

Změna smlouvy na veřejnou zakázku

Abstrakt

Tato diplomová práce se zabývá přípustností změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku. Tato problematika je v českém právním řádu upravena zejména ustanovením § 222 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Vnitrostátní úprava této problematiky má však svůj původ v unijních směrnících, zejména ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES.

Cílem této diplomové práce je vymezení dílčích výkladových problémů spojených s touto právní úpravou, následná analýza k nalezení řešení těchto problémů, zhodnocení současné právní úpravy z hlediska toho, zda dostatečně vymezuje, které změny závazku ze smlouvy jsou přípustné, a které nikoli, a eventuálně uvedení úvah *de lege ferenda*.

V první kapitole je téma práce nejprve zasazeno obecně do kontextu veřejných zakázek a následně je pozornost věnována obecným principům, které platí pro provádění změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku.

Následně je v druhé kapitole obsažen výklad ke generální klauzuli, která vymezuje, co je považováno za podstatnou (tedy nepřípustnou) změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku. V tomto ohledu je nejprve řešeno, zda je výčet podstatných změn v generální klauzuli taxativní, či nikoli. Následně jsou blíže popsány podmínky jednotlivých skutkových podstat podstatné změny.

Třetí až pátá kapitola je věnována jednotlivým zákonem vymezeným výjimkám, které stanovují, kdy je změna závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku považována za nepodstatnou, a lze ji tedy provést.

Ve třetí kapitole je pozornost věnována změnám závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, které si zadavatel může vyhradit v zadávací dokumentaci. V tomto ohledu jsou nejprve vymezeny a popsány dílčí podmínky jednotlivých možných typů vyhrazených změn. Následně je uveden výklad týkající se přezkumu pro případ, že zadavatel učiní výhradu, která tyto dílčí podmínky nesplní.

Čtvrtá kapitola se zabývá jednotlivými zákonem upravenými výjimkami nepodstatných změn obsahu závazku (tj. změnami *de minimis*, změnami spočívajícími v nezbytných

dodatečných plněních, změnami provedenými v důsledku nepředvídaných okolností a změnami v podobě záměny položek v rámci stavebních prací) a výkladem jejich jednotlivých podmínek.

Pátá kapitola se týká přípustnosti změn spočívajících ve změně subjektu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, a to jak změn v osobě dodavatele, které právní úprava přímo předpokládá, tak změn spočívajících ve změně v osobě zadavatele a v rozšíření či zúžení subjektů závazků, které právní úprava výslovně nespecifikuje.

V šesté a sedmé kapitole je následně věnována zvláštní pozornost některým typům změn, u kterých může být v praxi obtížné posoudit jejich přípustnost. Nejprve je v šesté kapitole obsažen výklad k přípustnosti kvalitativních změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku (tj. změn, které nelze finančně vyčíslit). V sedmé kapitole jsou pak blíže rozebrány specifika změn, které vznikají v důsledku jiných právních skutečností než dohody stran smlouvy.

Klíčová slova: Veřejné zakázky, změna smlouvy, podstatná změna