INDIKATORENENTWICKLUNG UND MONITORING“, 2019. Fünfter Bericht zum Integrationsmonitoring der Länder [online]. Berlin: Konferenz der für Integration zuständigen Ministerinnen und Minister/ Senatorinnen und Senatoren (IntMK) der Länder [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://www.integrationsmonitoring-laender.de/documents/integrationsbericht-2019-n2-1661425276\\_1661425455.pdf](https://www.integrationsmonitoring-laender.de/documents/integrationsbericht-2019-n2-1661425276_1661425455.pdf)

nakonec podařilo spolkové zemi zabezpečit většinu uprchlíků a spojit je s příslušnými státními institucemi. Ve statistickém srovnání se Saskem se nedají výsledky v NRW označit za jednoznačně lepší. Tím je vyvrácena platnost hypotézy H3, že se NRW dařilo uprchlíky lépe integrovat. Důvodem je pravděpodobně velmi rozdílné množství uprchlíků, které obě země musely integrovat. Nicméně ze čtyř uvedených statistik vychází z této trojice jednoznačně nejlépe Bavorsko.

„Altena se o uprchlíky dokázala dobře postarat, rozhodně lépe než ostatní města.“ – obyvatel Alteny ve věku 32 let<sup>87</sup>

---

<sup>87</sup>WALDMANN, Kaleb, občan města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.



## 4. Reakce veřejnosti v Severním Porýní-Vestfálsku na migrační krizi

V této části budou popsány nejvýznamnější události z let 2015–2017 v NRW, kterým byl věnován velký prostor v médiích a ovlivnily vnímání migrační krize ze strany veřejnosti. Ve většině případů se jedná o události, které buď vyvolaly odpor vůči uprchlíkům, nebo jím byly motivovány. Cílem následující kapitoly je ověřit platnost hypotézy H2, proto bude provedeno srovnání se spolkovou zemí Sasko.

### 4.1. Demonstrace Pegida

V Drážďanech vznikla v říjnu 2014 protiislámská skupina s názvem Pegida (zkratka Vlastenečtí Evropané proti islamizaci Západu). Pořádala pravidelné demonstrace, které měly již v prosinci přes 17 500 účastníků. Postupně se pomocí místních odnoží rozšířila i do zbytku Německa, např. Legida v Lipsku, Mügida v Mnichově a Bogida v Bonnu<sup>88</sup>. Skupina v Kolíně nad Rýnem s názvem Kögida zorganizovala 5. ledna 2015 demonstraci, která měla vést do centra města. Ale protože tou dobou byly demonstrace Pegidy ve veřejném povědomí, mobilizovali se odpůrci demonstrace složení z politických, odborových a duchovních skupin, kterým se demonstraci podařilo zablockovat. Odpůrců demonstrace bylo několikanásobně více, takže nedovolili členům Pegidy přejít na druhý břeh řeky. Demonstrace tím pádem musela být ukončena na místě, kde i začala. Z odpůrců demonstrace vzniklo hnutí „Kein Veedel für Rassismus“ (ve volném překladu „Městské části proti rasismu“), které je aktivní dodnes<sup>89</sup>.

### 4.2. Atentát na Henriette Reker

Den před volbou primátora Kolína nad Rýnem v říjnu 2015 došlo během předvolebního setkání k pobodání nezávislé kandidátky Henriette Reker, která byla podpořena stranami CDU, FDP a Grüne. Útočníkem byl 44letý muž, o němž bylo zjištěno, že byl od začátku 90. let aktivní mezi krajně pravicovými spolky. Jednalo se o vyučeného malíře, který pobíral podporu v nezaměstnanosti. Kromě kandidátky na primátora zranil 4 další účastníky akce.

---

<sup>88</sup> SCHMIDT, Ina, 2017. Pegida. German Politics and Society [online]. 35(4), 105–117. ISSN 1045-0300, 1558-5441. Dostupné z: doi:10.3167/gps.2017.350405

<sup>89</sup> GULDNER, Jan, 2015. Demonstration von Islam-Gegnern in Köln: „Kögida“-Protestmarsch abgesagt. Tagesspiegel [online] [vid. 2023-03-08]. Dostupné z: <https://www.tagesspiegel.de/politik/kogida-protestmarsch-abgesagt-6903475.html>

FRANKFURTER ALLGEMEINE, 2015. Bundesweite Aktionen: Licht aus gegen Pegida. Faz.net [online] [vid. 2023-03-08]. Dostupné z: [https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionen-licht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex\\_2](https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionen-licht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex_2)

Důvodem prý byla vstřícná politika vůči uprchlíkům ze strany Henriette Reker a údajná snaha zabránit islamizaci Německa<sup>90</sup>. I přes těžká zranění v oblasti krku byla kandidátka den po útoku zvolena do úřadu a po úspěšné léčbě nastoupila do úřadu. Při prvním projevu zmínila, že nenávist není alternativou k integraci a že je nutná otevřená debata<sup>91</sup>.

### 4.3. Rasisticky motivované útoky

Se začátkem uprchlické vlny výrazně vzrostl v celém Německu včetně NRW počet útoků mířených proti uprchlíkům. Většinou se jednalo o pachatele z krajně pravicové scény, kteří se snažili projevit nesouhlas s přijímáním uprchlíků a vyvolat mezi nimi pocit nebezpečí. Velmi časté byly útoky na budovy, ve kterých uprchlíci přebývali, nebo byly pro jejich ubytování plánované<sup>92</sup>. Jedním z případů je podpálení domu ve městě Altena v roce 2015, kde byly ubytovány dvě rodiny syrských uprchlíků. Dva muži dům podpálili, ale díky včasné reakci sousedů se podařilo oběma rodinám včetně těhotné ženy dům včas opustit. Jeden z pachatelů byl dokonce hasičem a později přijel požár hasit<sup>93</sup>.

Dalším příkladem je přepadení tří uprchlíků na autobusové zastávce ve Wassenbergu. Sedm mužů v kuklách, z nichž jednomu bylo 17 let, zbilu azylanty obušky a pokřikovalo rasistická hesla<sup>94</sup>. V únoru 2016 zase neznámí pachatelé stříleli z jedoucího auta směrem na dva syrské uprchlíky ve věku 16 a 18 let, kteří však nebyli zasaženi. Čin se stal před ubytovacím zařízením pro uprchlíky, kde byly právě tyto dvě osoby ubytovány i se svými rodinami. Pachatelé nebyli dopadeni<sup>95</sup>.

---

<sup>90</sup> KEINHORST, Willi a Frank ÜBERALL, 2015. Fremdenhass Motiv für Angriff gegen Henriette Reker. Welt [online] [vid. 2023-03-10]. Dostupné z: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article147721546/Der-Taeter-bat-um-eine-Rose-dann-stach-er-zu.html>

<sup>91</sup> DER SPIEGEL, 2015. Henriette Reker hat die Amtsgeschäfte übernommen. Spiegel [online] [vid. 2023-03-10]. Dostupné z: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/koeln-oberbuergemeisterin-henriette-reker-tritt-dienst-an-a-1063805.html>

<sup>92</sup> DEUTSCHER BUNDESTAG, 2016. Drucksachen: Antwort der Bundesregierung - Proteste gegen und Übergriffe auf Flüchtlingsunterkünfte im vierten Quartal 2015. 18/7465. Berlin: Deutscher Bundestag.

<sup>93</sup> KÖHNLEIN, Lena, 2015. Staatsanwalt Bernd Maas: Keine Haft für Feuerwehrmann. Rheinische Post [online] [vid. 2023-03-18]. Dostupné z: [https://rp-online.de/nrw/panorama/staatsanwalt-bernd-maas-keine-haft-fuer-feuerwehrmann\\_aid-18478543](https://rp-online.de/nrw/panorama/staatsanwalt-bernd-maas-keine-haft-fuer-feuerwehrmann_aid-18478543)

ZEIT, 2016. Brandstifter von Altena wird doch wegen Mordversuchs angeklagt. Zeit Online [online] [vid. 2023-03-18]. Dostupné z: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2016-01/altena-fluechtlinge-feuerwehrmann-anklage-mord>

<sup>94</sup> AACHENER ZEITUNG, 2015. Übergriff auf Flüchtlinge: Verdächtiger wieder frei. Aachener Zeitung [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: [https://www.aachener-zeitung.de/lokales/heinsberg/uebergreif-auf-fluechtlinge-verdaechtiger-wieder-frei\\_aid-24846911](https://www.aachener-zeitung.de/lokales/heinsberg/uebergreif-auf-fluechtlinge-verdaechtiger-wieder-frei_aid-24846911)

<sup>95</sup> DIETER HOFFMANN, 2016. Mit Schreckschusswaffe vor Zuwandererunterkunft geschossen. Gemeinsame Presseerklärung der Staatsanwaltschaft Münster und der Polizei Borken. Presseportal [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné

Přestože docházelo v NRW k rasisticky motivovaným útokům, ve srovnání se zbytkem Německa byly počty případů průměrné, ve srovnání s východními spolkovými zeměmi dokonce výrazně nižší. V přepočtu na 100 000 obyvatel bylo v NRW v roce 2015 přibližně 5 činů proti uprchlíkům, kdežto v Sasku jich bylo téměř 25. Spolkovou zemí s druhou největší intenzitou bylo Sasko-Anhaltsko, kde bylo zaznamenáno okolo 20 případů na 100 000 obyvatel. I když je podíl Saska na celkovém počtu obyvatel Německa pouze kolem 5 %, připadá na tuto spolkovou zemi čtvrtina všech případů. Na NRW, kde žije 21 % populace Německa, připadá 14 % případů, blíže viz příloha č. 3<sup>96</sup>. Byl prokázán nižší počet útoků na uprchlíky v okresech s vysokým podílem cizinců na celkové populaci. V okresech, kde tvořili cizinci jen minimální část obyvatelstva, byla tedy v roce 2015 šance na útok výrazně vyšší než v okresech, kde byli cizinci zastoupeni více. Pro srovnání tvoří cizinci v NRW 14,2 % obyvatelstva, v Sasku i Sasku-Anhaltsku je to 5,7 %. Pravděpodobnost útoku na uprchlíka byla v těchto dvou východních spolkových zemích statisticky téměř o 50 % vyšší<sup>97</sup>.

#### **4.4. Silvestr v Kolíně nad Rýnem 2015**

Během silvestrovských oslav v roce 2015 došlo v Kolíně nad Rýnem, ale i v dalších větších městech k rozsáhlému páchání trestných činů převážně ze strany mužů ze severní Afriky. Docházelo k sexuálnímu násilí na ženách, přepadením, krádežím a ničení majetku, čemuž policie nedokázala zabránit kvůli podcenění celkové situace a nedostatečným kapacitám. Podle zprávy policejního komisaře, který byl v místě činu nasazen, útočili imigranti na policisty pyrotechnikou a skleněnými lahvemi. Na relativně malé ploše náměstí mezi hlavním nádražím a katedrálou bylo shromážděno několik tisíc lidí, z nichž značná část byla pod vlivem alkoholu. Okamžitě po příjezdu policie se začaly shromažďovat ženy a dívky, aby nahlásily sexuální násilí, které na nich bylo pácháno. Policie ale neměla možnost se jednotlivými případy zabývat, protože sama byla v přímém

---

z: [https://web.archive.org/web/20190624212853im\\_/https://www.presseportal.de/blaulicht/pm/24843/3245275](https://web.archive.org/web/20190624212853im_/https://www.presseportal.de/blaulicht/pm/24843/3245275)

<sup>96</sup> BENČEK, David a Julia STRASHEIM, 2016. Refugees welcome? A dataset on anti-refugee violence in Germany. *Research & Politics* [online]. 3(4), 205316801667959. ISSN 2053-1680, 2053-1680. Dostupné z: doi:10.1177/2053168016679590

<sup>97</sup> JÄCKLE, Sebastian a Pascal David KÖNIG, 2019. Drei Jahre Anschläge auf Flüchtlinge in Deutschland – welche Faktoren erklären ihre räumliche und zeitliche Verteilung? *KZfSS Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie* [online]. 71(4), 623–649. ISSN 0023-2653, 1861-891X. Dostupné z: doi:10.1007/s11577-019-00639-1

STATISTISCHES BUNDESAMT, 2022. Bevölkerung nach Nationalität und Bundesländern. Destatis [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/Tabellen/bevoelkerung-nichtdeutsch-laender.html>

ohrožení a případů bylo velmi mnoho. Policista situaci před hlavním nádražím přirovnal ke špalíru, kterým musely ženy procházet, a přitom byly osahávány muži ze severní Afriky a Blízkého východu. Citoval i dvě zkušenosti s osobami, které se policie snažila zadržet:

1. Při zadržení imigrant roztrhal své povolení k pobytu a s výsměšným tónem řekl: „Nic mi nemůžete udělat, zítra si stejně dojdu pro nový.“
2. V dalším případě imigrant při zadržení policistům při zadržení sdělil: „Jsem ze Sýrie, musíte se mnou zacházet hezky! Pozvala mě sem paní Merkelová<sup>98</sup>.“

Reakce úřadů byla po skončení silvestrovské noci pomalá. Ještě ráno na Nový rok prohlásila policie Kolína nad Rýnem, že silvestrovské oslavy proběhly stejně jako předešlý rok bez větších problémů. Zároveň byl vyzdvižen zárok policie, která údajně prokázala svou připravenost a přítomnost v rizikových lokalitách. Až potom, co se skutečné informace o průběhu a výpovědi obětí dostaly do médií, přijaly oficiální orgány částečně zodpovědnost a až na 5. ledna byla svolána společná tisková konference primátorky Reker a kolínského policejního prezidenta Alberse<sup>99</sup>. Reakce vzbudil výrok policejního prezidenta, že zatím nejsou žádní podezřelí, a zároveň odpověď primátorky, že zatím neexistuje důkaz, že někdo z pachatelů byl uprchlíkem. Z výpovědí obětí se už tou dobou totiž vědělo, že většina pachatelů byli azylanti<sup>100</sup>. Po velké vlně kritiky se ministr vnitra NRW rozhodl policejního prezidenta Alberse odvolat<sup>101</sup>.

