

Právní postavení obce v odpadovém hospodářství

Abstrakt

Tato práce se zaměřuje na analýzu povinností obcí v odpadovém hospodářství, které vyplývají z relevantních ustanovení zákona o odpadech, jakož i příslušné unijní právní úpravy. Hlavní zkoumanou povinností je povinnost obcí zajistit, aby na jejich území byl odděleně soustředěn určitý podíl komunálního odpadu, jehož je obec původcem, kdy tato povinnost vyplývá z ustanovení § 59 odst. 3 zákona o odpadech. Zakotvení této povinnosti nepřímo vyplývá z primárních cílů odpadového hospodářství ve smyslu ustanovení § 1 odst. 1 zákona o odpadech.

Zodpovězení toho, zda obce disponují dostatečnými právními i mimoprávními nástroji, jak stanoveného odpadového cíle dosáhnout, je primární výzkumnou otázkou této práce. Zevrubně jsou proto rozebrány jednotlivé nástroje (administrativní, koncepční, ekonomické), které ve svém důsledku vedou k vyšší míře separace komunálního odpadu. Tato práce dále podrobným způsobem explikuje způsob, jakým se stanoví podíl odděleně soustředěvaného odpadu na celkovém objemu komunálního odpadu v jednotlivých obcích za účelem stanovení míry plnění odpadového cíle.

Analytická část se v návaznosti na stanovenou primární výzkumnou otázku zabývá aktuálním postavením obcí, kdy pomocí kvantitativní metody sběru dat je zkoumáno, do jaké míry je odpadový cíl v současnosti naplňován, do jaké míry obce využívají právních i neprávních nástrojů, jimiž disponují, jež mohou vést ke zvýšení separace odpadu v dané obci, potažmo do jaké míry jsou to obce, které mají faktický vliv na to, který subjekt pro ně bude zajišťovat služby odpadového hospodářství.

Primární výzkumná otázka je zodpovězena tak, že obce mají relativně dost možností, jak zvýšit podíl odděleně soustředěvané složky komunálního odpadu. Je však vyslovena určitá pochybnost nad tím, zda se obcím podaří dosáhnout odpadového cíle v jednotlivých letech.

Sekundární výzkumná otázka se týká zhodnocení právní odpovědnosti obcí za nesplnění odpadového cíle. Hlavní důraz je v této souvislosti kladen na otázku liberace z této objektivní odpovědnosti, přičemž jsou detailně rozebírány jednotlivé aspekty, které by ve svém souhrnu mohly představovat případný liberační důvod z objektivní odpovědnosti obce.

Na sekundární výzkumnou otázku si autor odpovídá tak, že obec je přestupkově odpovědná, pakliže nedosáhne stanoveného odpadového cíle. Obec se však může z této odpovědnosti

liberovat, avšak za velmi přísných podmínek, které nemohou být subjektivní povahy, ale musí se jednat o objektivní okolnosti, které jsou vlastní obcím jako takovým.

Klíčová slova: odpady – cíle odpadového hospodářství – povinnosti obcí