

Posudek oponenta diplomové práce

ČESKÁ INSPEKCE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
Jaroslava Přibylová

Institucionální zajištění ochrany životního prostředí je oblastí, která má pro účinné naplňování cílů ekologické politiky klíčový význam. Přesto zůstává převážně stranou zájmu a oceňuji proto autorku posuzované práce, že si jako téma zvolila právě tuto oblast. Právní úprava postavení a činnosti České inspekce životního prostředí si zcela jistě zasluhuje značnou pozornost, už proto, že předmět činnosti ČIŽP je velmi specifický a její činnost může mít významný dopad na regulované subjekty.

Posuzovaná diplomová práce je zpracována v rozsahu 90 stran textu, rozdeleného, včetně úvodu a závěru, do osmi částí doplněných o přílohy. Co do rozsahu práce zcela bezpečně splňuje požadavky kladené na diplomové práce. Z formálního hlediska bych pouze doporučil větší pečlivost při konečné korektuře textu a vytík chybějící údaj o číslech stran v obsahu práce.

Po obsahové stránce je práce rozdělena do dvou základních částí. První část (kapitoly 1.- 4.) je věnována obecným otázkám postavení ČIŽP v rámci systému orgánů veřejné správy a právnímu rámci její činnosti. Druhá část je zaměřena na charakteristiku činnosti ČIŽP podle jednotlivých oblastí její působnosti.

K první části práce mám několik připomínek. Diplomatka by měla, dle mého názoru, vycházet z úvodní charakteristiky úkolů veřejné správy v ochraně životního prostředí a jejich vzájemných vztahů. Na tomto základě pak lze vymezit postavení ČIŽP jako úzce účelově zaměřeného orgánu a jeho vztahů k ostatním orgánům veřejné správy. Diplomatka se omezila pouze na stručné vysvětlení některých pojmu (2.1). V kapitole 2.5 sice řeší poměrně podrobně vztah ČIŽP k ostatním orgánům veřejné správy, ovšem značně kazuisticky s důrazem na platnou právní úpravu činnosti zmíněných orgánů a nikoliv systémové postavení ČIŽP. Z tohoto hlediska nepovažuji rovněž za zcela logické zařadit výklad základní právní úpravy činnosti ČIŽP (včetně ústavních základů) až do třetí části, když již v předcházejících částech se z této právní úpravy vychází.

Druhá část práce, zaměřená na činnosti ČIŽP v jednotlivých oblastech ochrany životního prostředí, je zpracována rovněž s určitými nedostatky. Diplomatka s pokusila o popis celého rozsahu činností ČIŽP podle právní úpravy na jednotlivých úsecích ochrany ž.p., ovšem způsobem poměrně popisným a heslovitým. I přesto, že poměrně často vznáší kritické připomínky k jednotlivým aspektům právní úpravy, nedokázala na základě získaných poznatků formulovat obecnější závěry. V závěru práce konstatuje odlišný přístup jednotlivých složkových zákonů k regulaci činnosti ČIŽP a sama navrhuje určitá systémová řešení, ovšem pouze ve velmi obecné rovině. Analýza složkových předpisů by měla vést především ke srovnání úpravy jednotlivých aspektů činnosti ČIŽP a k dovození konkrétních závěrů.

Celkově však hodnotím diplomovou práci Jaroslavy Přibylové jako splňující požadavky kladené na diplomové práce a **doporučuji** ji k ústní obhajobě. V jejím rámci by se diplomatka měla vyjádřit k výše uvedeným námítkám a odpovědět na následující otázky:

1. V jakém rozsahu je ČIŽP oprávněna kontrolovat činnost nepodnikajících fyzických osob?
2. Jaké nástroje by ČIŽP měla mít k dispozici k prosazování požadavků na ochranu životního prostředí vedle nástrojů sankčních?

V Praze dne 20. ledna 2006

JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.
oponent diplomové práce