Na sobotu 9. ledna bylo v reakci na události ze silvestrovské noci svoláno několik protestů. Šlo například o ženy, které protestovaly proti sexuálnímu násilí a násilí na ženách obecně. Větší skupinu ale vytvořili demonstranti protestující proti vlídnému přístupu k uprchlíkům, reakci policie při silvestrovských oslavách a proti islámu obecně. Demonstrace byla svolána výše zmíněnou skupinou Pegida, a zúčastnili se jí převážně zástupci krajně

---

<sup>98</sup> POLIZEIOBERKOMMISSAR SANKT AUGUSTIN, 2016. Einsatzfahrungsbericht [online]. Sankt Augustin: Bfhu St. Augustin [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.hintergrund.de/wp-content/uploads/2016/03/Erfahrungsbericht%20zum%20Silvestereinsatz%20in%20Ko%CC%88ln.pdf>

<sup>99</sup> UNTERSUCHUNGS AUSSCHUSS SILVESTERNACHT 2015, 2016. Drucksachen: Einsetzung zu den massiven Straftaten in der Silvesternacht 2015 [online]. 16/10798. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-10798.pdf>

<sup>100</sup> PHOENIX, 2016. Übergriffe in Köln: Henriette Reker gibt Pressekonferenz am 05.01.2016 - YouTube [online] [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: [https://www.youtube.com/watch?v=KRzfSx-I-3o&ab\\_channel=phoenix](https://www.youtube.com/watch?v=KRzfSx-I-3o&ab_channel=phoenix)

<sup>101</sup> POLIZEI NRW, 2016. Kölner Polizei muss Vertrauen und Handlungsfähigkeit zurückgewinnen. Ministerium für Inneres [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <http://www.mik.nrw.de/pressemediathek/aktuelle-meldungen/aktuelles-im-detail/news/koelner-polizei-muss-vertrauen-und-handlungsfahigkeit-zurueckgewinnen.html>

pravicové scény a fotbaloví chuligáni. Protestovali pod záminkou toho, že s přistěhovalci do Německa také proudí vlna kriminality, čehož důkazem měla být právě silvestrovská noc. Od samého začátku akce ale účastníci házeli po policistech dělobuchy a skleněné lahve, což nápadně připomínalo chování těch, proti kterým protestovali. Vytvořila se také protidemonstrace, která se počtem účastníků přiblížila demonstraci Pegida<sup>102</sup>

Starostka městské části Neukölln za stranu Grüne se vyjádřila, že násilí páchané během silvestra 2015 výrazně nahrála pravicovým radikálům. I když se jednalo převážně o muže původem ze severní Afriky a Blízkého východu, nemělo by být řešením omezit imigraci, ale posílit integraci cizinců. Přiznala, že v těchto regionech nemají ženy stejná práva jako v Evropě a není k nim přístupováno rovně, ale právě na tyto hodnoty by se měly integrační kurzy v budoucnu zaměřit<sup>103</sup>

V důsledku silvestru 2015 v Kolíně nad Rýnem byly přehodnoceny některé zákony. Zjednodušily se podmínky, za kterých je možné vyhostit cizince a žadatele o azyl, viz výše. Zároveň se upravil spolkový zákon definující sexuální násilí tak, aby lépe chránil osoby, které vyjádří nesouhlas. Zároveň se více zaměřuje na násilí páchané skupinou pachatelů, což byl častý případ během silvestrovské noci<sup>104</sup>. Podle údajů městského soudu v Kolíně nad Rýnem se do roku 2019 přihlásilo 661 obětí sexuálního násilí, na základě čehož byli obžalováni 3 pachatelé. Celkem bylo v souvislosti se silvestrovskou nocí podáno 1304 trestních oznámení a obžalováno 52 osob. Obžalovaní pocházeli nejčastěji z Alžírsko, Maroka a Iráku. Událost ovlivnila vnímání uprchlické krize a byla používána jako odstrašující případ, co může špatně zvládnutý příliv uprchlíků a imigrantů způsobit<sup>105</sup>.

---

<sup>102</sup> ZEIT, 2016. Polizei löst Pegida-Demonstration auf. Zeit Online [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2016-01/koeln-frauen-demonstration-sexuelle-gewalt>

<sup>103</sup> WELT, 2016. Übergriffe in Köln: Erster Verdächtiger sitzt in U-Haft - WELT. Welt [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article151144503/Erster-Verdaechtiger-wegen-Sexualstraftat-in-Koeln-in-U-Haft.html>

<sup>104</sup> DEUTSCHER BUNDESTAG, 2016. Drucksachen: Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Recht und Verbraucherschutz (6. Ausschuss) [online]. 18/9097. Berlin: Deutscher Bundestag [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://dserver.bundestag.de/btd/18/090/1809097.pdf>

<sup>105</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. Drucksachen: Schlussbericht des Parlamentarischen Untersuchungsausschusses IV [online]. 16/14450. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-14450.pdf>

DIEHL, Jörg, 2019. Bilanz der Silvesternacht - Hunderte Opfer, fast keine Täter. Spiegel [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.spiegel.de/panorama/justiz/koelner-silvesternacht-ernuechternde-bilanz-der-justiz-a-1257182.html>

#### **4.5. Zhodnocení reakce veřejnosti na migrační krizi v Severním Porýní-Vestfálsku**

Na základě analýzy událostí zmíněných v této kapitole vyšlo najevo, že migrační krize skutečně zahýbala společností v NRW, která přitom již měla s imigranty zkušenost. Krize vyvolala vlnu nevole v určité části společnosti, která svůj nesouhlas vyjadřovala demonstracemi i přímým násilím. Nejzásadnější událostí bylo sexuální násilí ze strany imigrantů během silvestrovských oslav 2015, v jejichž důsledku se výrazněji začaly ozývat hlasy po omezení imigrace. Je ale třeba zmínit, že tyto hlasy byly vyváženy tolerantními zástupci společnosti a extremistickým hnutím nebyl dán tak velký prostor jako v Sasku. Při demonstracích krajní pravice se vždy mobilizovala skupina odpůrců těchto hnutí, která extremisty často i početně převýšila. Celkový počet útoků na uprchlíky byl v NRW sice vysoký, ve srovnání se Saskem byl ale jak nominálně, tak i v přepočtu obyvatel výrazně nižší. To svědčí o vyhrocené situaci v době migrační krize ve východních spolkových zemích, a především v Sasku. Proto je možné potvrdit hypotézu H2 o reakci veřejnosti.

## 5. Politická debata o migrační krizi v Severním Porýní-Vestfálsku

V následující kapitole bude zkoumán vliv migrační krize na politické rovině. Výrazným milníkem v tomto ohledu jsou volby do zemského sněmu 2017, které proběhly poté, co hlavní uprchlická vlna již skončila. Budou proto analyzovány přístupy politických stran k celkovému tématu imigrace a zároveň konkrétnímu dění po roce 2015. Budou analyzovány volební programy jednotlivých stran, vyjádření politiků<sup>106</sup>, a nakonec i výsledky samotných voleb. V této části bude potvrzena nebo vyvrácena hypotéza H1.

### 5.1. Změny v zákonech v důsledku migrační krize v Severním Porýní-Vestfálsku

#### 5.1.1. Zákon o vyhoštění cizinců

V důsledku událostí ze silvestrovské noci 2015 v Kolíně nad Rýnem se spolkové ministerstvo vnitra a ministerstvo spravedlnosti rozhodlo rozšířit podmínky, za kterých mohou být cizinci v Německu vyhoštěni<sup>107</sup>. Před touto změnou mohli být cizinci z důvodu spáchání trestného činu vyhoštěni pouze v případě, že jim byl udělen trest odnětí svobody po dobu minimálně 1 roku. Pachatel mohl být zbaven statusu uprchlíka nebo azylanta, pokud byl odsouzen minimálně ke 3 letem odnětí svobody. Podle nové úpravy zákona stačí na vyhoštění odnětí svobody v jakékoliv výši, zároveň může být vyhoštěn i na základě podmíněného odsouzení. Po změně zákona byla výše trestu potřebná na odebrání statusu uprchlíka nebo azylanta zkrácena na 1 rok<sup>108</sup>. Německé ministerstvo vnitra uvedlo přímou spojitost této změny s trestnými činy spáchanými 31. 12. 2015 v Kolíně nad Rýnem a dalších městech<sup>109</sup>.

---

<sup>106</sup>Je nutno upozornit na používání termínů uprchlík, migrant a přistěhovalec, které jsou často ve volebních programech a samotnými politiky používány chybně. V této kapitole jsou zachovány pojmy, které byly použity v originálním znění.

<sup>107</sup> BUNDESMINISTERIUM DES INNERN UND FÜR HEIMAT, 2016a. Erleichterte Ausweisung ausländischer Straftäter. *BMI* [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2016/01/pk-de-maiziere-maas-verschaerfung-aufenthaltsrecht-und-sexualstrafrecht.html>

<sup>108</sup> NĚMECKO, 2016. Gesetz zur erleichterten Ausweisung von straffälligen Ausländern und zum erweiterten Ausschluss der Flüchtlingsanerkennung bei straffälligen Asylbewerbern. *Bundesgesetzblatt* [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: [http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&jumpTo=bgbl116s0394.pdf](http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&jumpTo=bgbl116s0394.pdf)

<sup>109</sup> BUNDESMINISTERIUM DES INNERN UND FÜR HEIMAT, 2016b. Asylpaket II und Verschärfung des Ausweisungsrechts treten in Kraft. *BMI* [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2016/03/asylpaketII-tritt-in-kraft.html>

### **5.1.2. Volební právo v komunálních volbách pro občany třetích zemí**

Na konci volebního období 2012–2017 proběhlo v zemském sněmu hlasování o návrhu, který by dovolil cizincům, kteří nejsou občany EU, účastnit se komunálních voleb v NRW. Do té doby měli tuto možnost pouze němečtí občané a občané EU. Tento návrh byl dlouhodobě prosazován SPD, Zelenými a Piráty. Proti se stavěla CDU a FDP. Hlavním protiargumentem ze strany CDU bylo, že by se tím do komunálních voleb přenesla témata z třetích zemí a tyto země by mohly ovlivňovat dění v NRW. Několikrát bylo zmíněno jméno tureckého prezidenta Recepta Erdogana a jeho strany AKP jakožto příklad nežádoucího zahraničního vlivu. Vzhledem k tomu, že se jednalo o změnu zemské ústavy, byly potřeba dvě třetiny všech hlasů (konkrétně 158). Pro změnu hlasovalo 134 poslanců, proti 83. Tím byl tento návrh zamítnut a občané třetích zemí nedostali možnost účastnit se komunálních voleb<sup>110</sup>.

### **5.2. Téma imigrace ve volebních programech**

V této části budou analyzovány volební programy politických stran do zemských voleb v roce 2017. Vybrány byly pouze politické strany, kterým se později ve volbách podařilo obsadit křesla. V pořadí podle počtu získaných křesel to tedy konkrétně jsou: CDU, SPD, FDP, AfD, GRÜNE<sup>111</sup>. Z programů jsou analyzovány pouze části věnované imigraci nebo zmínky o ní. Analyzován bude deklarovaný přístup k imigraci, konkrétní plánované kroky a významnost tématu imigrace v programech. Vzhledem k obsáhlosti volebních programů jsou vybrány ty body, které vystihují celkový přístup dané strany.

#### **5.2.1. CDU**

CDU ve svém programu imigraci obecně akceptuje, vyjádření strany ale nejsou čistě proimigrační, k některým aspektům se staví rezervovaně. Na jedné straně zmiňují konkrétní konstruktivní kroky, které pomohou k hladšímu zvládnutí migrační vlny a k integraci nově

---

<sup>110</sup> LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. *Plenarprotokoll 16/138* [online]. 15. březen 2017. [vid. 2022-11-30]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=MMP16%2F138|14467|14480&Id=MMP16%2F138|14561|14566>

<sup>111</sup> DER LANDESWAHLLEITER, 2017. LANDTAGSWAHL 2017. WAHLERGEBNISSE IN NRW [online] [vid. 2022-11-20]. Dostupné

z: <https://www.wahlergebnisse.nrw/landtagswahlen/2017/aktuell/a000lw1700.shtml>



příchozích. Na straně druhé ale zmiňují rizika spojená s přílivem přistěhovalců a snaží se na své konzervativnější potenciální voliče působit jako strana, které jde především o bezpečnost<sup>112</sup>.

CDU ve svém programu zmiňuje, že rozmanitost je spojená i se zvýšenou zodpovědností a je třeba nezanedbat integraci nově příchozích uprchlíků. Přistěhovalci by měli být učeni principům ústavy a křesťansko-židovským západním hodnotám<sup>113</sup>. Uprchlíci například musí respektovat stát Izrael, dodržovat povinnou školní docházku i přes jakékoliv náboženské zvyky<sup>114</sup>.

CDU chce obce motivovat, aby neotálely s vyhošťováním osob, kterým skončila platnost povolení k pobytu a zároveň obcím nepřidělovat osoby, které neplánují v Německu zůstat, nebo jsou z bezpečné země. V otázce příjmu uprchlíků se CDU opět vymezuje vůči minulé vládě SPD a Grüne, která byla podle nich moc shovívavá a nerespektovala spolkové zákony. Osoby bez povolení k pobytu chce nekompromisně posílat zpět do země původu.<sup>115</sup> CDU podporuje posílení vnějších hranic EU, aby se zabránilo nelegálnímu překračování a přeshraniční kriminalitě<sup>116</sup>.

### 5.2.2. SPD

Téma imigrace a cizinců se ve volebním programu SPD vyskytuje velmi často a je stranou považováno za samozřejmost. I v kapitolách, které nejsou zaměřeny přímo na imigraci nebo integraci jsou uprchlíci zmiňováni jako zástupci znevýhodněné skupiny, na kterou daný bod programu míří. Strana zmiňuje možná rizika jen minimálně a spíše se zaměřuje na změny, kterými by zefektivnila integraci a zjednodušila uprchlíkům pobyt v NRW. Celkový přístup je založen na solidaritě, podpoře multikulturality a uplatňování lidských práv.

