

UNIVERZITA KARLOVA V PRAZE

Fakulta tělesné výchovy a sportu

DIPLOMOVÁ PRÁCE

2011

Sázavský Jan

UNIVERZITA KARLOVA V PRAZE

Fakulta tělesné výchovy a sportu

**Havarijní plánování v rámci integrovaného záchranného systému se
zaměřením na činnost policie České republiky**
Diplomová práce

Vedoucí diplomové práce:
Ing. et Mgr. Miloš Fiala, Ph.D.

Vypracoval:
Jan Sázavský

Praha, srpen 2011

Abstrakt:

Název práce: Havarijní plánování v rámci Integrovaného záchranného systému se zaměřením na činnost policie České republiky

Cíle práce: Sjednotit a vymezit legislativu vztahující se k havarijnímu plánování se zaměřením na výkon služby Policie České republiky a tyto právní normy následně implementovat do taktického cvičení „Ostrov 2011“ za účelem praktického ověření stanovených principů, mechanismů s možností vyhodnocení z reálného využití

Metoda: Rešerše, protřídění a studium dostupných pramenů, konzultace s odborníky v předmětné problematice, podrobná analýza realizovaných cvičení.

Výsledky: Na základě studia legislativních norem určujících rámcem činností jednotlivých složek IZS, konzultaci jednotlivých variant implementace poznatků z praxe bylo výsledně vytvořeno cvičení určené k ověření schopností policejního managementu řídit síly a prostředky policie při opatřeních k plnění úkolů policie a k ověření praktických schopností policistů plnit stanovené úkoly a kooperovat v místě zásahu s dalšími složkami a subjekty.

Klíčová slova: Integrovaný záchranný systém, krizové řízení, havarijní plánování, typová činnost, Policie ČR

Abstract:

Subject: Emergency planning within the Integrated Rescue System with focus on the activities of Police of the Czech Republic

Objective: unify and define the legislation relating to the emergency planning with a focus on the service performance of the Czech Police and implement subsequently relevant legal standards into the tactical exercises „The Island 2011“ in order to verify the practical set of principles, mechanisms with the possibilities of their evaluation based on real use.

Method applied: research, classification and study of available sources, consultaion with the experts in the subject above, detailed analysis of the carried out exercises.

Outcome: Based on the study of legislative norms indicating the framework of activities of individual components of Integrated Rescue System, consulting the respective variants of implementation of practical knowledge, as a result, the exercise was designed in order to verify the ability of the police management to manage and control the forces and resources during the performance of the police tasks and also to verify the practical ability of police Officers to perform set tasks and cooperate in the place of intervention with units and relevant agencies.

Key words: Integrated Rescue System, crisis management, emergency planning, typical activity, Police of the Czech Republic

Poděkování

Můj dík patří především panu Ing. et Mgr. Miloš Fiala, Ph.D., za vstřícné vedení, odborné rady a dostatečnou volnost pro argumentaci, které mi věnoval pro zpracování této práce.

Prohlašuji, že jsem závěrečnou diplomovou práci zpracoval samostatně a že jsem uvedl všechny použité informační zdroje a literaturu. Tato práce ani její podstatná část nebyla předložena k získání jiného nebo stejného akademického titulu.

V Praze, dne

.....

Bc. Jan Sázavský

Evidenční list

Souhlasím se zapůjčením své diplomové práce ke studijním účelům. Uživatel svým podpisem stvrzuje, že tuto diplomovou práci použil ke studiu a prohlašuje, že ji uvede mezi použitými prameny.

Jméno a příjmení:

Fakulta / katedra:

Datum vypůjčení:

Podpis:

OBSAH

1	ÚVOD	4
2	CÍLE PRÁCE, ÚKOLY A METODY	6
2.1	Cíle práce	6
2.2	Úkoly práce	6
2.3	Metody práce	6
3	LEGISLATIVA	7
3.1	Ústavní zákony	7
3.2	Krizové zákony	8
3.3	Vyhlášky	10
3.4	Interní akty řízení policie	11
3.5	Mezinárodní smlouvy	12
4	INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM	13
4.1	Základní složky IZS	14
4.1.1	Policie ČR	15
4.1.1.1	Plnění úkolů policie při mimořádné události (dále jen MU) podle zákona o Policii ČR	16
4.1.1.2	Základní oprávnění příslušníka policie	17
4.1.2	Jednotky požární ochrany	18
4.1.2.1	Úkoly profesionální jednotky požární ochrany zřízené HZS ČR	18
4.1.2.2	Základní oprávnění příslušníka HZS ČR	18
4.1.2.3	Úkoly sborů dobrovolných hasičů	19
4.1.3	Zdravotnická záchranná služba	19
4.2	Ostatní složky IZS	20
4.2.1	Spolupráce s právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami	21
4.2.2	Dohody o poskytnutí pomoci	21
4.2.2.1	Koordinace složek IZS s právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami	22
4.3	Spolupráce a koordinace složek a správních úřadů	22
4.3.1	Stupně poplachu IZS	23
4.3.2	Koordinace velitelem zásahu	24
4.3.3	Základní oprávnění velitele zásahu	24
4.3.4	Zásady struktury řízení	25

4.3.5	Struktura řízení	25
4.3.6	Řízení o trestných činech	27
4.3.7	Základní úkoly policie při společném zásahu s hasiči	29
4.3.8	Poskytování informací veřejnosti	29
4.3.9	Poskytování informací blízkým osobám	30
4.4	Dokumentace IZS	30
4.4.1	Dohody o poskytnutí pomoci	31
4.4.2	Dohody o poskytnutí plánované pomoci na vyžádání	31
4.4.3	Dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích.....	31
4.4.4	Dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičeních	32
4.5	Typové činnosti složek ISZ.....	32
4.5.1	Typová činnost složek IZS při společném zásahu jako zvláštní druh smluvního ujednání.....	32
4.5.2	Typová činnost složek IZS při společném zásahu	33
4.5.3	Zpracované typové činnosti.....	33
4.5.3.1	Typová činnost - Oznámení o uložení nebo nálezu výbušniny	33
5	BEZPEČNOSTNÍ PLÁNOVÁNÍ	38
5.1	Havarijní plánování.....	39
5.1.1	Územní havarijní plány	41
5.1.2	Havarijní plánování krajů	41
5.1.3	Vnitřní a vnější havarijní plány	44
5.1.3.1	Vnitřní havarijní plán	45
5.1.3.2	Vnější havarijní plán.....	45
6	PRAKTICKÁ ČÁST	47
6.1	Úvod k taktickému cvičení.....	47
6.2	Téma cvičení	50
6.3	Cíle cvičení.....	50
6.4	Doba a místo provedení cvičení	51
6.5	Řízení cvičení a účast cvičících.....	51
6.6	Složení a činnost krizového štábu policejního prezidenta	52
6.7	Složení a počty cvičících příslušníků policie:	53
6.8	Námět, scénář, všeobecná a výchozí situace	53
6.8.1	Námět	53

6.8.2	Popis události.....	55
6.8.3	Všeobecná situace ke dni 4.6. 2011	57
6.8.4	Aktuální situace z hlediska policie ke dni 4.6. 2011.....	57
6.8.5	Podkladová a řídicí dokumentace potřebná pro průběh cvičení.....	57
6.9	Vyhodnocení cvičení.....	57
6.10	Zpracování dokumentace cvičení	57
6.11	Informace o průběhu cvičení	58
6.12	Zabezpečení spojení.....	58
7	DISKUZE.....	59
8	ZÁVĚR	60
9	ZKRATKY A CIZÍ SLOVA:.....	61
10	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	62
10.1	České právní předpisy	62
10.2	Knihy a publikace	63
10.3	Internetové zdroje	63
10.4	Ostatní	64
	Seznam příloh.....	64
	Příloha č. 1 Ochranné prostředky používané v soupravách, kterými jsou vybaveny útvary policie a jejich základní popis:	64
	Příloha č. 2 - Propojení a řídicích vazeb orgánů krizového řízení	70
	Příloha č. 3 Předávací protokol mapových podkladů	71
	Příloha č. 4 – Infomapa taktického cvičení, formát A2	72

1 ÚVOD

Rychle se vyvíjející společnost přináší pluralitu názorů, mravních a náboženských koncepcí, polarizaci sociálních skupin s různými měřítky mravních hodnot, chování a s tím spojenou hrozbu násilných střetů a teroristických aktivit s prakticky neomezenou působností, zároveň dlouhodobě diskutovaná globální změna klimatu a s ní spojené živelné katastrofy jsou jednoznačně faktory přinášející zásadní rizika, které je nutné podrobně analyzovat a systematicky se připravovat na jejich dopad v rámci území České republiky.

Dynamický vývoj bezpečnostní oblasti v České republice s sebou přináší neustále nové požadavky na činnost Policie České republiky. Zásadní dopady těchto požadavků je možné registrovat jak v oblasti materiální, personální, tak v oblasti organizační. Policie České republiky má své nezastupitelné místo v systému eliminujícím, jak preventivní tak represivní činnosti, škodlivé jevy a mimořádné události, musí tedy pružně reagovat na veškeré podněty spojené se vznikem těchto jevů a přijímat opatření směřující k tomu, aby byla integrální součástí bezpečnostního systému zaměřeného na řešení mimořádných událostí. Jako základní složce Integrovaného záchranného systému, tedy systému určeného pro koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech včetně havárií a živelních pohrom, vyplívají Policii České republiky další specifické povinnosti a kladou zásadní důraz na schopnost koordinace součinnosti s ostatními orgány za účelem efektivního zásahu a eliminace škodlivých jevů.

