

## POSUDEK VEDOUcíHO DIPLOMOVÉ PRÁCE

Jméno diplomanta:	Karolína Strnadová
Téma práce:	Dotčené orgány ve stavebním řízení
Rozsah práce:	76 s. (172 558 znaků)
Datum odevzdání práce:	10. prosince 2023

### 1. Aktuálnost (novost) tématu

Téma diplomové práce není nové, je ale nepochybně velmi aktuální, zejména v kontextu se změnami nového stavebního zákona z r. 2021 týkajícími se organizace veřejné správy, především v oblasti stavebního řádu, a s tím souvisejícími změnami týkajícími se postavení dotčených orgánů a forem jejich úkonů v řízení o povolení záměru podle nového stavebního zákona.

### 2. Náročnost tématu na teoretické znalosti, vstupní údaje a jejich zpracování a použité metody

Téma diplomové práce je zaměřeno na prakticky stále ještě stávající právní úpravu, resp. na srovnání předchozí právní úpravy (v zákoně č. 183/2006 Sb.) s úpravou, která ji měla nahradit (v původním znění zákona č. 283/2021 Sb.) a se zásadními změnami, kterými tato nová právní úprava prošla (v novele provedené zákonem č. 152/2023 Sb.), z teoretického hlediska vyžaduje především znalosti jednotlivých forem správní činnosti orgánů veřejné správy, jimiž jsou v daném případě zejména rozhodnutí a závazná stanoviska jako specifická kategorie tzv. jiných správních úkonů. Diplomová práce je založena na kombinaci deskriptivní a komparativní metody, kdy se nejprve popisují a poté vzájemně srovnávají jednotlivé varianty právní úpravy modelu organizace dotčených orgánů a jejich úkonů sloužících jako (závazné) podklady v řízení podle stavebního zákona.

### 3. Formální a systematické členění práce

Diplomová práce je rozdělena do celkem čtyř kapitol. První z nich je věnována charakteristice stavebního řízení podle stavebního zákona z r. 2006, druhá kapitola se týká dotčených orgánů a třetí se věnuje úkonům dotčených orgánů nejprve podle stavebního zákona z r. 2006, pak podle původní verze nového stavebního zákona z r. 2021 a nakonec podle novely nového stavebního zákona z r. 2023, zejména s přihlédnutím k zákonu o jednotném environmentálním stanovisku. Čtvrtá kapitola je zaměřena na vzájemné porovnání modelu organizace dotčených orgánů podle stavebního zákona z r. 2006, podle původní verze stavebního zákona z r. 2021 a konečně podle novely nového stavebního zákona z r. 2023 v kontextu se zákonem o jednotném environmentálním stanovisku.

### 4. Vyjádření k práci

Diplomová práce je zdařilým pokusem o vzájemné srovnání tří časově po sobě jdoucích „vrstev“ právní úpravy stavebního řízení ve stávajícím, resp. už předchozím, a novém stavebním zákoně v jeho původní a novelizované podobě, a to z hlediska postavení dotčených orgánů v tomto řízení a jejich úkonů sloužících jako podklady v těchto řízeních. Diplomantka srovnávala tři různé modely právních úprav zejména z hlediska naplnění dvou základních zásad činnosti správních orgánů, a sice zásady rychlosti a zásady ochrany veřejného zájmu, resp. veřejných zájmů. Na vzájemný poměr těchto zásad a od toho se odvíjející model právní úpravy lze jistě dívat z různých úhlů pohledu a s různým důrazem na zmíněné zásady, neexistuje určitě však jediný možný či jediný správný pohled či model. Diplomantka dochází k závěru, že poslední model, který přinesla novelizace nového stavebního zákona z r. 2023 a s ní související zákon o jednotném environmentálním stanovisku z téhož roku doplněný novelami dalších souvisejících zákonů představuje

vhodné kompromisní řešení mezi modelem podle předchozího stavebního zákona kladoucím velký důraz na ochranu veřejných zájmů na úkor rychlosti řízení a modelem, který přinesl nový stavební zákon ve své původní podobě a který kladl naproti tomu velký důraz na zásadu rychlosti řízení na úkor veřejných zájmů.

## 5. Kritéria hodnocení práce

Splnění cíle práce	Cílem práce bylo nejprve popsat tři varianty postavení dotčených orgánů ve stavebním řízení, které obsahoval předchozí stavební zákon, nový stavební zákon ve své původní podobě a konečně nový stavební zákon v novelizované podobě „doplněný“ zákonem o jednotném environmentálním stanovisku a posléze tyto tři varianty srovnat z hlediska vyváženého naplnění zásady ochrany veřejného zájmu a zásady rychlosti řízení. Lze konstatovat, že vytčeného cíle se podařilo dosáhnout, diplomantka došla k závěru, že poslední z modelů představuje vhodné kompromisní řešení vyvažující rovnovážně obě uvedené zásady.
Samostatnost při zpracování tématu včetně zhodnocení práce z hlediska plagiátorství	Diplomantka prokázala samostatnost při zpracování zvoleného tématu prací s relevantní odbornou literaturou i judikaturou, jakož i při rozboru jednotlivých modelů hodnocených právních úprav a nakonec i při jejich vzájemném porovnávání a hledání vyváženého modelu a s tím souvisejícím formulováním vlastních stanovisek k hodnocené právní úpravě.
Logická stavba práce	Členění práce popsané v bodu 3 tohoto posudku je vzhledem k tématu práce i zvolenému cíli logické a přehledné, po obecné charakteristice stavebního řízení a dotčených orgánů a jejich úkonů následuje popis zmíněných tří „vrstev“ právní úpravy a nakonec jejich vzájemné porovnání s závěr.
Práce se zdroji (využití cizojazyčných zdrojů) včetně citací	Diplomová práce je zaměřena na právní úpravu, resp. na jednotlivé časové verze právní úpravy stavebního řízení a postavení dotčených správních orgánů v něm. Kromě rozboru samotných verzí právní úpravy je práce postavena i na práci s relevantní odbornou literaturou, zejména komentářovou a také s relevantní judikaturou, a to v rozsahu, který plně odpovídá tématu práce.
Hloubka provedené analýzy (ve vztahu k tématu)	Z výše uvedeného vyplývá, že diplomová práce není zaměřena do oblasti právní teorie ale do oblasti „živého“ práva a jeho fungování, na základě toho je diplomová práce založena na kombinaci deskriptivní a komparativní metody analýzy, kdy se nejprve popisují jednotlivé varianty právní úpravy a pak se navzájem srovnávají a hledá se optimální model.

Úprava práce (text, grafy, tabulky)	Úprava diplomové práce je s ohledem na zvolené téma a cíl práce na odpovídající úrovni.
Jazyková a stylistická úroveň	Jazyková a stylistická úroveň diplomové práce je vyhovující.

## 6. Přípomínky a otázky k zodpovězení při obhajobě

V rámci obhajoby diplomové práce doporučuji zabývat se podrobněji otázkou, jak by to bylo, resp. mohlo být s ochranou dotčených veřejných zájmů v původní podobě nového stavebního zákona při organizační integraci dotčených orgánů (i když ne všech) do státní stavební správy a proč by v takovém případě byla, resp. měla být podle kritiků tohoto modelu ochrana dotčených veřejných zájmů výrazně oslabena proti původnímu modelu, resp. proti modelu, který se nakonec prosadil v kombinaci se zákonem o jednotném environmentálním stanovisku.

<b>Doporučení práce k obhajobě</b>	Diplomovou práci doporučuji k obhajobě.
------------------------------------	---

V Praze dne 16. ledna 2024

---

Vedoucí diplomové práce