

Abstrakt

Tato práce se zabývá právní úpravou postupu poskytování dotací ze státního rozpočtu příjemcům dotací podle tzv. velkých rozpočtových pravidel a systémem kontrol dodržování povinností těmito příjemci dotací. Zabývá se též soudní judikaturou, která mnohdy pomáhá vyjasnit sporná místa v nepřehledné či mezerovité právní úpravě, jakož i otázkami doposud nevyřešenými a potenciálně spornými. V tomto ohledu poukazuje také na místy neoptimální řešení zvolené v právních předpisech i úskalí ve stávající praxi používaných vnitřních předpisů veřejné správy, které nejsou způsobilé vykompenzovat chybějící nebo legislativně nedotaženou právní úpravu zakotvenou v právních předpisech.

V rámci provedené analýzy se tato práce soustředí nejen na transparentní a férový proces výběru žádostí o dotaci, ale i na koncepční nastavení systému kontrol nakládání s dotacemi jejich příjemci. Řeší proto i vzájemný vztah jednotlivých kontrolních orgánů a míru provázanosti jejich postupů při kontrole příjemců dotací, včetně postihu příjemců za kontrolou zjištěná porušení účelu nebo podmínek dotace a vymáhání vrácení dotace či její části zpět do státního rozpočtu. V celé řadě jednotlivostí, které jsou však systémového charakteru, tato práce na konkrétních příkladech ukazuje, že proces kontrol příjemců dotací je doposud roztržštěn mezi řadu různých orgánů postupujících podle různých předpisů, přesto kontrolujících takřka totéž s tím, že mohou do jisté míry nezávisle na sobě dospívat k různým závěrům bez jasné návaznosti na kontroly provedené jinými orgány.

Na základě provedené analýzy tedy tato práce upozorňuje na možné nedostatky v právní úpravě, ať už jednotlivé nebo systémové. Pro jejich řešení navrhuje případné legislativní změny, jak v zájmu zodpovědnějšího výběru záměrů žadatelů, které mají být podpořeny dotací, tak v zájmu koncepčního nastavení systému kontrol, včetně dotací spolufinancovaných z rozpočtu EU. Návrhy legislativních změn činí tato práce za účelem zefektivnění a větší provázanosti postupů jednotlivých kontrolních orgánů při kontrolách příjemců dotací, vyjasnění kompetencí jednotlivých orgánů vůči příjemcům i vůči sobě navzájem, eliminace duplicit a zjednodušení a zpřehlednění celého procesu kontrol.