SPD kladně zmiňuje integrační zákon<sup>117</sup> vzniklý ve volebním období 2012–2017, díky

---

<sup>112</sup> CDU NRW, 2017. Regierungsprogramm der CDU für Nordrhein-Westfalen 2017-2022 [online]. 2017. s. 70 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01\\_regierungsprogramm\\_cdu\\_fuer\\_nrw\\_2017-2022.pdf](https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01_regierungsprogramm_cdu_fuer_nrw_2017-2022.pdf)

<sup>113</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 96

<sup>114</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 97

<sup>115</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 95

<sup>116</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 110

<sup>117</sup> NRW, 2012. Gesetz zur Förderung der gesellschaftlichen Teilhabe und Integration in Nordrhein-Westfalen und zur Anpassung anderer gesetzlicher Vorschriften [online]. 24. únor 2012. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_vbl\\_detail\\_text?anw\\_nr=6&vd\\_id=13197&vd\\_back=N97&sg=&menu=1#NORM](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_vbl_detail_text?anw_nr=6&vd_id=13197&vd_back=N97&sg=&menu=1#NORM)

kterému se podle strany podařilo zvládnout migrační vlnu lépe<sup>118</sup>. Uprchlíky vidí SPD jako řešení stárnoucí německé populace a vyliďňování venkova<sup>119</sup>, protože chce uprchlíky umisťovat podle toho, kde zrovna chybí pracovní síla. SPD by chtěla zavést volební právo pro osoby se zahraničním pasem, kteří už v Německu žijí dlouho.

SPD chce zachovat volný pohyb osob po Schengenském prostoru tím, že se zabezpečí situace na vnější hranici<sup>120</sup>. Za velký problém považuje SPD růst extremismu v Evropě, zejména extrémně pravicové směry zaměřené proti uprchlíkům<sup>121</sup>.

### 5.2.3. FDP

Imigraci FDP ve svém volebním programu pro volby 2017 věnuje velký prostor (viz graf č. 4). Výrazným prvkem, který je v programu mnohokrát zmíněn, je snaha o reformu migračního zákona k jasnému odlišení uprchlíků a kvalifikované pracovní síly, která v NRW plánuje zůstat. Jako argument pro přijímání uprchlíků používá FDP nejčastěji ekonomickou výhodnost v dlouhodobém horizontu<sup>122</sup>.

Azyl je podle FDP přidělován příliš univerzálně a migrační zákon by měl jasně vymezit 3 kategorie: migranty (kvalifikovanou pracovní sílu), válečné uprchlíky a žadatele o azyl. Váleční uprchlíci by se museli po skončení konfliktu vrátit, pokud se neintegrují. Při příjmu uprchlíků si dává FDP jako vzor kanadský systém, který zohledňuje např. jazykové schopnosti osob, jejich schopnost se integrovat a rodinný stav.

Uprchlíci, ale i zbytek obyvatelstva by se měl řídit demokratickými hodnotami. O uprchlíky je potřeba se starat nejen z humanitárních důvodů, ale zároveň mohou pomoci s demografickou změnou v NRW. FDP by se chtěla při integraci zaměřit na narušení tradiční role žen a motivovat je k hledání zaměstnání<sup>123</sup>.

---

<sup>118</sup> SPD NRW, 2017. DER NRW-PLAN UNSER PROGRAMM FÜR 2017–2022 [online]. 2017. s. 61 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm\\_der\\_nrwspd.pdf](https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm_der_nrwspd.pdf)

<sup>119</sup> SPD NRW, ref. 118, s. 83

<sup>120</sup> SPD NRW, ref. 118, s. 110–111

<sup>121</sup> SPD NRW, ref. 118, s. 63

<sup>122</sup> FDP NRW, 2016. Landtagswahlprogramm 2017 [online]. 2016. s. 27–29 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017\\_2.pdf](https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017_2.pdf)

<sup>123</sup> FDP NRW, ref. 122, s. 27–30

#### 5.2.4. AfD

Strana AfD se ve svém programu věnuje hlavně tomu, jak příliv imigrantů a uprchlíků omezit. Zmiňovány jsou nejrůznější kroky, jak nově příchozí odradit od toho, aby si NRW a celkově Německo vybrali jako svou cílovou zemi. V souvislosti s integračními procesy strana představuje primárně to, co by uprchlíci neměli dělat. Strana přiznaně cílí na voliče, kteří mají z imigrace strach, a ubezpečuje je. O islámu mluví AfD otevřeně jako o hrozbě pro německé hodnoty.

AfD tvrdí, že s imigrací do NRW přichází nevyřešené problémy z původních zemí, vznikají ghetta a Německu v nejhorším případě hrozí zánik. Podpory by měly dostávat spíše německé rodiny, což by odradilo příchozí uprchlíky<sup>124</sup>. Řešením demografické změny by podle AfD neměla být imigrace, ale podpora zakládání rodin<sup>125</sup>.

Imámové by podle AfD směli kázat pouze v němčině, protože kázání v původních jazycích v sobě ukrývají pobídky k rozvratné činnosti<sup>126</sup>. AfD by se chtěla stejně jako FDP inspirovat kanadskou imigrační politikou a uprchlíci by podle ní měli získávat azyl v prvním bezpečném státě<sup>127</sup>. Strana by prosazovala kontroly na německých hranicích, pokud nebudou ostatní státy schopné zajistit bezpečnost na vnějších hranicích Schengenského prostoru<sup>128</sup>.

#### 5.2.5. Grüne

Zelení se ve svém programu staví jako výrazně proimigrační strana, která chce uprchlíkům vycházet vstříc. Pro uprchlíky chtějí zajistit v mnoha aspektech stejná práva a výhody, jaké má zbytek německé populace. Jako hlavní argument pro svůj přístup používají spíše solidaritu a lidská práva než ekonomické důvody. Hned v úvodu programu strana uvádí, že imigrace má v NRW tradici a imigranti tuto spolkovou zemi obohacují nezávisle na původu, náboženství apod<sup>129</sup>. Strana i sama deklaruje, že vítá i imigraci, která není z důvodu nouze nebo válečného konfliktu<sup>130</sup>.

---

<sup>124</sup> AfD NRW, 2017. Wahlprogramm der AfD für die Bürger Nordrhein-Westfalens [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20Komplettprogramm\\_AK9\\_RZ\\_Low.pdf](https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20Komplettprogramm_AK9_RZ_Low.pdf) s. 38–41

<sup>125</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 23

<sup>126</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 28

<sup>127</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 38

<sup>128</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 73

<sup>129</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2017. *Landtagswahlprogramm 2017* [online]. 2017.s. 7 [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: <https://gruene-nrw.de/dateien/wahlprogramm2017.pdf>

<sup>130</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 243

Po dokončení základní fáze procesu integrace by si podle Grüne mohli uprchlíci začít hledat práci, přičemž roli zprostředkovatele zaměstnání by chtěli přenést na stát, aby nedocházelo k diskriminaci ze strany soukromých agentur. Integrační kurz by následně probíhal souběžně se zaměstnáním<sup>131</sup>. Stejně jako FDP chtějí Zelení větší podíl osob s migračním původem v řadách policie, kde by mohly být užitečné jejich jazykové schopnosti<sup>132</sup>.

Azylový zákon by podle Zelených neměl rozlišovat mezi bezpečnými a nebezpečnými státy<sup>133</sup> a uprchlíkům by měla být zajištěna bezpečná cesta do Evropy, aby nedocházelo k utonutím<sup>134</sup>. Osobám bez občanství státu EU by chtěli Zelení zajistit komunální volební právo<sup>135</sup> a občanům EU volební právo do všech německých voleb. Zároveň se strana v programu přímo vymezuje vůči praktikám a vyjádřením strany AfD<sup>136</sup>.

## 5.2.6. Sporné body ve volebních programech

V této části jsou shrnuty programové body týkající se imigrace a uprchlíků, které se napříč programy opakovaly, ale postoje k nim byly různé.

### Rozlišení uprchlíků, azylantů a imigrantů

Strana FDP ve svém programu několikrát zmiňuje snahu změnit migrační zákon tak, aby v něm byly jasně rozlišeny tyto 3 kategorie, kterým by náležela různá práva a povinnosti<sup>137</sup>. Pro AfD je důležitější rozdělení na 2 skupiny, a to imigranty a osoby, které se jsou v zemi chráněny jen dočasně<sup>138</sup>. Osobám, které v Německu neplánují zůstat, by například podle AfD mělo být nabízeno pouze provizorní ubytování (prázdné kasárny, haly apod.)<sup>139</sup>. Zelení by zase chtěli zrušit rozdělení na osoby z bezpečných a nebezpečných států<sup>140</sup>.

---

<sup>131</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 171

<sup>132</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 187

<sup>133</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 197

<sup>134</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 239

<sup>135</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 199

<sup>136</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 238–239

<sup>137</sup> FDP NRW, ref. 122, s. 27

<sup>138</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 40

<sup>139</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 45

<sup>140</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 197

## Demografická změna, stárnutí populace

FDP považuje imigraci za řešení problému stárnutí populace a nedokáže si představit, že by ekonomika NRW mohla bez imigrantů nadále růst<sup>141</sup>. SPD prosazuje podobný názor a zároveň navrhuje, že by uprchlíci a imigranti mohli pomoci s podobným problémem, a to s vyliďňováním venkova<sup>142</sup>. AfD naopak tento přístup kritizuje a sama by chtěla demografickou změnu řešit motivací mladých lidí k zakládání rodin<sup>143</sup>.

## Hodnoty, které by měly být učeny v integračních kurzech

Většina analyzovaných stran zmiňuje, že by měli být imigranti v integračních kurzech učeni místním hodnotám. Pro jednotlivé strany má ale tento pojem různý význam. CDU jakožto křesťansko-demokratická strana mluví o „křesťansko-židovsko-západních“ hodnotách<sup>144</sup>. Strana AfD nemluví o Západě, ale o křesťansko-židovských hodnotách a úctě ke svobodě a demokracii<sup>145</sup>. Podle FDP by měli nově příchozí být vedeni k respektování německé ústavy, nezmiňují ale žádné náboženství<sup>146</sup>.

## Důvody pro přijímání uprchlíků

CDU vysvětluje svůj přístup k imigraci tím, že je spojená s rozmanitostí a NRW je na imigraci tradičně založená<sup>147</sup>. FDP zmiňuje hlavně ekonomické důvody a tvrdí, že díky imigraci se podaří doplnit chybějící pracovní sílu v NRW. Zároveň ale strana zmiňuje, že by NRW měla uprchlíky přijímat i z humanitárních důvodů<sup>148</sup>. Grüne používají jako hlavní argument solidaritu a podporu rozmanitosti<sup>149</sup>. Zmiňují ale také ekonomické důvody jako například příliv pracovní síly<sup>150</sup>. AfD na druhou stranu svůj odmítavý přístup staví na obavách z terorismu a zániku domácích hodnot<sup>151</sup>.

---

<sup>141</sup> FDP NRW, ref 122, s. 27

<sup>142</sup> SPD NRW, ref. 118, s. 83

<sup>143</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 23

<sup>144</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 97

<sup>145</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 38

<sup>146</sup> FDP NRW, ref 122, s. 27

<sup>147</sup> CDU NRW, ref. 112, s. 96

<sup>148</sup> FDP NRW, ref 122, s. 27

<sup>149</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 7

<sup>150</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, ref. 129, s. 74

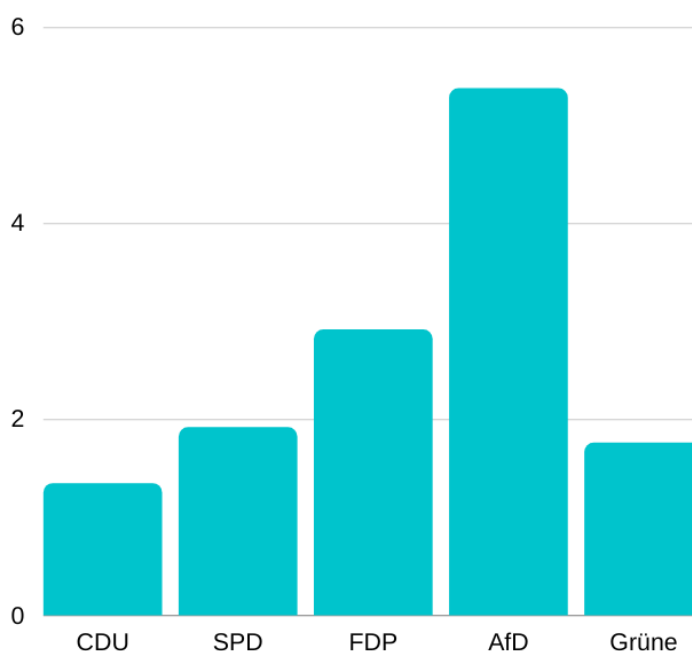
<sup>151</sup> AfD NRW, ref. 124, s. 38

### 5.2.7. Výskyt tématu imigrace ve volebních programech

Následující graf znázorňuje počet výskytů hesel týkajících se imigrace v jednotlivých volebních programech. Jako klíčová hesla byly vybrány 4 kořeny slov tak, aby byla zahrnuta i slova příbuzná. Konkrétně se jedná o hesla „migr“ (Migration, Migranten...), „flucht“ (Flüchtlinge, Fluchtursachen...), „wander“ (Zugewanderte, Zuwanderung...), „asyl“ (Asylbewerber, Asylverfahren...). Data byla očištěna o výsledky, které nebyly použity v kontextu imigrace, například slova „schwerflüchtig“ nebo „Wandertag.“ Graf č. 4 zobrazuje počet výskytů těchto hesel v jednotlivých volebních programech v přepočtu na 1000 slov. Z dat se dá vyvodit, jaký prostor jednotlivé strany tématu imigrace ve svých programech věnovaly, respektive jak často bylo téma zmíněno. Je viditelné, že se AfD věnovala tématu imigrace nejvíce z pěti pozorovaných stran. Naopak u strany CDU se potvrzuje rezervovaný přístup k tomuto tématu.

Graf č. 4: Výskyt hesel souvisejících s imigrací ve volebních programech

#### výskyt hesel souvisejících s migrací na 1000 slov



Zdroj dat: Dataset vytvořený autorem viz příloha č. 4; Zpracování provedeno autorem

### 5.3. Vyjádření politických stran na internetu v souvislosti s imigrací

V této části budou analyzována vyjádření politických stran na internetu a jejich vývoj. Bude čerpáno z komunikačních kanálů samotných stran i předních politiků.