V diplomové práci je charakterizována struktura legislativních norem zabývajících se problematikou krizového řízení s ohledem na havarijní plánování a vztahujících se na Integrovaný záchranný systém včetně zásadních interních aktů řízení určených pro výkon služby Policie České republiky. Některé kapitoly jsou věnovány i druhům mimořádných událostí.

V rámci diplomové práce je vypracováno fiktivní taktické cvičení útvarů a organizačních článků policie s ohledem na současné bezpečnostní hrozby.

K efektivnímu fungování a spolupráci všech zúčastněných subjektů v předmětné problematice nestačí pouze propracovaný legislativní rámec, ale jednoznačně i flexibilní přístup schopný sebereflexe a ochota se dále učit a rozvíjet své schopnosti a dovednosti.

2 CÍLE PRÁCE, ÚKOLY A METODY

Cílem diplomové práce je sjednotit a vymezit legislativu vztahující se k havarijnímu plánování se zaměřením na výkon služby Policie ČR a tyto právní normy následně implementovat do taktického cvičení „Ostrov 2011“. Cvičení je určeno k ověření schopností policejního managementu řídit síly a prostředky policie při opatřeních k plnění úkolů policie a k ověření praktických schopností policistů plnit stanovené úkoly způsobem, pro který jsou připravováni a cvičeni; souvisejícím cílem taktických cvičení je seznámení se policejního managementu a jednotlivých policistů s materiálními a jinými fyzickými aspekty jednotlivých opatření v prostředí mimo areály a objekty policie.

2.1 Cíle práce

- 1) Sjednotit a vymezit legislativu vztahující se k havarijnímu plánování se zaměřením na výkon služby Policie ČR
- 2) Zpracovat reálný model taktického cvičení s názvem „Ostrov 2011“

2.2 Úkoly práce

K vytvoření diplomové práce bylo nutné uskutečnit tento postup:

- 1) Vyhledání, zpracování a studium zákonů o složkách v integrovaném záchranném systému, nařízení a interních aktů Policie ČR
- 2) Aplikace těchto nastudovaných právních pramenů na taktické cvičení
- 3) Vypracování výstupu z geografického informačního systému (dále jen GIS)

2.3 Metody práce

K sepsání této diplomové práce byla použita rešerše, protřídění a studium dostupných pramenů, konzultace s odborníky v předmětné problematice, podrobná analýza realizovaných cvičení.

3 LEGISLATIVA

3.1 Ústavní zákony

Na základě následujících ustanovení Ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky + Listina byly zřízeny a působí bezpečnostní a záchranné sbory, které tato práva bezplatně ochraňují, přičemž policie zejména proti kriminalitě, zdravotníci proti nemocem a zraněním a záchranáři zejména proti účinkům živelních pohrom, technologických havárií apod. Cíle (práva) jsou však shodné, ochrana se prolíná, tudíž spolupráce je nutná.

Čl.6

(1) Každý má právo na života. Lidský život je hoden ochrany již před narozením.

Čl.31

Každý má právo na ochranu zdraví. Občané mají na základě veřejného pojištění právo na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon.

Čl.9

(1) Nikdo nesmí být podroben nuceným pracím nebo službám.

(2) Ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na:

c) službu vyžadovanou na základě zákona v případě živelních pohrom, nehod, nebo jiného nebezpečí, které ohrožuje životy, zdraví nebo značné majetkové hodnoty,

Čl.11

(1) Každý má právo vlastnit majetek. Vlastnické právo všech vlastníků má stejný zákonný obsah a ochranu. Dědění se zaručuje.

Vyvlastnění nebo nucené omezení vlastnického práva je možné ve veřejném zájmu, a to na základě zákona a za náhradu.¹

Hlavním posláním Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky je odstranit absenci základních ustanovení o bezpečnostním systému státu v Ústavě ČR a vytvořit právní rámec pro navazující speciální zákony, které by měly upravit fungování státu v krizových situacích, především pak stanovit míru povinností všech ústředních správních úřadů, orgánů územních samosprávných celků, dalších právnických osob a občanů pro zajišťování bezpečnosti státu. Ústavní zákon

¹ Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky + Listina

o bezpečnosti ČR zejména vymezuje tzv. krizové stavy, tj. „nouzový stav“, „stav ohrožení státu“ a „válečný stav. Rovněž vymezuje přesně, kdy a který orgán je může vyhlásit a jakým způsobem, základní úkol ozbrojených sil, ochranných bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb. Vymezuje také povinnost státních orgánů, orgánů územní samosprávy, právnických a fyzických osob podílet se na tomto základním úkolu, zkrácený postup procedur při projednávání návrhu zákonů v Parlamentu po dobu vyhlášení stavu ohrožení státu a válečného stavu, složení a úkoly Bezpečnostní rady státu jako specifického pracovního orgánu vlády.²

3.2 Krizové zákony

Stěžejní legislativou pro oblast krizového managementu jsou tzv. krizové zákony, a to zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, který vymezuje integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) a určuje jeho složky včetně jejich působnosti. Stanovuje působnost státních orgánů a územně samosprávných celků, práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a krizových stavech. Dále upravuje komunikaci složek IZS při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací.

Pro Policii ČR jsou zvláště důležitými ustanoveními:

§ 4 Složky integrovaného záchranného systému

(1) Základními složkami integrovaného záchranného systému jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky.

(5) Působením základních a ostatních složek v integrovaném záchranném systému není dotčeno jejich postavení a úkoly stanovené zvláštními právními předpisy. (pozn.: tedy i zákonem č.273/2008 Sb.)

§ 19 Velitel zásahu

(1) Koordinování záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události (dále jen "místo zásahu") a řízení součinnosti těchto složek provádí velitel

² Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky

zásahu, který vyhlásí podle závažnosti mimořádné události odpovídající stupeň poplachu podle příslušného poplachového plánu integrovaného záchranného systému. Pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak (např. zákon o Policii ČR, který svěřuje oblast pátrání po osobách Policii ČR - i při záchranných akcích), je velitelem zásahu velitel jednotky požární ochrany nebo příslušný funkcionář hasičského záchranného sboru s právem přednostního velení.

§ 31 Finanční zabezpečení integrovaného záchranného systému

(4) Způsob finančního zabezpečení jednotlivých složek integrovaného záchranného systému při výkonu činností stanovených těmito složkám zvláštními právními předpisy není tímto zákonem dotčen.³ – tedy ani Policie ČR nemá na působení při záchranných a likvidačních pracích vyčleněny žádné zvláštní finanční prostředky.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, ustanovuje práva a povinnosti orgánů veřejné správy, fyzických a právnických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením, při jejich řešení, ochraně kritické infrastruktury a odpovědnosti za porušení těchto povinností. Tento zákon zapracovává příslušné předpisy Evropské unie a upravuje určování a ochranu evropské kritické infrastruktury. Zákon č. 240/2000 Sb., přímo havarijní plány nezmiňuje, ale prováděcím nařízením vlády č. 462/2000 Sb. je stanoveno, že havarijní plány jsou součástí krizového plánu.⁴

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění pozdějších předpisů, jenž stanovuje pravomoc vlády a správních úřadů, práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy. Definiuje systém hospodářských opatření pro krizové stavy, pohotovostní zásoby, nezbytné dodávky, zásoby pro humanitární pomoc, systém hospodářské mobilizace, mobilizační dodávky, regulační opatření, kontrolu a sankce. Na dobu trvání stavu ohrožení státu nebo válečného stavu může vláda ve smyslu tohoto zákona svým nařízením v nezbytném rozsahu pro zajištění nouzového nebo válečného

³ zákon č. 239/2000 Sb.

⁴ § 1 zákona č. 240/2000 Sb.

státního rozpočtu provést úpravy v daňových zákonech a správních a soudních poplatcích.⁵

Zákonem č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území) se stanovují zásady pro poskytnutí státní finanční pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou. Dále upravuje postup předcházející poskytnutí státní pomoci⁶

3.3 Vyhlášky

Vyhláška zásadní důležitosti č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS pro všechny složky IZS včetně Policie ČR v textové části řeší:

- a) Zásady koordinace složek integrovaného záchranného systému
- b) Zásady spolupráce operačních středisek základních složek IZS
- c) Podrobnosti o úkolech operačních a informačních středisek IZS
- d) Obsah dokumentace integrovaného záchranného systému, způsob zpracování dokumentace a podrobnosti o stupních poplachů poplachového plánu
- e) Zásady a způsob zpracování, schvalování a používání havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu
- f) Zásady způsobu krizové komunikace a spojení v integrovaném záchranném systému⁷

Dalším základním předpisem pro vnější havarijní plánování (dále jen VHP) je vyhláška č. 103/2006 Sb., o zásadách stanovení zón havarijního plánování (dále jen ZHP) a způsobu vypracování VHP. v České republice bylo podle dřívější vyhlášky č. 383/2001 Sb. a podle této nové stanoveno více jak 60 ZHP v okolí objektů a zařízení s nebezpečnými látkami (kategorie B).⁸

⁵ § 1 zákona č. 241/2000 Sb.

⁶ § 1 zákona č. 12/2002 Sb.

⁷ Vyhláška ministerstva vnitra (dále jen VMV) č. 328/2001 Sb.

⁸ Vyhláška č. 103/2006 Sb.

