

Oponentský posudek disertační práce

Název práce: Úhrada zdravotních služeb cizincům na území ČR

Autor: Mgr. et Mgr. Roman Odložilák, MPA

Školitel: doc. MUDr. Libuše Čeledová, Ph.D.

Univerzita Karlova	25347
Vytvořeno: 18.07.2024 v 08:38:30	Odbor
Čj.: UKLFP/268878/2024-4	vv
Č.dop.:	Zprac.
Listů: 3 Příloh: 0	
Druh: písemné	



Předkládaná disertační práce je zaměřena na různé režimy zajištění úhrady zdravotních služeb čerpaných cizinci v různých životních situacích na území České republiky. Analyzuje jednotlivé režimy úhrady nákladů v kontextu českého vnitrostátního práva, práva Evropské unie či mezinárodního práva veřejného v oblasti sociálního zabezpečení a také relevantních mezinárodních dohod. Velká pozornost je autorem věnována systému veřejného zdravotního pojištění, jehož vnitřní logiku a návaznost na jiné právní předpisy je pro účely zpracovávané materie nutné dobře chápat. Neopomenut zůstává také režim čerpání péče britskými pojištěnci po Brexitu a rovněž velmi aktuální režim vztahující se k úhradě zdravotní péče poskytované válečným uprchlíkům z Ukrajiny.

Vzhledem k obecně se zvyšující mobilitě i nucené migraci osob v rámci evropského svazku (ČR nevyjímaje), ale i s ohledem na překotný legislativní vývoj zpracovávané materie v posledních letech v ČR a četné rozporuplné odborné diskuze zainteresovaných stakeholderů, je autorem zvolené téma velmi aktuální. Komplikovaná a nepřehledná právní regulace dané oblasti a její dynamický vývoj přináší řadu aplikačních problémů, což poukazuje i na potřebnost takové vědecké práce, která v daném časovém období komplexně uvedenou problematiku podchytí.

Autor používá ke zpracování adekvátních vědeckých metod, kdy na podkladě právních textů, veřejně i neveřejně dostupných dat, popisuje právní regulaci a možné režimy úhrady čerpaných zdravotních služeb cizinci na území ČR, podrobuje je kritické analýze, a to s ohledem nejen na statistické údaje platné pro ten, který režim úhrady, ale i s ohledem na jejich právní nastavení. Nevyhýbá se ani citlivým otázkám, jako je problematika pojištění těhotenství, porodu a následné péče o novorozence včetně návrhu na změnu právní úpravy, se kterou lze určitě polemizovat, ale autor návrh na změnu věcného právního předpisu má logicky odůvodněnou.

Disertační práce je psána odborným jazykem s evidentní znalostí právní problematiky, české, evropské i mezinárodní. Přes složitost odborné terminologie je psána čtivým jazykem, velmi dobře je také strukturovaná a jednotlivé kapitoly tvoří jeden logicky provázaný celek. Předkládané analýzy a poznatky opírá autor o četné české i cizojazyčné prameny, které řádně cituje. Oceňuji zejména osobní diskuzní přístup k jednotlivým rozebíraným otázkám.

Autorem stanovené hypotézy o nepřehlednosti právní úpravy, jakož i neefektivnosti hrazení nákladů za čerpané zdravotní služby ze strany státu, byly potvrzeny. Práce identifikovala nesystematicčnost v osobním rozsahu veřejného zdravotního pojištění a nedostatek koordinace mezi ústředními orgány státní správy, pokud jde o režim úhrady služeb, za které je odpovědný stát. Přínosné jsou zejména autorovy konkrétní návrhy pro celkovou revizi legislativních úprav poskytování zdravotních služeb cizincům na území ČR a jejich následné úhrady, které by činily systém zdravotního pojištění vnitřně soudržným, systematickým a předvídatelným, a který by zároveň zajišťoval úhradu zdravotní péče i v souladu s mezinárodněprávními závazky ČR včetně práva EU.

Autorem vytyčené cíle práce popsat nejen současný stav, identifikovat slabá místa, navrhnout řešení dané materie, ale také přispět k diskuzi o zdravotním pojištění cizinců, se podařilo zcela naplnit, a práce tak může skutečně posloužit (řeceno slovy autora) jako „*mapa, s níž bychom se v houštině právních předpisů neměli ztratit*“. Přínos a novátorství práce lze konstatovat i s ohledem na skutečnost, že v předmětné oblasti obdobnou publikaci v českém prostředí významně postrádáme.

Otázky k obhajobě:

1. Kde vidíte největší limity, které brání efektivní koordinaci mezi ústředními orgány státní správy, pokud jde o režim úhrady zdravotních služeb, za které je odpovědný stát?
2. Co Vás samotného ve výsledcích Vaší práce nejvíce zaujalo či překvapilo?

Závěr:

Disertační práce prokazuje předpoklady autora k samostatné vědecké činnosti, práci **doporučuji** přijmout v předložené formě k obhajobě a na jejím základě doporučuji udělit titul Ph.D. za jménem.

V Praze dne

4. 4. 2024

MUDr. Mgr. Jana Těšínová, Ph.D.

Ústav veřejného zdravotnictví a medicínského práva

1. LF UK