### 5.3.1. CDU

Twitter – Armin Laschet

V únoru 2015 se Armin Laschet, tehdejší předseda CDU NRW, vyjadřoval k výroku svého spolustraníka z CDU Jense Spahna. Konkrétně se vymezoval vůči tvrzení, že muslimové do NRW přinášejí vlnu homofobie a antisemitismu<sup>152</sup>. V dubnu téhož roku kritizoval pravicové extremisty ve spolkové zemi Sasko-Anhaltsko a zároveň poukazoval na opomíjení tohoto problému, protože se podle něj společnost víc soustředila na islámský extremismus<sup>153</sup>. Koncem roku 2015 jel Armin Laschet do uprchlického tábora v Sýrii, aby podpořil myšlenku, že by se uprchlická krize měla řešit v místě vzniku<sup>154</sup>. Před zemskými volbami kritizoval Laschet SPD za podporu komunálního volebního práva pro cizince bez občanství EU. Vyjádřil obavu, že by se do politické debaty na komunální úrovni přenesly problémy z třetích zemí<sup>155</sup>.

Facebook – Madlen Vartian

V září 2015 zveřejnila na svém účtu na Facebooku členka CDU NRW příspěvek, ve kterém kritizovala všechny sunnitské muslimy. Tvrdila, že mezi nimi neexistuje žádná umírněná nebo radikální část, ale že jsou všichni stejní ve své nenávisti vůči křesťanům. Odmítala používání slova islamisté, protože všichni sunnité jsou podle ní islamisté. Na konci příspěvku nazvala tuto skupinu „sebrankou.“ Její příspěvek byl vydán v reakci na informaci, že byl údajně v Betlémě vypálen kostel<sup>156</sup>.

### 5.3.2. SPD

Twitter – SPD NRW

V září roku 2015 roku kritizovala SPD předsedu CDU NRW za to, že mluví o integraci uprchlíků, ale má ve své straně osoby, které ostře kritizují jejich přijímání (viz Madlen

---

<sup>152</sup> LASCHET, Armin, 2015. Niemand relativiert irgendetwas. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/569486796163321856>

<sup>153</sup> LASCHET, Armin, 2015. nopegida. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/585126442268254208>

<sup>154</sup> LASCHET, Armin, 2015. Vor Ort in UNHCR-Camp Zaatari. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/670972646989963264>

<sup>155</sup> LASCHET, Armin, 2017. Rückschlag für Integration: FrauKraft will KomWahlrecht. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/841547134587588608>

<sup>156</sup> N-TV NACHRICHTEN, 2015. CDU-Politikerin hetzt gegen Muslime. *n-tv.de* [online] [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://www.n-tv.de/politik/CDU-Politikerin-hetzt-gegen-Muslime-article16037446.html>

Vartian výše)<sup>157</sup>.

Twitter – Hannelore Kraft

V červenci 2016 sdílela Hannelore Kraft svůj komentář, že by se mělo zabránit přenášení vnitropolitických problémů z Turecka do NRW<sup>158</sup>. V září 2016 sdílela příspěvek protestující proti zákazu používání burky v Německu, který příznivce zákazu nazývá rasisty<sup>159</sup>.

### 5.3.3. FDP

Twitter FDP NRW

Strana FDP kritizovala Zelené a SPD za to, že chtějí migrační krizi řešit v Sýrii a ostatních problémových zemích. Tento krok strana považuje za nerealistický a nepomohl by podle ní dostatečně rychle<sup>160</sup>. V říjnu 2015 strana oznámila na Twitteru plán, podle kterého by váleční uprchlíci nedostávali azyl, ale dočasnou humanitární ochranu, která by skončila s koncem války<sup>161</sup>.

### 5.3.4. AfD

Facebook AfD NRW

V srpnu 2015 komentovala AfD situaci tak, že je potřeba imigraci omezit a nastavit jasná pravidla. Strana varovala před kolapsem sociálního systému a ztráty ochoty mezi obyvatelstvem pomáhat uprchlíkům<sup>162</sup>. V květnu 2016 kritizovala AfD, že město Essen vypovědělo smlouvu místnímu spolku cvičitelů psů o pronájmu prostor, které tento spolek využíval. Obrázek u příspěvku viz příloha č. 5. Město chtělo v těchto prostorech dočasně

---

<sup>157</sup> SPD NRW, 2015. vartian. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://twitter.com/nrwspd/status/649209949340454912>

<sup>158</sup> STAATSKANZLEI NRW, 2016. MP'in @HanneloreKraft im Video: "Innenpolitische Konflikte der Türkei. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://twitter.com/landnrw/status/758214814149869568>

<sup>159</sup> SPD PARTEIVORSTAND, 2016. Burka-Verbot. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://twitter.com/spdde/status/774269161929400320>

<sup>160</sup> FDP-FRAKTION NRW, 2015. Fluchtursachen müssen bekämpft werden - dazu kein Wort von MP Kraft.

In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/613634266572947456>

FDP-FRAKTION NRW, 2015. Fluchtursachen müssen bekämpft werden (Grüne). In: *Twitter* [online].

Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/639032247106990080>

<sup>161</sup> FDP-FRAKTION NRW, 2015. Fluechtlinge. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/658974887206375424>

<sup>162</sup> AfD NRW, 2015. Es macht keinen Sinn, vor der Notwendigkeit einer Lösung wegzulaufen. In: *Facebook* [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/899171223488193>



ubytovat 200 uprchlíků. Strana tento krok považovala za následek chaotické politiky Angely Merkelové<sup>163</sup>. Pár týdnů před spolkovými volbami v roce 2017 publikovala strana příspěvek o rostoucí kriminalitě mezi imigranty. Konkrétně pracovala s údajem, že mezi lety 2015 a 2016 stoupl počet imigrantů podezřelých z trestného činu o 52,7 %<sup>164</sup>.

### 5.3.5. Grüne

Twitter – Grüne

V únoru 2016 podpořili Zelení na svém účtu projekt, který shromažďuje hoaxy týkající se uprchlíků a vyvrací je<sup>165</sup>. Následující měsíc zveřejnila strana příspěvek s grafikou, která kritizuje nastavení volebního práva v komunálních volbách. Na obrázku stojí žena, která má představovat osobu, která v Německu podniká, žije a platí daně, ale nemá volební právo, protože v Německu mají v komunálních volbách volební právo jen občané EU<sup>166</sup>. Několik dní před zemskými volbami 2017 napsali Zelení na svůj profil kritiku směřovanou k SPD za to, že podporuje přednostní výběr nezaměstnaných s německým občanstvím při obsazování pracovních míst. Tento systém podle Zelených zabraňuje uprchlíkům v rychlému vstupu na pracovní trh<sup>167</sup>.

## 5.4. Debaty politických stran před zemskými volbami 2017

### 5.4.1. Duel Armin Laschet–Hannelore Kraft

V předvolebním duelu lídrů dvou největších stran – SPD a CDU – byla imigrace jedním z hlavních témat a diskuze byla orientovaná převážně na bezpečnost. Oba předsedové stran se shodli, že NRW je spolkovou zemí, ke které islám patří, a že ostatní spolkové země se jejím přístupem k uprchlíkům inspiroují. Hannelore Kraft zmínila poučení se z dřívějších chyb, kdy zahraniční pracovníci nebyli vedeni k integraci, protože se předpokládalo, že

---

<sup>163</sup> AFD NRW, 2016. Angela Merkels Asylchaos trägt zuweilen seltsame Früchte. In: *Facebook* [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/1068146719923975/>

<sup>164</sup> AFD NRW, 2017. \* Zahl der tatverdächtigen Zuwanderer steigt um 52,7 Prozent \*. In: *Facebook* [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné

z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/1457965514275425/>

<sup>165</sup> GRÜNE FRAKTION NRW, 2016. Unser #ff geht heute an @hoaxmap. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/GrueneFrakNRW/status/698125185325666304>

<sup>166</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2016b. Wahlrecht. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/gruenenrw/status/708578312797298688>

<sup>167</sup> BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2017. herzstatthetze. In: *Twitter* [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/gruenenrw/status/859478588315365376>

v Německu po skončení pracovní smlouvy nezůstanou. Předmětem sporu byl případ atentátníka, který v Berlíně zabil 13 lidí. Několikrát se totiž v NRW registroval, přičemž pokaždé použil jinou identitu a zatajil, že vlastní cestovní pas. Armin Laschet vyčítal předsedkyni Kraft, že v zemské vládě trpěla ministra Jägera, který podle něj nepřevzal zodpovědnost za atentát z Berlína. Dále zmínil, že během koaliční vlády SPD a Zelených se zešestinásobil počet salafistů. Dalším sporným bodem bylo udělení komunálního volebního práva i osobám bez státního občanství v EU. SPD se snažila tento krok prosadit ve volebním období 2012–2017. Laschet tuto změnu odmítal s tím, že osoby, které se chtějí podílet na politickém dění, by nejdřív měly projít procesem integrace a získat německé občanství. Celkově bylo z části debaty o imigraci očividné, že Armin Laschet jako zástupce opoziční strany vychází z výhodnější pozice, protože uprchlická krize propukla v polovině volebního období, kdy byla SPD ve vládě<sup>168</sup>.

#### **5.4.2. Předvolební debata sedmi politických stran**

Po duelu Kraft–Laschet proběhla na německé veřejnoprávní televizní stanici WDR debata zástupců stran SPD, CDU, Grüne, FDP, AfD, Linke a Piraten. Hned na začátku debaty o bezpečnosti musela Hannelore Kraft obhajovat politiku své strany. Zmínila postupně se snižující kriminalitu a rozšíření policejního sboru. Armin Laschet oponoval tím, že se její slova mívají s realitou, lidé se podle něj ve skutečnosti bojí jít v noci sami domů. Marcus Pretzell jako zástupce AfD obviňoval Lascheta za jeho pocit nevinny, přitom jeho strana CDU prosazovala na spolkové úrovni vstřícnou politiku vůči uprchlíkům. Předsedkyně Zelených Sylvia Löhrmann na dotaz odpověděla, že souhlasí s vyhoštěním těch, kterým pobyt v Německu není přiznán, ale pouze v případech, že země původu je považována za bezpečnou. Christian Lindner (FDP) reagoval na snahu tureckých úřadů vyhlásit referendum o zavedení trestu smrti i mezi tureckými občany v zahraničí tím, že by toto referendum měly německé úřady zakázat<sup>169</sup>.

---

<sup>168</sup> PHOENIX, 2017. TV-Duell zwischen Hannelore Kraft und Armin Laschet zur NRW-Landtagswahl am 02.05.17. YouTube [online] [vid. 2023-03-05]. Dostupné z: <https://www.youtube.com/watch?v=jg2kBNlcsF4>

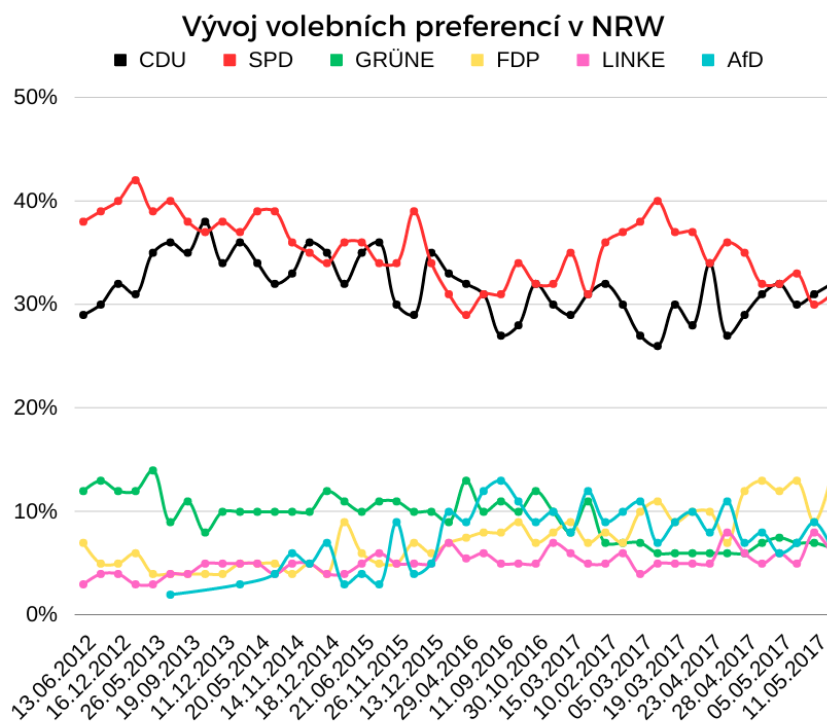
<sup>169</sup> WDR, 2017. WDR-Wahlarena - Schlagabtausch der Spitzenkandidaten vor der Landtagswahl - Landtagswahl. WDR [online] [vid. 2023-03-06]. Dostupné z: <https://www1.wdr.de/nachrichten/landespolitik/landtagswahl/wdr-wahlarena-tv-100.html>

## 5.5. Zemské volby 2017 v Severním Porýní-Vestfálsku

### 5.5.1. Průzkumy veřejného mínění

Průzkumy veřejného mínění přisuzovaly po většinu volebního období 2012–2017 první místo SPD a i v posledních měsících před volbami si drželi sociální demokraté náskok. Bylo ale viditelné, že jak SPD, tak Zelení mají podporu nižší než ve volbách 2012. V únoru 2017 zveřejnila volební redakce německé veřejnoprávní televize ZDF průzkum, ve kterém 32 % dotázaných považovalo uprchlíky a azyl za hlavní téma voleb, což téma umístilo na první místo<sup>170</sup>. Poslední volební průzkum z 11. 5. 2017 (tři dny před volbami) ale poprvé od jara 2016 ukázal výsledek, kde vedla CDU<sup>171</sup>.