3.4 Interní akty řízení policie

Mezi základní interní akty řízení v rámci policie se řadí závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008, kterým se upravují úkoly PČR při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému. Předmětný pokyn stanovuje úkoly k zabezpečení odborné přípravy, vzdělávání a jednotného postupu policie v rámci společného zásahu složek integrovaného záchranného systému. Předpis vymezuje pojmy „typová činnost“, „krizové pracoviště“, „katalog typových činností“, „školitel“. Ukládá útvarům policie a organizačním článkům policejního prezidia postupovat v souladu se společným listem složek integrovaného záchranného systému, s listem velitele zásahu, s listem operačních středisek, s listem policie, pokud je příprava nebo samotné provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS upravena typovou činností, přičemž musí respektovat úkoly a odborné postupy ostatních složek IZS. Ředitelům útvarů policie s územně vymezenou působností ukládá projednávat s hasičským záchranným sborem České republiky (dále jen HZS) kraje poskytnutí odborné pomoci při proškolení pracovníků s jednotlivými typovými činnostmi, včetně proškolení postupů a úkolů, které souvisejí s koordinací, řízením a prováděním záchranných a likvidačních prací složkami IZS obecně, a naopak zabezpečit odbornou pomoc při proškolení příslušníků HZS kraje o úkolech policie na místě společného zásahu a způsobu koordinace záchranných a likvidačních prací, pokud o to HZS kraje požádá, dále zabezpečit ve spolupráci s příslušným krizovým pracovištěm a školiteli zařazení problematiky typových činností do výuky další odborné přípravy. (Melichar, 2010)

Účelem závazného pokynu policejního prezidenta č. 10/2009 o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti je sjednocení postupu při provádění opatření k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti. Tento závazný pokyn upravuje postup policie při provádění opatření k omezení negativních jevů ovlivňujících bezpečnostní situaci, využívání pořádkových jednotek a antikonfliktních týmů při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti, organizaci pořádkových jednotek, jejich výzbroj, výstroj a materiální a technické zabezpečení. (Melichar, 2010).

Neméně důležitý je závazný pokyn policejního prezidenta č. 227/2008 zajišťující akceschopnost PČR, jež stanovuje obecné zásady akceschopnosti, výčet služebních

funkcionářů vykonávajících a zajišťujících akceschopnost policie, přičemž akceschopností se pro účely tohoto závazného pokynu rozumí připravenost vedoucích příslušníků policie a vedoucích zaměstnanců policie reagovat v důležitém zájmu služby na mimořádné situace bezprostředním nástupem k plnění úkolů policie, zejména k zajištění opatření vyplývajících ze změny bezpečnostní situace, kontroly výkonu a metodického usměrňování služby, účasti na místě trestného činu, mimořádné události nebo bezpečnostní akce. (Melichar, 2010).

Rozkaz policejního prezidenta č. 65/2009 zavazuje policii k plnění úkolů v oblasti krizového řízení, především zajišťuje zřízení krizového štábu policejního prezidenta.⁹

Nářízením ministerstva vnitra č. 6/2010 se zajišťuje plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení. Upravuje plnění úkolů Ministerstva vnitra, Policie ČR, organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací zřízených ministerstvem k plnění úkolů v oboru jeho působnosti, ke kterým ministerstvo vykonává zřizovatelské funkce za krizových stavů a při přípravě na jejich řešení. Pracoviště krizového řízení Policejního prezidia ČR, oddělení krizového řízení, zabezpečuje koordinaci plnění úkolů policie za krizových stavů a přípravy na jejich řešení. v rámci toho odpovídá za koncepční řízení přípravy, určuje a kontroluje postupy u policie.¹⁰

3.5 Mezinárodní smlouvy

Samozřejmostí zůstává, že základní význam mají smlouvy o přistoupení k NATO a k EU a další mezinárodní úmluvy, např. stále platné Ženevské konvence o ochraně obyvatel. Přímo závazné nebo transponované do českých předpisů jsou i Směrnice EU např. nově Směrnice o evropské kritické infrastruktuře – vedle toho však mají praktický význam tzv. „přeshraniční“ smlouvy se sousedy ČR a Maďarskem.

⁹ Rozkaz policejního prezidenta č. 65/2009

¹⁰ Nářízením ministerstva vnitra č. 6/2010

4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

Integrovaný záchranný systém je určen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech včetně havárií a živelních pohrom. Je jím naplňováno ústavní právo občana na pomoc při ohrožení zdraví nebo života.¹¹

IZS vychází z potřeby každodenní činnosti záchranářů, zejména při složitých haváriích, nehodách a živelních pohromách, kdy je třeba organizovat společnou činnost všech, kdo mohou svými silami a prostředky, kompetencemi nebo jinými možnostmi přispět k provedení záchrany osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí. Je to systém spolupráce a koordinace složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací. (Hanuška, 2010).

Podstatou IZS je skutečnost, že není institucí, úřadem, sborem, sdružením ani právnickou osobou. Nemá žádné budovy, razítka, rozpočty apod. Nemá žádné stálé funkcionáře ani orgány, teprve při zjištění mimořádné události se osoby resp. orgány působící samostatně stávají velitelem zásahu IZS, resp. operačním střediskem hasičského záchranného sboru ČR se stávají operačním a informačním střediskem IZS. IZS je skutečně systém práce s nástroji spolupráce a modelovými postupy součinnosti (typovými činnostmi) a je součástí systému pro zajištění vnitřní bezpečnosti státu. Jedná se o systém smluvních ujednání podle předpisy stanovenými pravidly. (Hanuška, 2010).

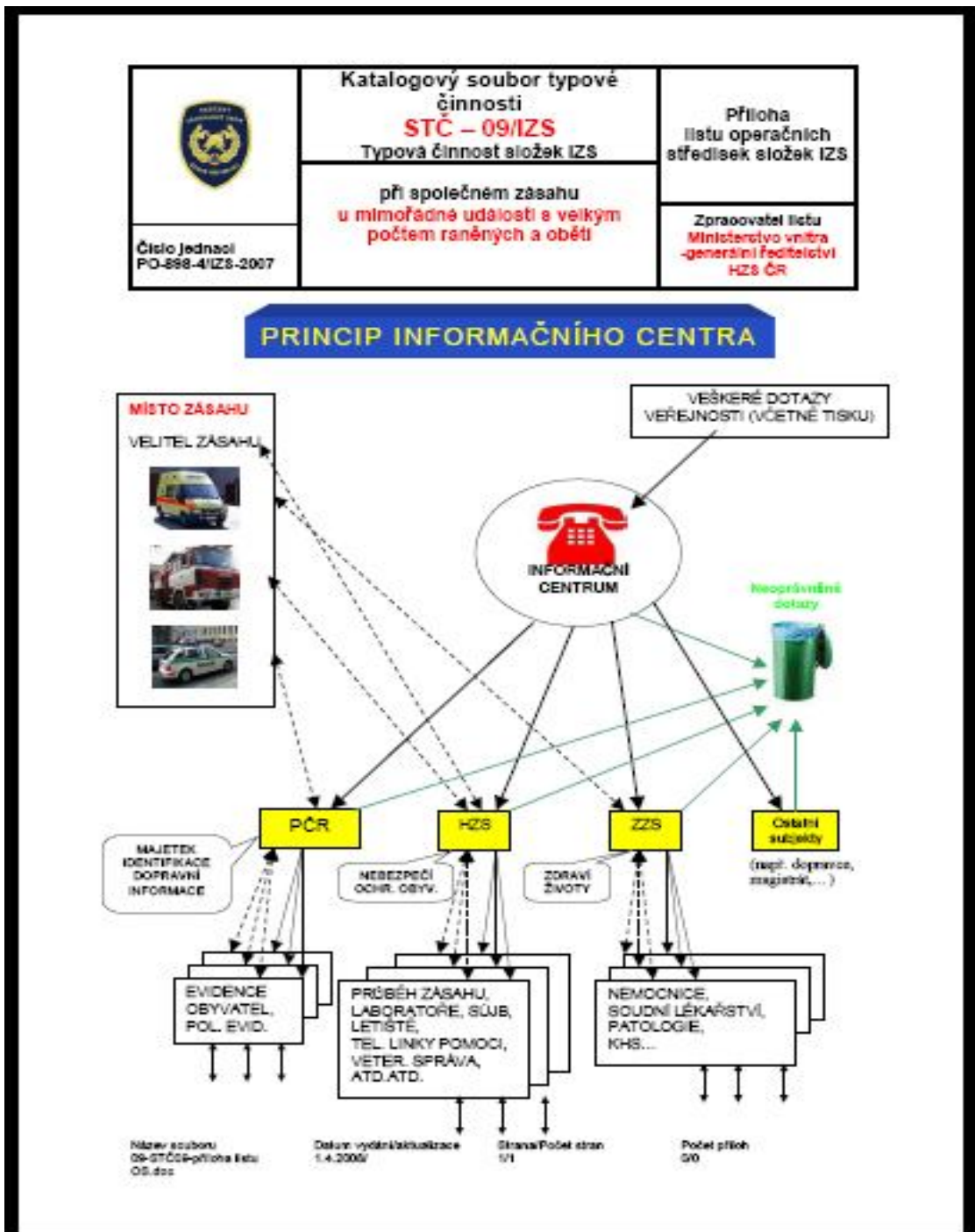
Výjimkou a určitou institucí (zhmotněním) IZS se od roku 2004 staly „technická centra tísňového volání“, což jsou dispečerským způsobem organizovaná a nejmodernější technologií vybavená zařízení pro příjem a distribuci tísňových volání na jednotné evropské číslo tísňového volání 112 (viz. obr. 1). Tato centra mají své zaměstnance a stavební a technické vybavení a jsou relativně nezávislá součástí hasičských záchranných sborů krajů (dle jen HZS krajů), které je personálně a materiálně zabezpečují. (Hanuška, 2010).

¹¹ Zákon č. 239/2000 Sb.

