

Aplikace právních předpisů obcí a krajů ve světle práva na jejich samosprávu

Abstrakt:

Tématem práce jsou podzákoné právní předpisy vydávané územními samosprávnými celky a především otázka jejich aplikace. Obecné soudy jsou dle článku 95 Ústavy oprávněny samy posoudit soulad podzákoného předpisu se zákonem. Autor se v práci zabývá otázkou, jak mají postupovat správní orgány, pokud se dostanou do obdobné situace.

Autor v práci shrnuje dosavadní diskusi k vázanosti správního orgánu podzákonými právními předpisy a rozšiřuje ji o úvahy ve vztahu k podzákoným právním předpisům, které vydávají územní samosprávy. Dochází k závěru, že čl. 95 odst. 1 Ústavy je třeba vykládat tak, že shledá-li správní orgán, že je k tomu oprávněn, smí při vydání rozhodnutí neaplikovat podzákoný právní předpis územně samosprávného celku. Je zohledněn mezinárodněprávní dopad, především dopad do práva Evropské unie. Autor položenou otázku poměruje s judikaturou Nejvyššího správního soudu, dle které je správní orgán povinen při své činnosti posuzovat soulad vnitrostátního práva, které aplikuje, s právem Evropské unie. A dále rozvádí úvahy, jaké má tato judikatura dopady na řešené téma.

V neposlední řadě jsou v práci nastíněny úvahy *de lege ferenda*, jak se vypořádat se situací, ve které by stát způsobil a následně uhradil škodu způsobenou nezákonným právním předpisem územně samosprávného celku, respektive jeho aplikací. Jako možné řešení je představena možnost rozšíření věcné působnosti zákona o odpovědnosti státu za škodu tak, aby byla možnost regresní úhrady i pro tyto případy. Učiněné závěry je však třeba vnímat jako nestandardní řešení, a to zejména v případech, kdy nelze užít standardní postupy přezkumu podzákoných právních předpisů územních samospráv, které by více šetřily jejich právo na samosprávu. Tyto postupy autor v práci popisuje a je jimi především dozor ze strany Ministerstva vnitra, krajského úřadu nebo jiných ústředních orgánů státní správy.

Klíčová slova:

podzákoná normotvorba; právo na samosprávu; aplikace práva