Graf č. 5: Vývoj volebních preferencí v NRW mezi lety 2012 a 2017



Zdroj dat: wahlrecht.de; Zpracování provedeno autorem

<sup>170</sup> FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017. Politbarometer NRW Febr 2017. Forschungsgruppe Wahlen [online] [vid. 2023-03-02]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra\\_Nordrhein-Westfalen\\_Febr\\_2017/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra_Nordrhein-Westfalen_Febr_2017/)

<sup>171</sup> FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017b. Politbarometer NRW Mai II 2017. Forschungsgruppe Wahlen [online] [vid. 2023-03-02]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra\\_Nordrhein-Westfalen\\_Mai\\_II\\_2017/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra_Nordrhein-Westfalen_Mai_II_2017/)

### 5.5.2. Výsledky zemských voleb 2017

Vítězem voleb do zemského sněmu 2017 se stala CDU s výsledkem 33 %. Polepšila si tak od předchozích voleb v roce 2012 o 6,6 p. b. Pro SPD znamenalo 31,2 % hlasů nejhorší za dobu jejího fungování v NRW. V průzkumu veřejného mínění vyšla CDU jako strana, která si umí nejlépe poradit s tématem uprchlíků, stejně jako se čtyřmi z pěti ostatních témat<sup>172</sup>. Zelení jako koaliční partner SPD také zaznamenali ztrátu, konkrétně z 11,3 % a 29 křesel v roce 2012 na 6,4 % a 14 křesel v roce 2017. I přes velký důraz na téma imigrace se tedy Zeleným a SPD nepodařilo voliče přesvědčit a nedostali znovu příležitost složit vládu. Polepšila si FDP, která se stala koaličním partnerem CDU. Nově se do zemského sněmu dostala AfD se 7,4 % a 16 křesly, která v roce 2012 neexistovala<sup>173</sup>. V Sasku zaznamenala strana AfD násobně větší úspěch, když v prvních volbách po migrační krizi (2019) získala 27,5 % hlasů. Již před krizí měla protiimigrační strana větší podporu, když v zemských volbách 2014 získala 9,7 %<sup>174</sup>.

### 5.6. Zhodnocení vlivu migrační krize v politické debatě

Imigrace se stala hlavním tématem zemských voleb 2017 v NRW. Dokazují to průzkumy veřejného mínění, které s touto otázkou zabývaly, ale i prostor, který tématu věnovaly předvolební debaty a politické strany ve svých programech. Volby byly zkouškou toho, jak si podle voličů vládní strany poradily s migrační krizí. Vzhledem k tomu, že SPD dosáhla v roce 2017 svého nejhoršího výsledku v NRW a výsledek Grüne byl také výrazně horší než v předchozích volbách, projevila se nespokojenost voličů s jejich přístupem. CDU se naopak osvědčil velmi kritický přístup opoziční strany k vládním stranám a zemské volby vyhrála. AfD jakožto strana, která je postavena na odmítání imigrace, dokázala využít situace a poprvé se dostala do zemského sněmu. Přístup SPD a Grüne byl podobný v tom, že se obě strany stavěly k imigraci i přes některé kauzy velmi pozitivně. Opakem toho byla AfD, která imigraci odmítala a snažila se ji omezovat. Přístup CDU byl poměrně rezervovaný a spíš, než k SPD měl blíže k AfD. FDP by se svou pozicí zařadila mezi SPD a CDU, protože nebyla

<sup>172</sup> FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017. Rot-Grün in NRW abgewählt [online]. 14. květen 2017. [vid. 2023-02-03]. Dostupné

z: [https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1\\_Nord170515.pdf](https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1_Nord170515.pdf)

<sup>173</sup> DER LANDESWAHLLEITER, 2017. LANDTAGSWAHL 2017. WAHLERGEBNISSE IN NRW [online] [vid. 2022-11-20]. Dostupné

z: <https://www.wahlergebnisse.nrw/landtagswahlen/2017/aktuell/a000lw1700.shtml>

<sup>174</sup> STATISTISCHES LANDESAMT DES FREISTAATES SACHSEN, 2019. Landtagswahlen im Zeitverlauf. Freistaat Sachsen [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://wahlen.sachsen.de/landtagswahl-historie-eckdaten.html>

čistě optimistická, ale zároveň se ke krizi stavěla velmi aktivně a konstruktivně. Na základě těchto informací je možné potvrdit hypotézu H1 v obou částech jejího znění, protože se migrační krize stala hlavním tématem a zároveň ji minimálně strany CDU a AfD využily k růstu. AfD se ale v Severním Porýní-Vestfálsku nesečkala s takovým úspěchem jako v Sasku.

## 6. Závěr

V práci bylo analyzováno zvládnání evropské migrační krize na konkrétním případě německé spolkové země Severní Porýní-Vestfálsko, zkráceně NRW. Země se potýkala s velkým přílivem uprchlíků převážně ze severní Afriky a Blízkého východu, kteří ve většině případů nemluvili německy a neměli kde bydlet. Německo samotné bylo zemí přijímající nejvíce uprchlíků v Evropě a více než pětina z nich přišla právě do Severního Porýní-Vestfálska. Spolková země, která sama sebe nazývá „imigrační spolkovou zemí“, mohla využít zkušeností z minulosti ke snadnějšímu zvládnutí uprchlické vlny ze let 2015 a 2016.

Cílem této bakalářské práce bylo odpovědět na otázku, *jak se projevila evropská migrační krize v letech 2015–2017 ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko*. Byly proto analyzovány jednotlivé aspekty migrační krize v NRW, kterým odpovídají kapitoly bakalářské práce. Z důvodu zasazení do kontextu proběhlo také srovnání se spolkovou zemí Sasko, jejíž zkušenost s migrační krizí byla velmi odlišná. Za účelem zodpovězení výzkumné otázky byly stanoveny tři hypotézy, přičemž každá kapitola analytické části se věnovala ověření platnosti jedné z nich.

Hypotéza H1: Vzhledem ke zkušenosti s imigrací se v NRW dařilo uprchlíky lépe integrovat než v Sasku. Třetí hypotéza byla vyvrácena.

Severní Porýní-Vestfálsko mělo jakožto západní spolková země větší zkušenost s imigrací než Sasko. Tento rozdíl je viditelný například na výrazně větším podílu cizinců – přes 14 % v NRW a pouze necelých 6 % v Sasku. I během migrační krize se NRW setkala s výrazně větším počtem uprchlíků, než kolik stanovovala kvóta zohledňující počty obyvatel jednotlivých spolkových zemí. V Sasku došlo k překročení jenom v jednom z pozorovaných tří roků. Ve zbylých letech přijalo uprchlíků výrazně méně. Díky tomu se nemuselo starat o integraci tolika osob a integrační kapacity nebyly přetíženy. Ve srovnání čtyř statistik vypovídajících o úrovni integrace nebyla zjištěna jednoznačně lepší pozice NRW. V umístování uprchlíků do integračních kurzů si lépe vedlo NRW, ale Sasko nezaznamenalo zvýšení míry ohrožení chudobou pro osoby s přistěhovaleckým původem. V hodnotách nezaměstnanosti uprchlíků si vedlo mírně lépe Sasko.

Hypotéza H2: Reakce veřejnosti na migrační vlnu byla v NRW mírnější než v Sasku, protože NRW je bohatší spolkovou zemí a měla již s přísunem imigrantů zkušenost. Platnost druhé hypotézy byla potvrzena.

Od začátku migrační krize existovaly skupiny složené především z členů extremistických hnutí, která nenávisným způsobem začala protestovat proti přijímání uprchlíků. Příkladem je organizace Pegida založená v Sasku, která měla lokální odnož i v NRW a pořádala tam pochody. Reakcí na xenofobní demonstrace ale byla shromáždění složená z osob, které chtěly veřejně odsoudit pravicové radikály a vyjádřit solidaritu s uprchlíky. Těmto skupinám se v některých případech podařilo pochody extremistů zastavit. I když tedy byly xenofobní skupiny přítomny i v NRW, nesetkaly se s takovou podporou jako v Sasku. Velký rozdíl byl také nalezen v počtu útoků na uprchlíky v Sasku a NRW. V Sasku byla zaznamenána v přepočtu na obyvatele pětinasobná intenzita útoků, což svědčí o bouřlivějších reakcích ze strany obyvatelstva.

Hypotéza H3: Migrační krize se stala jedním z klíčových témat zemských voleb a některé strany využily téma imigrace k zisku voličů. Platnost této hypotézy byla potvrzena.

V období migrační krize fungovala v zemském sněmu NRW vláda složená ze stran SPD, jejíž členkou byla i zemská premiérka Hannelore Kraft, a Grüne. I když byla vláda za zvládání migrační krize v NRW zodpovědná jen do určité míry, ostatní strany využily situace a vládní koalici kritizovaly za veškeré nedostatky. Nejvýraznějšími opozičními hlasy byla CDU, a především její předseda Armin Laschet společně nově vzniklou stranou AfD, pro kterou bylo odmítání imigrace hlavním bodem programu. Podle průzkumu byla imigrace považována za hlavní téma zemských voleb 2017, což bylo výhodné pro AfD i CDU. Straně CDU se podařilo svým kritickým postojem k vládní koalici a obecně rezervovaným přístupem k volné imigraci voliče přesvědčit, že strany SPD i Grüne neodvedly za své vlády dobrou práci. I když byla v době migrační krize CDU v opozici, vyšla v průzkumu veřejného mínění jako strana, která si nejlépe umí poradit s tématem uprchlíků. CDU se podařilo ve volbách zvítězit a později sestavit vládu. Strana AfD, která v době předchozích voleb ještě neexistovala, dokázala získat hlasy odpůrců imigrace a ve svých prvních volbách získala 16 křesel, zaznamenala ale horší výsledek než v Sasku.

Severní Porýní-Vestfálsko bylo krizí výrazně poznamenáno, a to jak samotnými uprchlíky a imigranty tak i reakcí na ně. Strategie zabezpečení situace uprchlíků byla postavená na nouzových řešeních, protože se projevila nedostatečná připravenost na příchod velkého množství uprchlíků. Reakce veřejnosti byla poměrně umírněná a extremistické projevy se setkaly s odporem ze strany občanské společnosti. V politické sféře migrační krize rozhodla o výsledku voleb, protože některé strany včetně protiimigrační AfD využily napjaté situace.

## 7. Summary

This bachelor's thesis analyzed how the European migrant crisis was managed in the German federal state of North Rhine-Westphalia (NRW), which faced a large influx of refugees, mostly from North Africa and the Middle East. Germany was the country that received the most refugees in Europe, and more than 20% of them came to NRW. This study aimed to answer the question of how the crisis affected NRW, with a focus on specific aspects of the crisis, including a comparison with the state of Saxony. Three hypotheses were developed, and each of them was tested in 1 chapter.

The first hypothesis suggested that North Rhine-Westphalia (NRW) was more successful in integrating refugees due to their prior experience with immigration, compared to Saxony. However, this hypothesis was refuted as NRW had experienced a significantly larger influx of refugees during the migration crisis and had a higher percentage of foreigners than Saxony. While NRW had more integration courses for refugees, Saxony did not have a higher risk of poverty for immigrants and had a slightly lower unemployment rate for refugees. Therefore, the data did not support the idea that NRW was more successful in integrating refugees than Saxony.

The hypothesis that public reaction to the migration crisis was milder in NRW than in Saxony due to NRW's experience with immigrants was confirmed. Extremist groups, such as Pegida, protested against refugees, while counterdemonstrations expressed solidarity with refugees and condemned radical right-wingers. Xenophobic groups in NRW did not receive as much support as those in Saxony. There were significantly more attacks on refugees in Saxony than in NRW, indicating a more turbulent reaction from the population.

The third hypothesis, which was confirmed, was that the migration crisis became a key issue in the state elections, with some parties using it to gain voters. During the crisis, NRW was governed by an SPD and Greens coalition, which was criticized by other parties for its handling of the crisis. The CDU and its leader, Armin Laschet, used opposition to immigration as a major platform, which helped them win the elections. The AfD, a new party at the time, also gained seats by opposing immigration.



## 8. Prameny a literatura

### Legislativa

NĚMECKO, 2004. Zuwanderungsgesetz. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-05-01].  
Dostupné

z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%5B@attr\\_id=%27bgbl104s1950.pdf%27%5D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl104s1950.pdf%27%5D\\_\\_1682969845557](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%5B@attr_id=%27bgbl104s1950.pdf%27%5D#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl104s1950.pdf%27%5D__1682969845557)

NĚMECKO, 2013. Asylgesetz § 55 Aufenthaltsgestattung. Bundesministerium für Justiz [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: [https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg\\_1992/\\_\\_55.html](https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/__55.html)

NĚMECKO, 2014. Bekanntmachungdes Königsteiner Schlüssels für das Jahr 2015. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: <https://www.bundesanzeiger.de/pub/publication/dgfDX2SNNyrDiEuFd30?0>

NĚMECKO, 2015. Asylgesetz (AsylG) Anlage II (zu § 29a). Bundesministerium für Justiz [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: [https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg\\_1992/anlage\\_ii.html](https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/anlage_ii.html)

NĚMECKO, 2015. Asylverfahrensbeschleunigungsgesetz. Bundesgesetzblatt [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné

z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%5B@attr\\_id=%27bgbl115s1722.pdf%27%5D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl115s1722.pdf%27%5D\\_\\_1681053542131](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%5B@attr_id=%27bgbl115s1722.pdf%27%5D#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl115s1722.pdf%27%5D__1681053542131)

NĚMECKO, 2016. Gesetz zur erleichterten Ausweisung von straffälligen Ausländern und zum erweiterten Ausschluss der Flüchtlingsanerkennung bei straffälligen Asylbewerbern. Bundesgesetzblatt [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: [http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&jumpTo=bgbl116s0394.pdf](http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&jumpTo=bgbl116s0394.pdf)

NĚMECKO, 2016. Integrationsgesetz. Bundesanzeiger [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné

z: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBI&start=%252F%252F\\*%255B%2540attr\\_id=%2527bgbl116s1939.pdf%2527%255D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%25B%40attr\\_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D\\_\\_1682971531833](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=%252F%252F*%255B%2540attr_id=%2527bgbl116s1939.pdf%2527%255D#__bgbl__%2F%2F*%25B%40attr_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D__1682971531833)

NRW, 2012. Gesetz zur Förderung der gesellschaftlichen Teilhabe und Integration in Nordrhein-Westfalen und zur Anpassung anderer gesetzlicher Vorschriften [online]. 24. únor 2012. [vid. 2022-11-20]. Dostupné

z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_vbl\\_detail\\_text?anw\\_nr=6&vd\\_id=13197&vd\\_back=N97&sg=&menu=1#NORM](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_vbl_detail_text?anw_nr=6&vd_id=13197&vd_back=N97&sg=&menu=1#NORM)