4.1 Základní složky IZS

Základními složkami IZS podle §4 odst. a) zákona o IZS jsou Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené v plošném pokrytí území kraje, dále Policie ČR a zdravotnická záchranná služba kraje, které jsou schopny zajišťovat

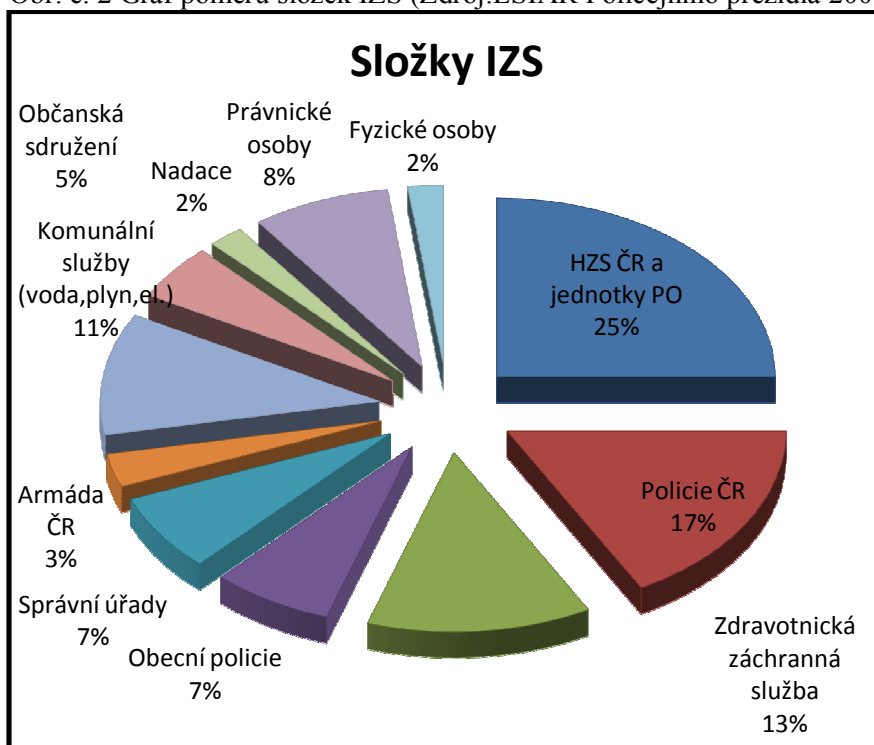
Obr. č. 1 Princip informačního centra (Zdroj: Katalogový soubor typové činnosti STČ – 09/IZS)



- 1) nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení
- 2) neodkladný zásah v místě mimořádné události,
- 3) plošné rozmístění sil a prostředků na území České republiky.¹²

Při zásahu jsou složky IZS povinny se řídit příkazy velitele zásahu, popřípadě pokyny starosty obce s rozšířenou působností, hejtmana kraje, pokud provádějí koordinaci záchranných a likvidačních prací. Složka zařazená v příslušném poplachovém plánu je povinna při poskytnutí pomoci jinému kraji o tom informovat své místně příslušné operační a informační středisko.¹³

Obr. č. 2 Graf poměru složek IZS (Zdroj:ESIAŘ Policejního prezidia 2009)



4.1.1 Policie ČR

Činnost policie jako základní složky IZS je upravena v zákoně o policii č. 273/2008 v § 20, v kterém je vymezeno působení policie v rámci integrovaného záchranného systému, při řešení krizových situací a mimořádných událostí a při přípravě na ně. Policie jako základní složka integrovaného záchranného systému vykonává v místě

¹² ESIAŘ Policejního prezidia 2008

¹³ Zákon č. 239/2000 Sb.

provádění záchranných a likvidačních prací úkoly podle tohoto zákona. Policie se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory integrovaného záchranného systému a letecké podpory v krizových situacích, pokud její příslušníci

a) jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni,

Pojem „vycvičení“ vychází ze základní odborné přípravy policisty. Pojem „vybavení“ určuje materiální vybavenost policisty, která se váže k určité rizikové události. Vybavení PČR (viz. příloha č. 1)

Pyrotechnici a útvar rychlého nasazení (dále jen URNA) jsou vybaveni lépe.

b) je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a

Tento odstavec vychází z § 2 zákona č. 273/2008, kde je uvedeno, že policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.

c) jsou-li k tomu určení policejním prezidentem.

Všechny tři uvedené podmínky uvedené v odst. 3 § 20 musí být splněny současně

Úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému jsou podrobněji upraveny sbírkou interních aktů řízení policejního prezidia České republiky pokynem č. 27/2008. Tento interní akt řízení upravuje zabezpečení odborné přípravy, vzdělávání a jednotného postupu příslušníků Policie České republiky a zaměstnanců České republiky zařazených v Policii České republiky v rámci společného zásahu složek integrovaného záchranného systému.

4.1.1.1 Plnění úkolů policie při mimořádné události (dále jen MU) podle zákona
o Policii ČR

Mimořádná událost, která vyžaduje zákon IZS,

1) Záchranné práce při MU za podmínek stanovených v zákoně o Policii ČR

- a) Plnění úkolů Policie ČR je často záchrannými pracemi (např. uzávěry místa MU)
 - b) Některé činnosti jsou záchrannými pracemi svou podstatou (pyrotechnici)
 - c) Velmi výjimečně jiné úkoly na výzvu velitele zásahu (vytažení topícího se apod.)
- 2) Likvidační práce při MU
- a) Vyšetřování příčin (zavinění) MU je likvidační prací
- 3) Úkoly v ochraně obyvatel, kdy policisté spolupracují zejména při evakuaci obyvatel, při které je jejich úkolem:
- a) Regulace dopravy
 - b) Evidence evakuovaných – informování veřejnosti
 - c) Informování pozůstalých
 - d) Ostraha evakuovaných prostor
 - e) Uzavírání oblastí s výskytem nebezpečných látek,
 - f) Varování obyvatel, apod.

4.1.1.2 Základní oprávnění příslušníka policie

Příslušník policie je oprávněn požadovat prokázání totožnosti, zajišťovat osoby, zakázat vstup na určená místa, používat výbušnin nebo výbušných předmětů (zejména při likvidaci nástražných výbušných systémů a při likvidaci nálezu munice), zpracovávat a zveřejňovat osobní údaje při pátrání po osobách, předávat osobní údaje, je-li předání osobních údajů nezbytné k odstranění bezprostředního závažného ohrožení bezpečnosti osob nebo veřejného pořádku a v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu policie je oprávněn požadovat od orgánů a osob věcnou a osobní pomoc. Tyto orgány a osoby jsou povinny požadovanou pomoc poskytnout. Nemusí tak učinit, brání-li jim v tom zákonné povinnosti. Fyzická osoba tak nemusí dále učinit, pokud by poskytnutím pomoci vystavila vážnému ohrožení sebe nebo osobu blízkou.¹⁴

¹⁴ Zákon č. 273/2008 Sb.

4.1.2 Jednotky požární ochrany

Pro ucelené seznámení s IZS bych chtěl okrajově zmínit i další základní složky, a to Jednotky požární ochrany (dále jen JPO) a zdravotní záchrannou službu.

4.1.2.1 Úkoly profesionální jednotky požární ochrany zřízené HZS ČR

Úkoly hasičského záchranného sboru plní příslušníci hasičského záchranného sboru (dále jen "příslušník") ve služebním poměru podle zákona o služebním poměru příslušníků Policie České republiky, státní zaměstnanci zařazení v hasičském záchranném sboru, na něž se vztahuje služební zákon a občanští zaměstnanci hasičského záchranného sboru.¹⁵

K hlavním úkolům JPO patří:

- a) hašení požárů
- b) záchranné práce při mimořádných událostech jsou upraveny v §70 zákona č.133/1985 Sb., o požární ochraně, přičemž v tomto zákoně není specifikován druh mimořádné události!
- c) úkoly v ochraně obyvatel, kdy se podílí na evakuaci obyvatel, označování oblastí s výskytem nebezpečných látek, varování obyvatel, dekontaminaci postižených obyvatel nebo majetku, humanitární pomoci obyvatelstvu a zajištění podmínek pro jeho nouzové přežití.

Na základě zákona o požární ochraně se JPO člení na šest kategorií, z toho jednotky zřízené HZS ČR jsou vždy kategorie JPO I, mají územní působnost obvykle do 20 minut jízdy z místa dislokace (stanice) a stanice jsou dislokovány tak, aby tvořili základ tzv. plošného pokrytí území JPO.¹⁶

4.1.2.2 Základní oprávnění příslušníka HZS ČR

Příslušník je oprávněn, vyžaduje-li to účinné zabezpečení plnění úkolů hasičského záchranného sboru, vyzvat každého, aby nevstupoval na vymezená místa nebo aby se podrobil omezením vyplývajícím z provedení služebnímu zásahu, přičemž zásahem se

¹⁵ § 3 zákona č. 238/2008 Sb.

¹⁶ Příloha zákona č. 133/1985 Sb.

rozumí zejména ochranná, záchranná a likvidační opatření prováděná hasičským záchranným sborem.¹⁷

Každý je povinen výzvy příslušníka uposlechnout. Příslušník je oprávněn vyzvat osobu, která se nepodřídí stanoveným omezením, aby prokázala svoji totožnost, a tato osoba je povinna výzvě vyhovět.¹⁸

Každý je povinen v souvislosti se zdoláváním požáru poskytnout osobní pomoc jednotce požární ochrany na výzvu velitele zásahu, velitele jednotky požární ochrany nebo obce.¹⁹

4.1.2.3 Úkoly sborů dobrovolných hasičů

Všechny obce, bez ohledu na velikost obce, mají podle zákona č. 133/1985 Sb. o požární ochraně a související předpisy téměř bezvýhradnou povinnost zřídit JPO. K tomu účelu obec vytváří tzv. sbor dobrovolných hasičů (dále jen SDH), se stejnojmennou zkratkou + název obce. Úkoly SDH obcí jsou shodné s úkoly JPO zřízených HZS ČR.²⁰

4.1.3 Zdravotnická záchranná služba

Činnost zdravotní záchranné služby není dosud upravena zákonem. Posádky ZZS se člení podle personálního osazení sanitky na RLP (rychlá lékařská pomoc – v posádce je lékař) a RZP (rychlá zdravotnická pomoc – v posádce je „paramedik“). Posádky ZZS poskytují neodkladnou péči včetně případného třídění postižených osob podle priorit, odbornou přednemocniční péči a transport postižených osob do zdravotnických zařízení (ZZ), k tomu v případě využívají „traumatologický plán“ (transport do ZZ vybavených traumacentry nebo speciálními pracovišti).²¹

¹⁷ § 4 zákona č. 238/2000 Sb.