NRW, 2012. Teilhabe- und Integrationsgesetz. Justizportal Nordrhein-Westfalen [online] [vid. 2023-04-17]. Dostupné z: [http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal\\_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy\\_nv\\_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1](http://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal_nrw.cgi?t=168175745883960168&sessionID=127755362171126219&chosenIndex=Dummy_nv_68&templateID=document&source=context&source=context&highlighting=off&xid=4769663,1)

NRW, 2015. Gesetz über die Zuweisung und Aufnahme ausländischer Flüchtlinge. Recht.nrw [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_show\\_historie?p\\_id=21987](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_show_historie?p_id=21987)

UNITED NATIONS, 1951. Convention Relating to the Status of Refugees [online]. Geneva: UN [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.unhcr.org/sites/default/files/legacy-pdf/3b66c2aa10.pdf>

## **Oficiální dokumenty Severního Porýní-Vestfálska**

### **Dokumenty zemských úřadů**

BEZIRKSREGIERUNG ARNSBERG, 2016. Erfüllungsquoten: Erfüllungsquote/Bestandszahl aller Gemeinden in NRW [online]. Arnsberg: Bezirksregierung Arnsberg [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: [https://andrekuper.de/wp-content/uploads/2016/08/erfuellungsquoten\\_16\\_07\\_01.pdf](https://andrekuper.de/wp-content/uploads/2016/08/erfuellungsquoten_16_07_01.pdf)

BEZIRKSREGIERUNG ARNSBERG, 2023. Landeserstaufnahmeeinrichtung NRW (LEA). Bezirksregierung Arnsberg [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.bra.nrw.de/integration-migration/fluechtlinge-nrw/informationen-fuer-buergerinnen/landeserstaufnahmeeinrichtung-nrw-lea>

DEZERNAT 20, 2015. INFORMATIONEN ZUM THEMA FLÜCHTLINGE UND UNTERKÜNFTE [online]. Köln: Bezirksregierung Köln [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: [https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk\\_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf](https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf)

DIETER HOFFMANN, 2016. Mit Schreckschusswaffe vor Zuwandererunterkunft geschossen Gemeinsame Presseerklärung der Staatsanwaltschaft Münster und der Polizei Borken. Presseportal [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: [https://web.archive.org/web/20190624212853im\\_/https://www.presseportal.de/blaulicht/pm/24843/3245275](https://web.archive.org/web/20190624212853im_/https://www.presseportal.de/blaulicht/pm/24843/3245275)

MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2021. Teilhabe- und Integrationsbericht: Teilhabe- und Integrationsbericht 2021 [online]. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-09]. Dostupné

z: [http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung\\_nrw/berichte\\_analysen/Zuwanderungs-\\_und\\_Integrationsberichte/MKFFI\\_Teilhabe\\_und\\_Integrationsbericht\\_2021\\_Kurzfassung.pdf](http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung_nrw/berichte_analysen/Zuwanderungs-_und_Integrationsberichte/MKFFI_Teilhabe_und_Integrationsbericht_2021_Kurzfassung.pdf)

MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2022. Asylanträge. Integrationsmonitoring NRW [online] [vid. 2023-04-11]. Dostupné

z: [http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung\\_nrw/indikatoren/A\\_bevoelkerung/A5\\_Asylantraege/index.php](http://www.integrationsmonitoring.nrw.de/integrationsberichterstattung_nrw/indikatoren/A_bevoelkerung/A5_Asylantraege/index.php)

MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2017. KOMM-AN NRW Dokumentation 2016 – 2017 [online]. 1002. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: [https://www.mkjfgfi.nrw/sites/default/files/documents/komm-an\\_nrw\\_16-17\\_web.pdf](https://www.mkjfgfi.nrw/sites/default/files/documents/komm-an_nrw_16-17_web.pdf)

MINISTERIUM FÜR KINDER, FAMILIE, FLÜCHTLINGE UND INTEGRATION NRW, 2021. KOMM-AN NRW Dokumentation 2016–2021 [online]. 1048. Düsseldorf: Ministerium für Kinder, Familie, Flüchtlinge und Integration NRW [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: <https://www.mkjfgfi.nrw/system/files/media/document/file/broschure-1.pdf>

MINISTERIUM FÜR SCHULE UND WEITERBILDUNG DES LANDES NORDRHEIN-

WESTFALEN, 2016. Sprachförderangebote für Geflüchtete [online]. Düsseldorf: Ministerium für Schule und Weiterbildung des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-14]. Dostupné z: <https://www.land.nrw/pressemitteilung/sprachfoerdermassnahmen-fuer-gefluechtete-erwachsene-nordrhein-westfalen>

POLIZEI NRW, 2016. Kölner Polizei muss Vertrauen und Handlungsfähigkeit zurückgewinnen. Ministerium für Inneres [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <http://www.mik.nrw.de/presse-mediathek/aktuelle-meldungen/aktuelles-im-detail/news/koelner-polizei-muss-vertrauen-und-handlungsfahigkeit-zurueckgewinnen.html>

POLIZEIOBERKOMMISSAR SANKT AUGUSTIN, 2016. Einsatzberichtsbericht [online]. Sankt Augustin: Bfhu St. Augustin [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.hintergrund.de/wp-content/uploads/2016/03/Einsatzberichtsbericht%20zum%20Silvestereinsatz%20in%20Ko%20C%88ln.pdf>

SCHÜSSLER, Roland, 2016. Integration Points in NRW [online]. Düsseldorf: Agentur für Arbeit Düsseldorf [vid. 2023-04-13]. Dostupné z: [https://www.awv-net.de/upload/pdf/Engagement/Schuessler\\_Integration\\_Points\\_in\\_NRW.pdf](https://www.awv-net.de/upload/pdf/Engagement/Schuessler_Integration_Points_in_NRW.pdf)

### **Dokumenty zemské vlády**

JÄGER, Ralf, 2014. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. 16/2290. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-2290.pdf>

JÄGER, Ralf, 2015. Vorlagen: Antrag der Fraktion der PIRATEN vom 06.10.2014 [online]. 16/2858. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-2858.pdf>

JÄGER, Ralf, 2015. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen 2015 [online]. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: [https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2015/Planungsstand\\_neue\\_Aufnahmeeinrichtungen\\_und\\_aktuelle\\_Situation\\_Oktober\\_2015.pdf](https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2015/Planungsstand_neue_Aufnahmeeinrichtungen_und_aktuelle_Situation_Oktober_2015.pdf)

JÄGER, Ralf, 2016. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: [https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2016/2016-02-10\\_Bericht\\_IA\\_Planungsstand.pdf](https://www.fnrw.de/images/Themen/Unterbringung/2016/2016-02-10_Bericht_IA_Planungsstand.pdf)

JÄGER, Ralf, 2017. Vorlagen: Planungsstand bezüglich neuer Aufnahmeeinrichtungen für Asylbewerber und aktuelle Situation in den Einrichtungen [online]. 16/4631. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-4631.pdf>

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2015. Drucksachen: Müssen Kommunen die Versäumnisse der Landesregierung „ausbaden“? [online]. 16/9716. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-11]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-9716.pdf>

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Drucksachen: Kosten der Versäumnisse in der Flüchtlingsaufnahme [online]. 16/10933. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-12]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=MMD16%2F10933%7C1%7C0>

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. Drucksachen: Antwort auf die Kleine Anfrage 5794 vom 23. März 2017 [online]. 16/14959. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-09]. Dostupné

z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-14959.pdf>

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. Drucksachen: Schlussbericht des Parlamentarischen Untersuchungsausschusses IV [online]. 16/14450. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-14450.pdf>

MINISTERIUM FÜR INNERES UND KOMMUNALES DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN, 2016. Vorlagen: Vorlage 16/4015 [online]. 16/4015. Düsseldorf: Ministerium für Inneres und Kommunales des Landes Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMV16-4015.pdf>

### **Dokumenty zemského sněmu**

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2001. Drucksachen: Integrationsoffensive Nordrhein-Westfalen [online]. 13/1345. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD13-1345.pdf;jsessionid=5AEBF0D8A006957BB1A410C0541B72AD>

LANDTAG NORDRHEIN-WESTFALEN, 2017. Plenarprotokoll 16/138 [online]. 16/138. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument?Id=MMP16%2F138|14467|14480&Id=MMP16%2F138|14561|14566>

UNTERSUCHUNGSAUSSCHUSS SILVESTERNACHT 2015, 2016. Drucksachen: Einsetzung zu den massiven Straftaten in der Silvesternacht 2015 [online]. 16/10798. Düsseldorf: Landtag Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-10798.pdf>

## Dokumenty SRN

### Dokumenty spolkových úřadů SRN

BARAULINA, Tatjana, Doris HILBER a Axel KREIENBRINK, 2012. Migration und Entwicklung [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: [https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/67747/ssoar-2012-baraulina\\_et\\_al-Migration\\_und\\_Entwicklung\\_explorative\\_Untersuchung.pdf?sequence=1&isAllowed=y&lnkname=ssoar-2012-baraulina\\_et\\_al-Migration\\_und\\_Entwicklung\\_explorative\\_Untersuchung.pdf](https://www.ssoar.info/ssoar/bitstream/handle/document/67747/ssoar-2012-baraulina_et_al-Migration_und_Entwicklung_explorative_Untersuchung.pdf?sequence=1&isAllowed=y&lnkname=ssoar-2012-baraulina_et_al-Migration_und_Entwicklung_explorative_Untersuchung.pdf)

BUNDESAGENTUR FÜR ARBEIT, 2017. Personen im Kontext von Fluchtmigration. Bundesagentur für Arbeit | Statistik [online] [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche\\_Formular.html?gtp=15084\\_list%253D4&submit=Suchen&topic\\_f=fluchtkontext](https://statistik.arbeitsagentur.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Einzelheftsuche_Formular.html?gtp=15084_list%253D4&submit=Suchen&topic_f=fluchtkontext)

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Migrationsbericht: Migrationsbericht 2015 [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=9B0D0ED4473E18C2E03029909376DFC4.intranet662?__blob=publicationFile&v=15)

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2019. Migrationsbericht: Migrationsbericht 2016/2017 [online]. Nürnberg: Bundesministerium des Innern [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2016-2017.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2016-2017.pdf?__blob=publicationFile)

LÄNDEROFFENE ARBEITSGRUPPE „INDIKATORENENTWICKLUNG UND MONITORING“, 2019. Fünfter Bericht zum Integrationsmonitoring der Länder [online]. Berlin: Konferenz der für Integration zuständigen Ministerinnen und Minister/ Senatorinnen und Senatoren (IntMK) der Länder [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://www.integrationsmonitoring-laender.de/documents/integrationsbericht-2019-n2-1661425276\\_1661425455.pdf](https://www.integrationsmonitoring-laender.de/documents/integrationsbericht-2019-n2-1661425276_1661425455.pdf)

## Dokumente Spolkového sněmu SRN

DEUTSCHER BUNDESTAG, 2016. Drucksachen: Antwort der Bundesregierung - Proteste gegen und Übergriffe auf Flüchtlingsunterkünfte im vierten Quartal 2015 [online]. 18/7465. Berlin: Deutscher Bundestag [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: <https://dserver.bundestag.de/btd/18/074/1807465.pdf>

DEUTSCHER BUNDESTAG, 2016. Drucksachen: Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Recht und Verbraucherschutz (6. Ausschuss) [online]. 18/9097. Berlin: Deutscher Bundestag [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://dserver.bundestag.de/btd/18/090/1809097.pdf>

DEUTSCHER BUNDESTAG, 2022. Sachstand: Zuständigkeit des Bundes und der Länder im Bereich Asyl- und Aufenthaltsrecht [online]. 129/22. Berlin: Deutscher Bundestag [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://www.bundestag.de/resource/blob/916920/9f161c3da702d97631d4fe9d43b2c4d8/WD-3-129-22-pdf-data.pdf>

## Statistiky

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2016. Das Bundesamt in Zahlen: Das Bundesamt in Zahlen 2015 [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-04-11]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=16](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2015.pdf?__blob=publicationFile&v=16)

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2018. Das Bundesamt in Zahlen 2017 [online]. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge [vid. 2023-04-16]. Dostupné z: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2017.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=17](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/BundesamtinZahlen/bundesamt-in-zahlen-2017.pdf?__blob=publicationFile&v=17)

EUROSTAT, 2023. Asylum applicants. Eurostat [online] [vid. 2023-04-25]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR\\_ASYAPPCTZA/default/table?lang=en&category=migr.migr\\_asy.migr\\_asyapp](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA/default/table?lang=en&category=migr.migr_asy.migr_asyapp)

STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2023.



Bruttoinlandsprodukt, Bruttowertschöpfung. Statistische Ämter [online] [vid. 2023-04-25].  
Dostupné z: <https://www.statistikportal.de/de/vgrdl/ergebnisse-laenderebene/bruttoinlandsprodukt-bruttowertschoepfung#alle-ergebnisse>

STATISTISCHER AUSKUNFTSDIENS, 2017. Informationen: Statistik kompakt 01/2017  
Asylsuchend in Nordrhein-Westfalen [online]. 16/473. B.m.: Information und Technik  
Nordrhein-Westfalen [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.landtag.nrw.de/Dokumentenservice/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMI16-473.pdf>

STATISTISCHES BUNDESAMT, 2022. Bevölkerung nach Nationalität und  
Bundesländern. Destatis [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Bevoelkerungsstand/Tabellen/bevoelkerung-nichtdeutsch-laender.html>

STATISTISCHES LANDESAMT DES FREISTAATES SACHSEN, 2019.  
Landtagswahlen im Zeitverlauf. Freistaat Sachsen [online] [vid. 2023-05-01]. Dostupné z: <https://wahlen.sachsen.de/landtagswahl-historie-eckdaten.html>

## **Volební programy**

AFD NRW, 2017. Wahlprogramm der AfD für die Bürger Nordrhein-Westfalens [online].  
2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20\\_Komplettprogramm\\_AK9\\_RZ\\_Low.pdf](https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20_Komplettprogramm_AK9_RZ_Low.pdf)

BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2017. Landtagswahlprogramm 2017 [online]. 2017.  
[vid. 2022-11-20]. Dostupné z: <https://gruene-nrw.de/dateien/wahlprogramm2017.pdf>

CDU NRW, 2017. Regierungsprogramm der CDU für Nordrhein-Westfalen 2017-2022  
[online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01\\_regierungsprogramm\\_cdu\\_fuer\\_nrw\\_2017-2022.pdf](https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01_regierungsprogramm_cdu_fuer_nrw_2017-2022.pdf)

FDP NRW, 2016. Landtagswahlprogramm 2017 [online]. 2016. [vid. 2022-11-20].  
Dostupné z: [https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017\\_2.pdf](https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017_2.pdf)

SPD NRW, 2017. DER NRW-PLAN UNSER PROGRAMM FÜR 2017–2022 [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm\\_der\\_nrwspd.pdf](https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm_der_nrwspd.pdf)

## **Osobní rozhovory**

REZNIK, Denica, občanka města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.