¹⁸ § 4 zákona č. 238/2000 Sb.

¹⁹ § 18 zákona č. 238/2000 Sb.

²⁰ Zákon č. 133/1985 Sb.

²¹ ESIAR Policejního prezidia 2007

4.2 Ostatní složky IZS

Celý systém IZS řeší i plánovitou pomoc ostatních složek IZS podle § 4 odst. 2 zákona o IZS, která vzniká na žádost hasičského záchranného sboru kraje, krajského úřadu nebo Ministerstva vnitra pro potřebu složek integrovaného záchranného systému při provádění záchranných a likvidačních prací. Pomoc ostatních složek IZS je využita na základě dohod o plánované pomoci na vyžádání.²²

Jsou definovány zákonem o IZS a mezi ně řadíme:

- 1) vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- 2) ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- 3) ostatní záchranné sbory,
- 4) orgány ochrany veřejného zdraví (např. orgány hygieny), v době krizových stavů se stávají ostatními složkami IZS také odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakulturních nemocnic pro poskytování specializované péče obyvatelstvu,
- 5) havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- 6) zařízení civilní ochrany,
- 7) neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím.²³

Tyto další složky IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Jejich včlenění do IZS se provádí dle § 21 zákona o IZS.

Plánovanou pomoc na vyžádání jsou taktéž povinny poskytnout:

- 1) ministerstva, územní správní úřady, orgány krajů a obcí v mezích své působnosti,
- 2) právnické a fyzické osoby, které jsou vlastníkem nebo uživatelem stavby civilní ochrany nebo stavby dotčené požadavky civilní ochrany,
- 3) zdravotnická zařízení,
- 4) vojenské záchranné útvary,
- 5) ostatní osoby, které se k tomu smluvně zavázaly.²⁴

²² § 4 odst. 2 zákona č. 239/2000 Sb.

²³ § 21 odst.4 zákona č. 239/2000 Sb.

²⁴ § 21 odst.2 zákona č. 239/2000 Sb.

Naopak plánovanou pomoc nemusí poskytnout ten subjekt, jež by poskytnutím vyžádané pomoci vážně ohrozil plnění vlastních závažnějších úkolů, stanovených podle zvláštních právních předpisů.²⁵

4.2.1 Spolupráce s právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami

Rozdíl, mezi ostatními složkami IZS a právníckými osobami, podnikajícími fyzickými osobami je ten, že nejsou vázány dohodou o plánované pomoci na vyžádání.

Dle § 17 zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky Policie spolupracuje s právníckými a fyzickými osobami:

- 1) vykonávajícími činnost v oblasti:
 - a) prevence kriminality a sociálně patologických jevů, vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti,
 - c) poskytování podpory, péče a pomoci obětem trestných činů
 - d) zmírňování následků trestných činů, nebo prevence a řešení následků krizových situací a mimořádných událostí na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti,
- 2) pracujícími s pachateli trestných činů a osobami se sociálně patologickým nebo obdobným rizikovým způsobem chování,
- 3) vykonávajícími jinou činnost ve prospěch zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti.²⁶

4.2.2 Dohody o poskytnutí pomoci

Dohody IZS se uzavírají v rámci:

- a) plánované pomoci na vyžádání podle § 21 zákona o IZS, kdy jsou uzavírány s ostatními složkami IZS. Je dán předem dohodnutý způsob poskytnutí pomoci
Výčet subjektů, které se mohou vyčlenit síly a prostředky jako ostatní složku IZS je uveden v § 4 zákona o IZS.
- b) poskytnutí osobní nebo věcné pomoci (činnost, služba, věcné prostředky) podle § 15 vyhlášky o podrobnostech IZS. Dohody jsou uzavírány s právníckými nebo fyzickými osobami, přičemž je předem sjednán způsob a rozsah pomoci při

²⁵ § 21 odst.3 zákona č. 239/2000 Sb.

²⁶ § 17 zákona č. 273/2008 Sb.

záchranných a likvidačních pracích, nebo při realizaci opatření při ochraně obyvatelstva.²⁷

4.2.2.1 Koordinace složek IZS s právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami

Koordinace s právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami je upravena v zákoně č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému.

Právnícké osoby jsou v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi a s jejich přípravou povinny poskytnout osobní nebo věcnou pomoc na přímou výzvu velitele zásahu (§ 19) nebo starosty obce (§ 16) nebo prostřednictvím operačního a informačního střediska integrovaného záchranného systému, strpět vstup osob provádějících záchranné nebo likvidační práce na pozemky a do staveb a použití nezbytné techniky, provedení terénních úprav, budování ochranných staveb, vyklizení pozemku a odstranění staveb, jejich částí a porostů, pokud jsou vlastníky nebo uživateli nemovitostí a pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak.²⁸

Za nesplnění povinnosti podle zákona č. 239/2000 Sb. může orgán, který porušení povinnosti zjistil, uložit fyzické osobě pokutu do výše 20 000,- Kč, právnícké osobě nebo podnikající fyzické osobě pokutu do výše 3.000.000,- Kč.²⁹

4.3 Spolupráce a koordinace složek a správních úřadů

Tak jako každá organizace i koordinace složek ISZ využívá hierarchicky strukturované oprávnění rozhodování od vedoucího organizace po ty nejběžnější vrstvy. Současně ale musí stanovit mimořádné oprávnění k řízení při výkonu činností mimo vlastní organizaci. Takové řízení se nazývá operační a mimořádné. Pravomoci získané při operačním řízení jsou často zakotveny v právních předpisech, protože jejich využívání je tak oprávněné i vůči fyzickým a právníckým osobám mimo organizace. Prakticky každé použití IZS je uskutečněno v rámci operačního řízení a v právních předpisech jsou zakotvena oprávnění operačních středisek IZS, oprávnění velitele zásahu, starosty

²⁷ § 21 zákona č. 239/2000 Sb.

²⁸ Zákon č. 239/2000 Sb

²⁹ § 28 zákona č. 239/2000 Sb.

obce s rozšířenou působností (dále jen “ORP“), hejtmana kraje a Ministerstva vnitra při koordinaci záchranných a likvidačních prací. (Hanuška, 2010).

4.3.1 Stupně poplachu IZS

Ze stupně poplachu vychází potřeba sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek při společném zásahu.³⁰

I. stupeň – ohrožení jednotlivých osob a objektů (části). Je vyhlášen také v případě, že záchranné a likvidační práce provádí základní složky, které není nutno při společném zásahu nepřetržitě koordinovat.³¹

II. stupeň – ohrožení max. 100 osob, prostředky hromadné dopravy, objekty se ztíženými podmínkami pro zásah. Je vyhlášen též v případě, že záchranné a likvidační práce konají základní a ostatní složky z kraje nebo okresu, kde mimořádná událost probíhá.³²

III. stupeň - do 1000 osob, část obce či podniku, letecké havárie; základní a ostatní složky IZS z jiných okresů či krajů (sousední).³³

Zvláštní stupeň - nad 1000 obyvatel, celé obce; základní a ostatní složky IZS z jiných okresů či krajů (celá ČR).³⁴

Koordinace složek IZS při mimořádných událostech se vymezuje v úrovni:

- a) taktické - velitel zásahu (štáb, typové činnosti složek),
- b) operační - OPIS (poplachový plán IZS),
- c) strategické - hejtman, starosta obce s rozšířenou působností (krizový štáb, havarijní plán, dohody).

Zajištění součinnosti složek v místě zásahu je stanoveno vyhláškou ministerstva vnitra č. 238/2001 Sb.

³⁰ § 20 vyhláška ministerstva vnitra (dále jen VMV) 328/2001 Sb.

³¹ § 21 VMV 328/2001 Sb.

³² § 22 VMV 328/2001 Sb.

³³ § 23 VMV 328/2001 Sb.

³⁴ § 24 VMV 328/2001 Sb.

4.3.2 Koordinace velitelem zásahu

Dle 328/2001 Sb. velitel zásahu

- a) Organizuje záchranné a likvidační práce s ohledem na zásady koordinace složek a po konzultaci s vedoucími složek stanoví celkový postup provedení záchranných a likvidačních prací; při tom vychází z typové činnosti složek při společném zásahu (§ 18).
- b) Zajišťuje spolupráci mezi jednotlivými vedoucími složek, včetně označení velitele zásahu, náčelníka a členy štábu velitele zásahu a vedoucího složky (§ 4).
- c) Ukládá příkazy vedoucím složek; síly a prostředky složek současně podléhají vedoucím složek
- d) Organizuje členění místa zásahu (§ 5).
- e) Stanovuje v místě zásahu svého nástupce pro případ předání funkce velitele zásahu.
- f) Organizuje spojení mezi místem zásahu a územně příslušným operačním a informačním střediskem při předávání informací (§ 6)
- g) vyhlašuje nebo upřesňuje pro místo zásahu odpovídající stupeň poplachu územně příslušného poplachového plánu integrovaného záchranného systému
- h) povolává potřebné množství sil a prostředků složek na místo zásahu prostřednictvím územně příslušného operačního a informačního střediska,
- i) organizuje součinnost složek s ostatními právníky a fyzickými osobami poskytujícími osobní a věcnou pomoc, se správními úřady, s orgány obcí a jejich organizačními složkami³⁵

Velitel zásahu řídí přímo dle § 3 odst. 4 v MV 328/2001 Sb., osoby, které určil do funkcí, například náčelníka štábu velitele zásahu, velitele průzkumné skupiny, velitele sektoru, velitele úseku, a dále vedoucí složek, vyjma těch, kteří jsou pod přímým velením velitele sektoru nebo velitele úseku.