WALDMANN, Kaleb, občan města Altena [ústní sdělení]. Altena, 30.3.2023.

## **Sekundární literatura**

BARŠOVÁ, Andrea a Pavel BARŠA, 2005. Přistěhovalectví a liberální stát: imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku. 1. vyd. Brno: Masarykova Univ., Mezinárodní Politologický Ústav. Ediční Řada Monografie, 15. ISBN 978-80-210-3875-2.

BENČEK, David a Julia STRASHEIM, 2016. Refugees welcome? A dataset on anti-refugee violence in Germany. *Research & Politics* [online]. 3(4), 205316801667959. ISSN 2053-1680, 2053-1680. Dostupné z: doi:10.1177/2053168016679590

DRULÁK, Petr, 2008. Jak zkoumat politiku: kvalitativní metodologie v politologii a mezinárodních vztazích. Vyd. 1. Praha: Portál. ISBN 978-80-7367-385-7.

JÄCKLE, Sebastian a Pascal David KÖNIG, 2019. Drei Jahre Anschläge auf Flüchtlinge in Deutschland – welche Faktoren erklären ihre räumliche und zeitliche Verteilung? *KZfSS Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie* [online]. 71(4), 623–649. ISSN 0023-2653, 1861-891X. Dostupné z: doi:10.1007/s11577-019-00639-1

KLAEREN, Jutta a Sturm ROLAND, 2013. Föderalismus in Deutschland. *Informationen zur politischen Bildung*. (318), 59. ISSN 0046-9408.

KRAUSE, Barbara a Karel TOUSSAINT, 2008. Migration and Integration in Germany, North Rhine-Westphalia, and in the Netherlands, South Limburg. In: *On the Move: European Social Work Responses to Migration*. s. 134. ISBN 88-430-4786-8.

MALAKHOV, V.S., 2018. GERMANY AFTER “MIGRATION CRISIS”: ECONOMY, POLITICS, AND SOCIETY. *World Economy and International Relations* [online]. 62(5), 41–51. ISSN 01312227. Dostupné z: doi:10.20542/0131-2227-2018-62-5-41-51

MOLODIKOVA, I. N. a A. V. LYALINA, 2017. Territorial differences in the attitudes to the migration crisis in Germany: The political aspect. *Baltic Region* [online]. 9(2), 60–75. ISSN 20798555, 23100524. Dostupné z: doi:10.5922/2079-8555-2017-2-5

MUSHABEN, Joyce Marie, 2017. Angela Merkel's Leadership in the Refugee Crisis. *Current History*. 116(788), 95–100. ISSN 00113530, 1944785X.

OECD, ed., 2018. Working together for local intergration of migrants and refugees in Altena. Paris: OECD. ISBN 978-92-64-29921-4.

SCHMIDT, Ina, 2017. Pegida. *German Politics and Society* [online]. 35(4), 105–117. ISSN 1045-0300, 1558-5441. Dostupné z: doi:10.3167/gps.2017.350405

STURM, Roland, 2010. *Föderalismus Eine Einführung*. 2. vyd. Baden-Baen: Nomos Verlagsgesellschaft. ISBN 978-3-7489-1008-4.

WILHELM, Cornelia, ed., 2016. *Migration, Memory, and Diversity: Germany from 1945 to the Present*. 1. vyd. Oxford: Berghahn Books. ISBN 978-1-78533-328-6.

## **Tisk**

AACHENER ZEITUNG, 2015. Übergriff auf Flüchtlinge: Verdächtiger wieder frei. *Aachener Zeitung* [online] [vid. 2023-03-19]. Dostupné z: [https://www.aachener-zeitung.de/lokales/heinsberg/uebergreif-auf-fluechtlinge-verdaechtiger-wieder-frei\\_aid-24846911](https://www.aachener-zeitung.de/lokales/heinsberg/uebergreif-auf-fluechtlinge-verdaechtiger-wieder-frei_aid-24846911)

ČTK, 2016. Demontrace Pegidy v Drážďanech se účastní 8 tisíc lidí, v Calais se zatýkalo - *Deník.cz*. *Deník* [online] [vid. 2023-04-19]. Dostupné z: [https://www.denik.cz/ze\\_sveta/demontrace-pegidy-v-drazdanech-se-ucastni-5-tisic-lidi-v-calais-policie-zatyka-20160206.html](https://www.denik.cz/ze_sveta/demontrace-pegidy-v-drazdanech-se-ucastni-5-tisic-lidi-v-calais-policie-zatyka-20160206.html)

DER SPIEGEL, 2015. Henriette Reker hat die Amtsgeschäfte übernommen. *Spiegel* [online] [vid. 2023-03-10]. Dostupné z: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/koeln-oberbuergemeisterin-henriette-reker-tritt-dienst-an-a-1063805.html>

DIEHL, Jörg, 2019. Bilanz der Silvesternacht - Hunderte Opfer, fast keine Täter. *Spiegel* [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.spiegel.de/panorama/justiz/koelner-silvesternacht-ernuechternde-bilanz-der-justiz-a-1257182.html>

- FRANKFURTER ALLGEMEINE, 2015. Bundesweite Aktionen: Licht aus gegen Pegida. Faz.net [online] [vid. 2023-03-08]. Dostupné z: [https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionen-licht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex\\_2](https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/bundesweite-aktionen-licht-aus-gegen-pegida-13354421.html?printPagedArticle=true#pageIndex_2)
- GÖKKAYA, Hasan, 2017. Integrationsexperte Kazim Erdogan: "Die Bühne wurde den Türken überlassen". Tagesspiegel [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.tagesspiegel.de/berlin/die-buhne-wurde-den-turken-uberlassen-4516063.html>
- GULDNER, Jan, 2015. Demonstration von Islam-Gegnern in Köln: „Kögida“-Protestmarsch abgesagt. Tagesspiegel [online] [vid. 2023-03-08]. Dostupné z: <https://www.tagesspiegel.de/politik/kogida-protestmarsch-abgesagt-6903475.html>
- KEINHORST, Willi a Frank ÜBERALL, 2015. Fremdenhass Motiv für Angriff gegen Henriette Reker. Welt [online] [vid. 2023-03-10]. Dostupné z: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article147721546/Der-Taeter-bat-um-eine-Rose-dann-stach-er-zu.html>
- KÖHNLEIN, Lena, 2015. Staatsanwalt Bernd Maas: Keine Haft für Feuerwehrmann. Rheinische Post [online] [vid. 2023-03-18]. Dostupné z: [https://rp-online.de/nrw/panorama/staatsanwalt-bernd-maas-keine-haft-fuer-feuerwehrmann\\_aid-18478543](https://rp-online.de/nrw/panorama/staatsanwalt-bernd-maas-keine-haft-fuer-feuerwehrmann_aid-18478543)
- N-TV NACHRICHTEN, 2015. CDU-Politikerin hetzt gegen Muslime. n-tv.de [online] [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://www.n-tv.de/politik/CDU-Politikerin-hetzt-gegen-Muslime-article16037446.html>
- RHEINISCHE POST, 2015. Flüchtlingsunterkünfte erklärt: Was bedeutet ZUE, EAE und Notunterkunft? Rheinische Post [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: [https://rp-online.de/nrw/staedte/viersen/fluechtlingsunterkuenfte-erklaert-was-bedeutet-zue-eae-und-notunterkunft\\_iid-9207281#2](https://rp-online.de/nrw/staedte/viersen/fluechtlingsunterkuenfte-erklaert-was-bedeutet-zue-eae-und-notunterkunft_iid-9207281#2)
- SABAH, 2017. Almanya Referandum Sonuçları - 16 Nisan 2017 Referandum. Sabah [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.sabah.com.tr/secim/16-nisan-2017-referandum/almanya-referandum-sonuclari>
- TOPÇU, Canan, 2017. Türken in Deutschland: Dieses Votum sagt nicht, was alle Deutschtürken denken. ZEIT ONLINE [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné

z: <https://www.zeit.de/politik/ausland/2017-04/deuschtuerken-tuerkei-referendum-volksabstimmung-recep-tayyip-erdogan>

WDR, 2017. WDR-Wahlarena - Schlagabtausch der Spitzenkandidaten vor der Landtagswahl - Landtagswahl. WDR [online] [vid. 2023-03-06]. Dostupné z: <https://www1.wdr.de/nachrichten/landespolitik/landtagswahl/wdr-wahlarena-tv-100.html>

WELT, 2016. Neue Ankunftscentren: Asylverfahren verkürzen sich in NRW massiv. Welt [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://www.welt.de/regionales/nrw/article158090735/Asylverfahren-verkuerzen-sich-in-NRW-massiv.html>

WELT, 2016. Übergriffe in Köln: Erster Verdächtiger sitzt in U-Haft - WELT. Welt [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article151144503/Erster-Verdaechtiger-wegen-Sexualstraftat-in-Koeln-in-U-Haft.html>

WELT, 2017. Regierung würde Todesstrafen-Referendum in Deutschland untersagen. Welt [online] [vid. 2023-03-25]. Dostupné z: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article164279494/Regierung-wuerde-Todesstrafen-Referendum-in-Deutschland-untersagen.html>

ZEIT, 2016. Brandstifter von Altena wird doch wegen Mordversuchs angeklagt. Zeit Online [online] [vid. 2023-03-18]. Dostupné z: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2016-01/altena-fluechtlinge-feuerwehrmann-anklage-mord>

ZEIT, 2016. Polizei löst Pegida-Demonstration auf. Zeit Online [online] [vid. 2023-03-23]. Dostupné z: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2016-01/koeln-frauen-demonstration-sexuelle-gewalt>

## **Sociální síť**

AFD NRW, 2015. Es macht keinen Sinn, vor der Notwendigkeit einer Lösung wegzulaufen. In: Facebook [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/89917122348819>

AFD NRW, 2016. Angela Merkels Asylchaos trägt zuweilen seltsame Früchte. In: Facebook [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/1068146719923975/>

AFD NRW, 2017. \* Zahl der tatverdächtigen Zuwanderer steigt um 52,7 Prozent \*. In: Facebook [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/1457965514275425/>

BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2016. Wahlrecht. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/gruenenrw/status/708578312797298688>

BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2017. herzstatthetze. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/gruenenrw/status/859478588315365376>

FDP-FRAKTION NRW, 2015. Fluechtlinge. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/658974887206375424>

FDP-FRAKTION NRW, 2015. Fluchtursachen müssen bekämpft werden - dazu kein Wort von MP Kraft. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/613634266572947456>

FDP-FRAKTION NRW, 2015. Liberale. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/FDPFraktionNRW/status/649165920447897600>

GRÜNE FRAKTION NRW, 2016. Unser #ff geht heute an @hoaxmap. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/GrueneFrakNRW/status/698125185325666304>

LASCHET, Armin, 2015. Niemand relativiert irgendetwas. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/569486796163321856>

LASCHET, Armin, 2015. nopegida. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/585126442268254208>

LASCHET, Armin, 2015. Wir müssen Einwanderungsrecht und Asylrecht klarer trennen. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné

z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/625579008974000128>

LASCHET, Armin, 2017. Rückschlag für Integration:FrauKraft will KomWahlrecht. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-27]. Dostupné z: <https://twitter.com/ArminLaschet/status/841547134587588608>

SPD NRW, 2015. vartian. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/nrwspd/status/649209949340454912>

SPD PARTEIVORSTAND, 2016. Burka-Verbot. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/spdde/status/774269161929400320>

STAATSKANZLEI NRW, 2016. MP'in @HanneloreKraft im Video: "Innenpolitische Konflikte der Türkei. In: Twitter [online]. Tweet. [vid. 2022-11-28]. Dostupné z: <https://twitter.com/landnrw/status/758214814149869568>

## **Ostatní internetové zdroje**

BIERNÁTOVÁ, Olga a Jan SKŮPA, 2011. Bibliografické odkazy a citace dokumentů [online]. [vid. 2023-04-24]. Dostupné z: <https://www.citace.com/CSN-ISO-690.pdf>

BÍLKOVÁ, Jitka a Dagmar SOUDSKÁ, 2008. PRAVIDLA PRO BIBLIOGRAFICKÉ CITACE UK [online] [vid. 2023-04-24]. Dostupné z: <https://web.pdf.cuni.cz/storage/1738/bibliografieweb.htm>

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2022. Asyl & Flüchtlingsschutz. BAMF [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/asylfluechtlingsschutz-node.html>

BUNDESAMT FÜR MIGRATION UND FLÜCHTLINGE, 2022. Erstverteilung der Asylsuchenden. BAMF [online] [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: <https://www.bamf.de/DE/Themen/AsylFluechtlingsschutz/AblaufAsylverfahrens/Erstverteilung/erstverteilung-node.html>

BUNDESMINISTERIUM DES INNERN UND FÜR HEIMAT, 2016a. Asylpaket II und Verschärfung des Ausweisungsrechts treten in Kraft. BMI [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2016/03/asylpaketII-tritt->

in-kraft.html

BUNDESMINISTERIUM DES INNERN UND FÜR HEIMAT, 2016b. Erleichterte Ausweisung ausländischer Straftäter. BMI [online] [vid. 2022-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2016/01/pk-de-maiziere-maas-verschaerfung-aufenthaltsrecht-und-sexualstrafrecht.html>

DER LANDESWAHLLEITER, 2017. LANDTAGSWAHL 2017. WAHLERGEBNISSE IN NRW [online] [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: <https://www.wahlergebnisse.nrw/landtagswahlen/2017/aktuell/a000lw1700.shtml>

DUIF, Carsten, 2016. Eine Woche im Integration Point Düsseldorf im April 2016 [online]. 3\_16. Bottrop: Gesellschaft für innovative Beschäftigungsförderung mbH [vid. 2023-04-13]. Dostupné z: <https://www.gib.nrw.de/themen/themenuebergreifend/gefluechtete/eine-woche-im-integration-point-duesseldorf-im-april-2016>

FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020a. Erstaufnahmeeinrichtungen (EAE). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: <https://www.frnw.de/themen-a-z/unterbringung-von-fluechtlingen/unterbringung-auf-landesebene/landesaufnahmesystem-in-nrw/erstaufnahmeeinrichtungen-eae.html>

FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020b. Landeserstaufnahmeeinrichtung (LEA). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.frnw.de/themen-a-z/landeserstaufnahmeeinrichtung-lea.html>

FLÜCHTLINGSRAT NRW, 2020c. Zentrale Unterbringungseinrichtungen (ZUE). Flüchtlingsrat NRW e.V. [online] [vid. 2023-04-09]. Dostupné z: <https://www.frnw.de/themen-a-z/unterbringung-von-fluechtlingen/unterbringung-auf-landesebene/landesaufnahmesystem-in-nrw/zentrale-unterbringungseinrichtungen-zue.html>

FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017a. Politbarometer NRW Febr 2017. Forschungsgruppe Wahlen [online] [vid. 2023-03-02]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra\\_Nordrhein-Westfalen\\_Febr\\_2017/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra_Nordrhein-Westfalen_Febr_2017/)

FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017b. Politbarometer NRW Mai II 2017. Forschungsgruppe Wahlen [online] [vid. 2023-03-02]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra\\_Nordrhein-Westfalen\\_Mai\\_II\\_2017/](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Archiv/Politbarometer-Extra/PB-Extra_Nordrhein-Westfalen_Mai_II_2017/)



FORSCHUNGSGRUPPE WAHLEN E.V., 2017c. Rot-Grün in NRW abgewählt [online]. 14. květen 2017. [vid. 2023-02-03]. Dostupné z: [https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1\\_Nord170515.pdf](https://www.forschungsgruppe.de/Wahlen/Wahlanalysen/News1_Nord170515.pdf)

LANDESWAHLLEITER NRW, [b.r.]. Landtagswahl 2017 in NRW. Wahlergebnisse [online] [vid. 2023-02-08]. Dostupné z: <https://www.wahlergebnisse.nrw/landtagswahlen/2017/aktuell/a000lw1700.shtml>

PHOENIX, 2016. Übergriffe in Köln: Henriette Reker gibt Pressekonferenz am 05.01.2016 - YouTube [online] [vid. 2023-03-21]. Dostupné z: [https://www.youtube.com/watch?v=KRzfSx-I-3o&ab\\_channel=phoenix](https://www.youtube.com/watch?v=KRzfSx-I-3o&ab_channel=phoenix)

PHOENIX, 2017. TV-Duell zwischen Hannelore Kraft und Armin Laschet zur NRW-Landtagswahl am 02.05.17. YouTube [online] [vid. 2023-03-05]. Dostupné z: <https://www.youtube.com/watch?v=jg2kBNlcsF4>

REFUGEE DATATHON MUNICH, 2016. Das EASY-Gap. refugeedatathonmuc [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://refugee-datathon-muc.org/archiv/das-easy-gap/>

UNHCR, 2016. Žadatelé o azyl. UNHCR ČR [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.unhcr.org/cz/98-czkomu-pomahamezadatele-o-azyl-html.html>

UNITED NATIONS, 2020. Migrants. United Nations [online] [vid. 2023-04-23]. Dostupné z: <https://www.un.org/en/fight-racism/vulnerable-groups/migrants>

VER.DI-LANDESBEZIRK NRW, 2016. BAMF bekommt 3.000 neue Mitarbeiter. ver.di Bund + Länder NRW [online] [vid. 2023-04-12]. Dostupné z: <https://bund-laender-nrw.verdi.de/bund/allgemeine-bundesverwaltung/++co++2724b036-636f-11e5-ae1a-525400438ccf>

## **9. Seznam příloh**

Příloha č. 1: Systém azylového řízení před rokem 2017 (obrázek)

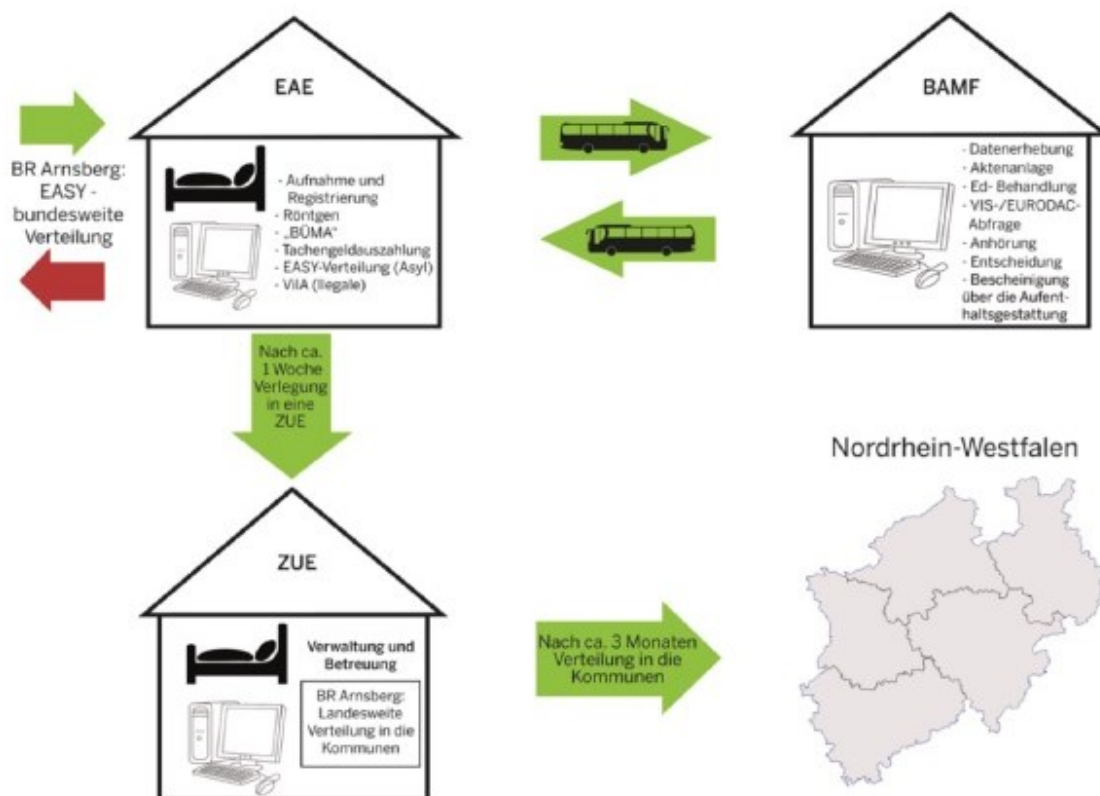
Příloha č. 2: Systém azylového řízení po roce 2017 (obrázek)

Příloha č. 3: Počty útoků na uprchlíky ve spolkových zemích (tabulka)

Příloha č. 4: Výskyt tématu imigrace ve volebních programech (tabulka)

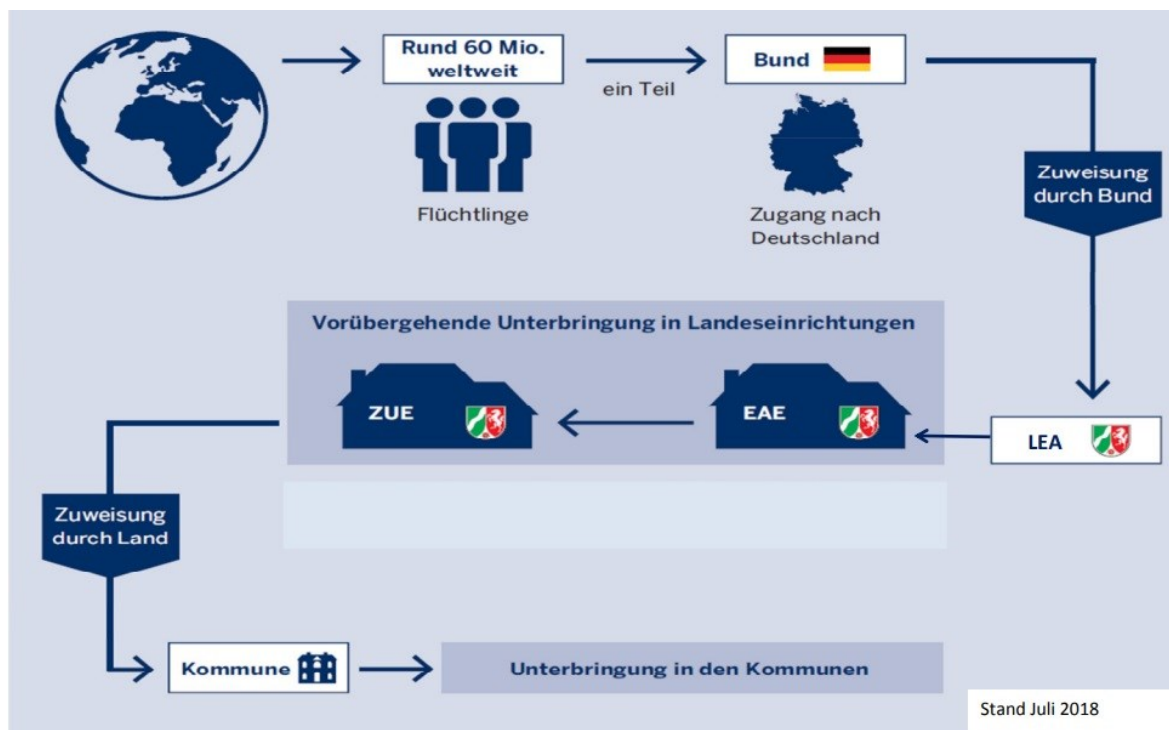
Příloha č. 5: Propagační materiál AfD (obrázek)

## Příloha č. 1: Systém azylového řízení před rokem 2017



Zdroj: DEZERNAT 20, 2015. INFORMATIONEN ZUM THEMA FLÜCHTLINGE UND UNTERKÜNFTE [online]. Köln: Bezirksregierung Köln [vid. 2023-04-08]. Dostupné z: [https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk\\_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf](https://www.bezreg-koeln.nrw.de/brk_internet/leistungen/abteilung02/20/broschuere.pdf)

## Příloha č. 2: Systém azylového řízení po roce 2017



Zdroj: BEZIRKSREGIERUNG ARNSBERG, 2023. Landeserstaufnahmeeinrichtung NRW (LEA). Bezirksregierung Arnsberg [online] [vid. 2023-04-10]. Dostupné z: <https://www.bra.nrw.de/integration-migration/fluechtlinge-nrw/informationen-fuer-buergerinnen/landeserstaufnahmeeinrichtung-nrw-lea>

### Příloha č. 3: Počty útoků na uprchlíky ve spolkových zemích

	<b>počet obyvatel</b>	<b>% obyvatel z celkového počtu</b>	<b>% činů proti uprchlíkům z celkového počtu</b>	<b>% obyvatelstva bez DE občanství</b>
<b>Sasko</b>	<b>4 043 002</b>	<b>4.86</b>	<b>25.39</b>	<b>5.7</b>
<b>Sasko-Anhaltsko</b>	<b>2 169 253</b>	<b>2.61</b>	<b>5.11</b>	<b>5.7</b>
<b>NRW</b>	<b>17 924 591</b>	<b>21.53</b>	<b>13.95</b>	<b>14.2</b>

Zdroj: Zpracování provedeno autorem; Zdroj dat: destatis.de; BENČEK, David a Julia STRASHEIM, 2016. Refugees welcome? A dataset on anti-refugee violence in Germany. Research & Politics [online]. 3(4), 205316801667959. ISSN 2053-1680, 2053-1680. Dostupné z: doi:10.1177/2053168016679590

#### Příloha č. 4: Výskyt tématu imigrace ve volebních programech

	migr	flucht	wander	asyl	celkem migr. hesel	celkem slov	migr. hesel na 1000 slov
<b>CDU</b>	6	33	11	4	54	40185	1.343784994
<b>SPD</b>	16	35	16	9	76	39681	1.915274313
<b>FDP</b>	5	31	26	10	72	24706	2.914271837
<b>AFD</b>	3	6	26	40	75	13948	5.377114999
<b>GRÜNE</b>	39	67	34	11	151	85895	1.7579603

Zdroj: Zpracování provedeno autorem, Data sesbírána autorem z volebních programů: AFD NRW, 2017. Wahlprogramm der AfD für die Bürger Nordrhein-Westfalens [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20\\_Komplettprogramm\\_AK9\\_RZ\\_Low.pdf](https://afd-alsdorf.de/wahlprogramm/Landtagswahlprogramm%20_Komplettprogramm_AK9_RZ_Low.pdf)

BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN NRW, 2017. Landtagswahlprogramm 2017 [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: <https://gruene-nrw.de/dateien/wahlprogramm2017.pdf>

CDU NRW, 2017. Regierungsprogramm der CDU für Nordrhein-Westfalen 2017-2022 [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01\\_regierungsprogramm\\_cdu\\_fuer\\_nrw\\_2017-2022.pdf](https://www.cdu-nrw.de/sites/www.neu.cdu-nrw.de/files/downloads/2017-04-01_regierungsprogramm_cdu_fuer_nrw_2017-2022.pdf)

FDP NRW, 2016. Landtagswahlprogramm 2017 [online]. 2016. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017\\_2.pdf](https://www.fdp.nrw/sites/default/files/2022-03/Landtagswahlprogramm2017_2.pdf)

SPD NRW, 2017. DER NRW-PLAN UNSER PROGRAMM FÜR 2017–2022 [online]. 2017. [vid. 2022-11-20]. Dostupné z: [https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm\\_der\\_nrwspd.pdf](https://www.nrwspd.de/wp-content/uploads/sites/2/2017/03/regierungsprogramm_der_nrwspd.pdf)

## Příloha č. 5: Propagační materiál AfD



Zdroj: AfD NRW, 2016. Angela Merkels Asylchaos trägt zuweilen seltsame Früchte.  
In: Facebook [online]. Status. [vid. 2022-11-28]. Dostupné  
z: <https://www.facebook.com/AfDfuerNRW/photos/a.469075843164402/10681467199239>  
75/