4.3.3 Základní oprávnění velitele zásahu

Základním oprávněním velitele zásahu vychází z § 19 odst. 3 zák. 239/2000 Sb.,

- a) zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu a nařít, aby místo zásahu opustila osoba, jejíž přítomnost není potřebná, nařít evakuaci osob, popřípadě stanovit i jiná dočasná omezení k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí

³⁵ § 3 zákona č. 328/2001 Sb

- a vyzvat osobu, která se nepodřídí stanoveným omezením, aby prokázala svoji totožnost. Tato osoba je povinna výzvě vyhovět.
- b) Nařídit okamžité provádění nebo odstraňování staveb, terénních úprav za účelem zmírnění nebo odvrácení rizik vzniklých mimořádnou událostí vyzvat právnické osoby nebo fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci
 - c) Zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán a určit náčelníka a členy štábu. Členy štábu jsou zejména velitelé a vedoucí složek integrovaného záchranného systému. Členy tohoto štábu mohou být dále fyzické osoby a zástupci právnických osob, se kterými složky integrovaného záchranného systému spolupracují nebo které poskytují osobní nebo věcnou pomoc
 - d) Rozdělit místo zásahu na sektory, popřípadě úseky a stanovit jejich velitele, kterým je oprávněn ukládat úkoly a rozhodovat o přidělování sil a prostředků do podřízenosti velitelů sektorů a úseků.³⁶

4.3.4 Zásady struktury řízení

- a) Úkoly a oprávnění mezi jednotlivými úrovněmi řízení jsou sladěny a stanoveny,
- b) Musí být přesně stanoveny, kdo je oprávněn vydávat rozkazy, pokyny a povely, zůstává nedotčena odpovědnost velitele zásahu,
- c) Je vždy zaručená kontinuita velení.³⁷

4.3.5 Struktura řízení

- a) Velitel zásahu - Velitel zásahu je označen červenou páskou s nápisem VZ, nebo vestou s nápisem Velitel zásahu. Páska se nosí na levé paži.
- b) Pomocník velitele zásahu
- c) Velitel jednotky a vedoucí složky IZS
- d) Náčelník štábu velitele zásahu - Náčelník štábu odpovídá za činnost štábu. Navrhuje veliteli zásahu složení štábu, zastupuje velitele zásahu po dobu jeho nepřítomnosti a zajišťuje styk s veřejností na místě zásahu.
- e) Štáb velitele zásahu, jehož působnost je upravena v § 23 zák. č.247/2001 Sb., kde je uvedeno, že každý člen štábu zabezpečuje koordinaci spojení na místě zásahu mezi jednotkami a složkami IZS a spojení jednotek s příslušným operačním střediskem.

³⁶ § 19 odst. 3 zák. č. 239/2000 Sb.

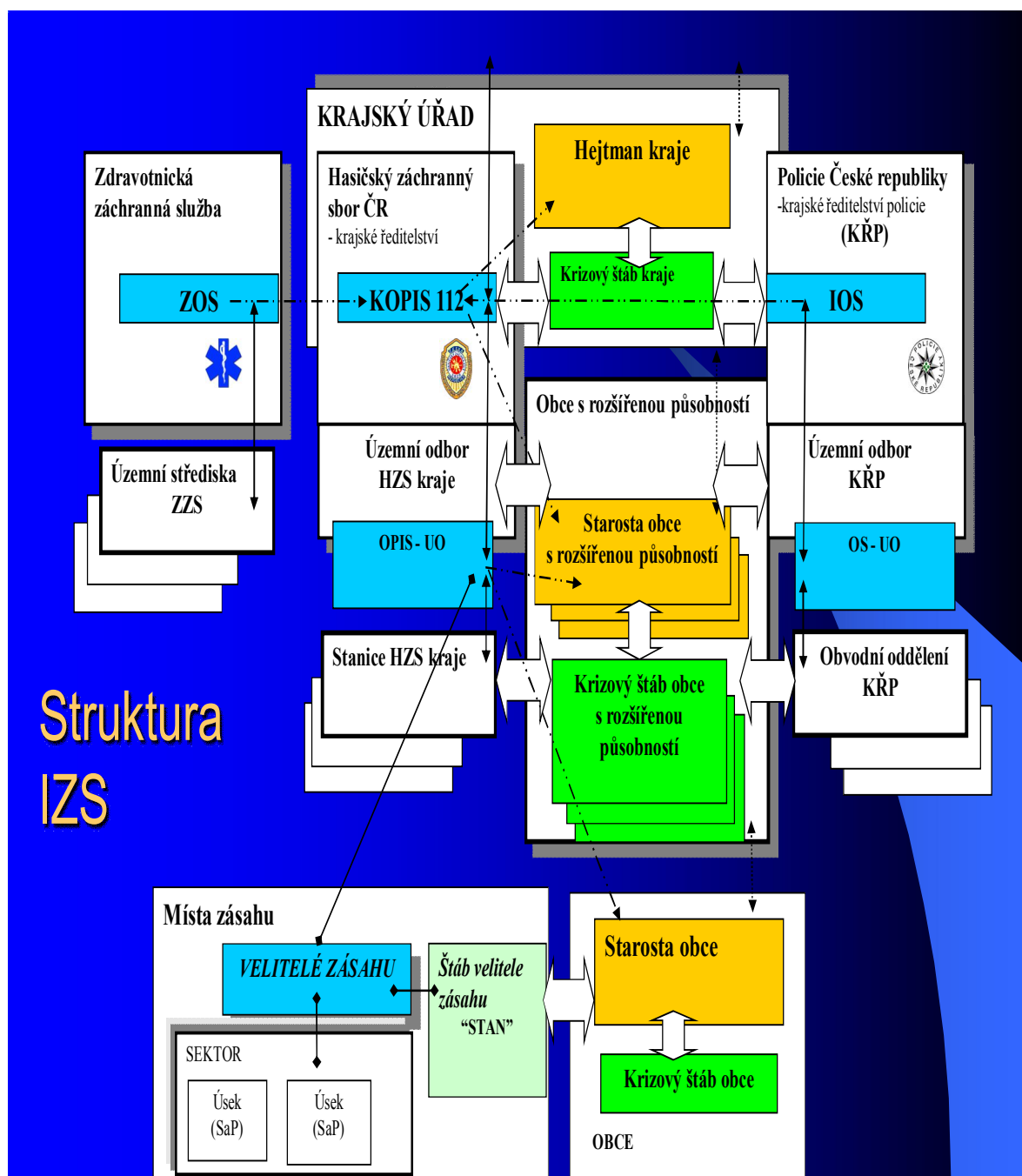
³⁷ Bojový řád jednotek požární ochrany – taktické postupy zásahu

Štáb v souladu s rozhodnutími velitele zásahu organizuje činnost jednotek na místě zásahu, je využíván při koordinaci složek IZS a připravuje rozhodnutí velitele zásahu

- f) velitel sektoru
- g) velitel úseku
- h) vedoucí skupin³⁸

³⁸ Bojový řád jednotek požární ochrany – taktické postupy zásahu

Obr. č. 3 Graf struktury IZS (Zdroj:ESIAŘ Policejního prezidia 2010)



4.3.6 Řízení o trestných činech

Souběžně se zásahem zpravidla probíhá samostatné řízení o trestných činech prováděné policejními orgány činnými v trestním řízení. Velitel zásahu složek IZS musí vyhovět dožadání orgánů činných v trestním řízení ve věci provedení úkonů v přípravném řízení

nebo provedení neodkladných a neopakovatelných úkonů, které mu bezprostředně předcházejí.³⁹

Činnosti s tím spojené zabezpečují zejména síly a prostředky PČR, které řídí provedení záchranných a likvidačních prací na místě nálezů takovým způsobem, aby byly co nejvíce zachovány věcné důkazy a stopy sloužící pro potřeby trestního řízení. Po vyvedení osob, provedení opatření k ochraně životů, zdraví a životního prostředí, je-li nezbytné přijmout, a uzavření místa nálezů podezřelého předmětu (nebo nebezpečné zóny), velitel zásahu v této zóně činnost přerušuje a postupuje podle pokynů toho, kdo řídí činnost na místě přítomných orgánů činných v trestním řízení. Pro odebrání vzorku podezřelého předmětu nebo pro jeho bezpečné uložení, je-li to na místě nezbytné, stanoví takový postup, aby byly zachovány stopy sloužící pro potřeby trestního řízení, přičemž platí, že prioritou zůstává zabezpečení opatření na ochranu života, zdraví a životního prostředí.⁴⁰

Po dohodě s tím, kdo řídí činnost na místě přítomných orgánů činných v trestním řízení, nařídí odvoz nálezů, příp. odebraného vzorku do specializovaného zařízení k identifikaci, vše v souladu s § 8 odst. 1) zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.⁴¹

Obecně platí:

- a) Vstup do prostoru mimořádné události povoluje velitel zásahu (platí i pro policisty a OČTŘ)
- b) V místě zásahu se všichni řídí příkazy a omezeními stanovenými velitelem zásahu (zejména bezpečnostní pravidla a režimová opatření)
- c) V místě zásahu se pohybují osoby řádně označené tak, aby bylo možné identifikovat jejich příslušnost ke složce
- d) Je nutno mít na vědomí, že povolí-li vstup policista přes uzávěru bez vědomí velitele zásahu, nese plnou odpovědnost za případnou újmu způsobenou osobě na životě nebo zdraví.⁴²

³⁹ ESIAŘ Policejního prezidia 2010

⁴⁰ ESIAŘ Policejního prezidia 2010

⁴¹ ESIAŘ Policejního prezidia 2010

⁴² ESIAŘ Policejního prezidia 2010

4.3.7 Základní úkoly policie při společném zásahu s hasiči

- a) Chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek.
- b) Předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu.
- c) Plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti na základě zákonů, předpisů Evropských společenství nebo mezinárodních smluv, které jsou součástí právního řádu.
- d) Dohlížet na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobit při jeho řízení.
- e) Monitorovat situaci v oblasti dopravy a pohybu osob v rámci výkonu služby.
- f) Poskytovat nezbytné informace pro obyvatelstvo o mimořádné události.
- g) Uzavírat obsazením určených pevných stanišť vnější zónu.
- h) Regulovat vjezd vozidel a vstup osob do vnější zóny.⁴³

4.3.8 Poskytování informací veřejnosti

Poskytování informací veřejnosti vychází ze zákona o Policii České republiky „Uveřejňování informací hromadnými sdělovacími prostředky“. Provozovatel rozhlasového nebo televizního vysílání a vydavatel periodického tisku jsou povinni bez náhrady nákladů na základě žádosti policie okamžitě a bez úpravy obsahu a smyslu uveřejnit informace o závažném ohrožení života a zdraví osob, majetku nebo veřejného pořádku.⁴⁴

Za informování sdělovacích prostředků o záchranných a likvidačních pracích v místě mimořádné události zodpovídá velitel zásahu. Za tímto účelem stanoví místo pro informování sdělovacích prostředků a místo pro informování o potenciálně kontaminovaných osobách. Odborné informace podávají ve své působnosti příslušné osoby určené velitelem zásahu na stanoveném místě. Tisková pracoviště a mluvčí jednotlivých složek IZS a dotčených orgánů čerpají informace z místa mimořádné události s cílem sjednotit skutečné informace vůči všem veřejným a jiným sdělovacím prostředkům. Fotodokumentace a natáčení filmových záběrů z místa mimořádné události je prováděna se souhlasem velitele zásahu po dohodě s přítomným zástupcem orgánu činného v trestním řízení, který provedení těchto úkonů řídí. Rozsah informací a údajů poskytnutých z místa zásahu (s výjimkou podání tísňových informací

⁴³ ESIAR Policejního prezidia 2008

⁴⁴ § 18 zákona č. 273/2008 Sb.,

obyvatelstvu) schvaluje na místě přítomný zástupce toho orgánu činného v trestním řízení, který provedení úkonů v přípravném řízení nebo provedení neodkladných a neopakovatelných úkonů, které mu bezprostředně předcházejí, řídí. V tomto případě se jedná o úkony v trestním řízení a velitel zásahu má povinnost se podrobit opatřením, které stanovuje na místě přítomný orgán činný v trestním řízení. Ten v případě, kdy se nejedná o informace, které jsou potřebné pro řízení zásahu, ale jde o informace pro sdělovací prostředky, nemá povinnost informovat velitele zásahu.⁴⁵

4.3.9 Poskytování informací blízkým osobám

Za poskytování informací o pohřešovaných osobách v souvislosti s mimořádnou událostí zodpovídá velitel zásahu. Za tímto účelem zřídí na místě pro poskytování informací veřejnosti pracoviště pro informování blízkých osob. Toto pracoviště poskytuje dostupné informace o osobách, u kterých došlo k újmě na životě nebo zdraví, o potencionálně kontaminovaných osobách, dále o osobách, u nichž se v průběhu zásahu nepodařilo zjistit totožnost, nebo o místě do kterého byly osoby evakuovány případně převezeny k ošetření, je-li tato informace v daném okamžiku k dispozici. Velitel zásahu může požádat příslušné operační středisko o zřízení informační linky, na které budou tyto dotazy zodpovídány.⁴⁶

4.4 Dokumentace IZS

Dokumentací ISZ jsou:

- a) havarijní plán kraje a vnější havarijní plán (§ 25),
- b) dohody o poskytnutí pomoci (§15),
- c) dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích a statistické přehledy (§ 16),
- d) dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičeních (§ 17),
- e) typové činnosti složek při společném zásahu (§ 18),
- f) územně příslušný poplachový plán IZS (§ 19).⁴⁷

⁴⁵ § 3 zákona č. 328/2001 Sb.

⁴⁶ ESIAR Policejního prezidia 2008

⁴⁷ § 14 odst. 1 zákona č. 328/2001 Sb.,

4.4.1 Dohody o poskytnutí pomoci

Prostředky, které z důvodu jejich jen občasného nebo výjimečného využití není ekonomické zařazovat nebo pořizovat přímo pro složky IZS jsou zajišťovány dohodami, kterými může příslušný orgán (hasičský záchranný sbor kraje nebo starosta obce) předem sjednat způsob a rozsah osobní nebo věcné pomoci pro potřebu záchranných a likvidačních prací. Jedná se o klasické obchodní smlouvy. Mezi nejčastější případy patří sjednávání jeřábů a další těžké techniky, potřebné pro likvidační práce, nebo zabezpečení ubytování a stravování. Právnícké, případně fyzické osoby nemusí garantovat žádné zvláštní podmínky spočívající v upřednostňování takové pomoci nebo v časových limitech jejího poskytnutí. (Hanuška, 2010).

4.4.2 Dohody o poskytnutí plánované pomoci na vyžádání

Plánovaná pomoc na vyžádání je především věcnou pomocí, kterou poskytují ostatní složky IZS. Dohody o plánované pomoci na vyžádání jsou předem uzavřenými písemnými dohodami o poskytnutí záchranné činnosti nebo o poskytnutí sil a prostředků pro pomoc obcím s rozšířenou působností, krajskému úřadu Ministerstvu vnitra nebo základním složkám IZS za účelem zajištění záchranných a likvidačních prací, ve kterých jsou stanoveny podrobnosti k začlenění ostatní složky IZS do IZS. Jsou v nich stanoveny časové limity pro nasazení sil a prostředků ostatních složek k provádění záchranných a likvidačních prací po oznámení, sestava sil a prostředků a činnosti, které se zavazuje vykonávat, potřebné podrobnosti k vyrozumění ostatní složky IZS (resp. pověřené osoby složky IZS) a další důležité údaje. Bez uzavření dohody o plánované pomoci na vyžádání se síly a prostředky subjektu (i když je uveden v § 4 odst. 2 zákona o IZS) nemohou považovat za ostatní složku IZS a nemají ani nárok na určité minimální výhody z toho plynoucí (získání grantů, povinné ručení zásahových vozidel apod.). (Hanuška, 2010).

4.4.3 Dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích

Složky IZS zpracovávají vlastní dokumentaci o své činnosti při záchranných a likvidačních pracích, kdy jejich forma a úprava je v souladu interními předpisy. Vychází z jednotného formuláře „Zpráva o zásahu“. Souhrnná Zpráva o zásahu složek IZS je úředním dokumentem, který se zpracovává velitel zásahu v případě vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu na základě dílčích dokumentů zúčastněných

složek a předává jej HZS kraje k případnému dalšímu využití, protože jsou věrohodné pro řízení o vyrovnání úhrad a škod vyplývajících ze zásahu. (Hanuška, 2010).

4.4.4 Dokumentace o společných školeních, instruktážích a cvičeních

Společná školení, výcvik, instruktáže a cvičení jsou věcným obsahem tzv. organizování a usměrňování IZS a přípravy na mimořádné události, což je hlavní část působnosti orgánů krajů a orgánů s rozšířenou působností. Minimálním obsahem takové dokumentace musí být data o lektorech a účastnících, časové údaje, údaje o cíli, námětu a účelu takovéto činnosti. Největší význam pak má řádná dokumentace u prováděných cvičení. (Hanuška, 2010).

4.5 Typové činnosti složek ISZ

Typové činnosti tvoří odborný podklad pro spolupráci sil a prostředků IZS na místě zásahu na především na taktické úrovni řízení. Jsou určeny pro všechny zúčastněné osoby na daném zásahu.⁴⁸

Cílem typových činností je formulovat obecným způsobem činnost jednotlivých složek IZS při konkrétním společném provádění záchranných a likvidačních prací při určitém druhu mimořádné události. Přímo v typové činnosti jsou uváděny odkazy na interní předpisy jednotlivých složek. Typová činnost obsahuje i seznamy všech relevantních právních předpisů a souvisejících interních norem jednotlivých složek. Typové činnosti a interní předpisy tedy stojí vedle, vzájemně se doplňují a nemohou být v rozporu. (Hanuška, 2010).

4.5.1 Typová činnost složek IZS při společném zásahu jako zvláštní druh smluvního ujednání

Základní i ostatní složky IZS jsou organizovány kombinací metod přímého a metodického řízení. Podstatou typových činností je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh mimořádné události, pro který je zpracován v tzv. „společném listu složek IZS“. (Hanuška, 2010).

⁴⁸ ESIAR Policejního prezidia 2009

4.5.2 Typová činnost složek IZS při společném zásahu

Základní i ostatní složky IZS jsou řízeny kombinací metod přímého a metodického řízení. Neřešitelné je proto upravovat a sjednocovat způsob jejich spolupráce smlouvami. Jedinou cestou sjednocování jsou interní předpisy. (Hanuška, 2010).

Podstatou typových činností (dále jen TČ) je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh mimořádné události, pro který je zpracován v tzv. „společném listu složek IZS“ modelový sled záchranných a likvidačních prací a z toho vyplývajících úkolů, které mají složky IZS při zásahu na tuto mimořádnou událost. Pro jednotlivé složky IZS je pak deklarativním způsobem zpracován „list složky“, ve které se složka IZS přihlásí ke splnění jí připadajících úkolů. Tento list je schvalován jednotlivě nejvyšším možným představitelem složky IZS. Celý soubor společného listu a listů jednotlivých složek IZS je pak doplněn tzv. listem velitele zásahu a předložen Výboru pro civilní nouzové plánování ke schválení a následně vydán. (Hanuška, 2010).

4.5.3 Zpracované typové činnosti

- 1) oznámení o uložení nebo nálezu výbušniny
- 2) pátrací akce v terénu
- 3) policejní opatření pro udržení veřejného pořádku při technopárty
- 4) demonstrování úmyslu sebevraždy
- 5) nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů
- 6) velký počet raněných a obětí
- 7) porucha plynulosti provozu na dálnici
- 8) použití radiologické zbraně
- 9) letecká nehoda
- 10) dopravní nehoda
- 11) ptačí chřipka⁴⁹

4.5.3.1 Typová činnost - Oznámení o uložení nebo nálezu výbušniny

⁴⁹ ESIAR Policejního prezidia 2011

Vzhledem k současné mezinárodní situaci je bráno za důležité zmínit v této diplomové práci konkrétní typovou činnost nástražných výbušných systémů (dále jen NVS), která je v souvislosti s případnou teroristickou hrozbou nejaktuálnější. Blíže se jedná o charakteristiku typové činnosti nálezu NVS a špinavé bomby. Této typové činnosti je věnována i praktická část diplomové práce.

V tomto případě se řeší dva typy mimořádných událostí:

- a) Bylo přijato oznámení o umístění (N)VS, o nálezu podezřelého objektu nebo výbušného předmětu, výbušniny nebo o havárii munice. Oznámení bylo Policií České republiky vyhodnoceno jako závažné.
- b) Došlo k nálezu (N)VS, podezřelého předmětu, výbušného předmětu, výbušniny nebo nevybuchlé munice v místě, kde by jejich iniciace ohrozila životy a zdraví osob nebo majetek a velitel služebního zákroku PČR nebo OS PČR rozhodli o spolupráci s dalšími složkami IZS.⁵⁰

Podle této typové činnosti se postupuje při společném zásahu složek IZS především v souvislosti s mimořádnými událostmi způsobenými:

- a) teroristickými útoky prováděnými prostřednictvím výbušnin nebo (N)VS,
- b) trestnou činností páchanou pomocí výbušnin (zejm. podomácku vyráběných nebo použitých ve velkém množství), event. (N)VS, nebo trestnou činností s výbušninami související,
- c) havarovanou municí nebo nálezy nevybuchlé munice.⁵¹

Prováděná opatření směřují k zneškodnění (N)VS, výbušniny, nebo munice a současně k omezení škodlivého působení účinků případného výbuchu.

Složky IZS provádějí činnosti s cílem ověřit a vyhodnotit oznámení, eliminovat ohrožení osob, zvířat, majetku a životního prostředí před účinky výbuchu, nalézt (N)VS nebo výbušninu, vyloučit nebo potvrdit kombinovaný systém, v tomto případě (N)VS nebo výbušnina, se kterou je současně uložen CBRN, zabránit výbuchu, provést řízený

⁵⁰ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵¹ Typová činnost STČ – 03/IZS

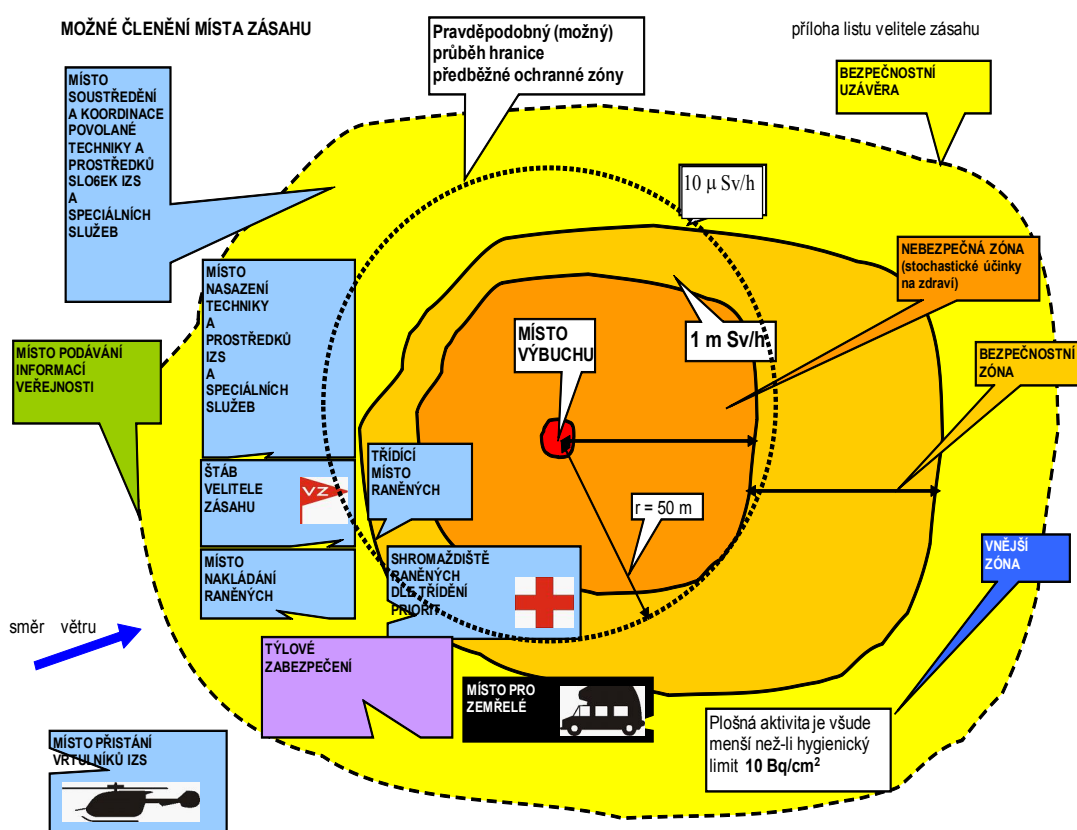
výbuch, jehož účinky jsou v rámci možností redukovány, redukovat výbuchové účinky neřízeného výbuchu.⁵²

Dělení zásahu

Zásah se dále dělí na:

- zásah, kdy převažují činnosti zaměřené na zneškodnění (N)VS, výbušniny, nebo munice,
- zásah, kdy převažují činnosti zaměřené na vyrozumění, evakuaci (ochrana obyvatelstva) a záchranu osob nebo záchranné práce.

Obr. č. 4 Možné členění místa zásahu (Zdroj:ESIAR Policejního prezidia 2010)



Velitel zásahu a řízení záchranných a likvidačních prací

Při zásazích podle a) je řídicí a koordinační složkou PČR a velitelem zásahu příslušník PČR. Do příjezdu PČR je velitelem zásahu příslušník HZS ČR.

⁵² Typová činnost STČ – 03/IZS

Při zásazích podle b) je zpravidla řídicí a koordinační složkou HZS ČR a velitelem zásahu příslušník HZS ČR. Zásahy podle b) se rozumí zejména:

Zásahy při mimořádných událostech, kdy je (N)VS, výbušninou nebo municí ohroženo více jak 1000 osob nebo celé obce, příp. městské části, záchranné a likvidační práce provádí základní a ostatní složky IZS včetně využití SaP z jiných krajů, popřípadě je nutno využít při provádění záchranných a likvidačních prací hospodářská opatření, vojenské útvary a vojenská zařízení ozbrojených sil České republiky podle právních předpisů, je třeba využít zahraniční pomoc nebo společný zásah složek vyžaduje koordinaci na strategické úrovni.⁵³

Zásahy při mimořádných událostech, kdy je možným výbuchem vystaveno v nebezpečí technologické zařízení, např. reaktory, zásobníky nebezpečných látek, produktovody apod. nebo technologická jednotka, např. tlakové láhve a převažují činnosti prováděné s cílem předejít závažné havárii uvedeného technologického zařízení nebo uvedené technologické jednotky a vytvořit podmínky pro zajištění opatření na zmírnění dopadů možné závažné havárie.⁵⁴

Za „hladký“ průběh prací souvisejících se zneškodněním (N)VS, výbušniny nebo munice je odpovědný pyrotechnik PČR s příslušným oprávněním. Velitel zásahu komunikuje s pyrotechnikem přímo, nebo prostřednictvím velitele sektoru.⁵⁵

Úkoly PČR

Úkoly PČR na místě zásahu směřují k nalezení a zneškodnění zdroje výbuchu, k zabezpečení osob a regulaci dopravy v okolí vnější zóny. v případě, že jsou příslušníci PČR podle rozsahu vybavení a mají příslušnou odbornost, na místě zásahu provádějí další opatření zaměřená především na poskytnutí bezpečnostní a technické podpory ostatním složkám IZS, záchranu osob, provádění průzkumu mimo nebezpečnou zónu s cílem nalézt možné další zdroje rizik a bezpečnostní zajištění inženýrských sítí.⁵⁶

⁵³ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵⁴ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵⁵ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵⁶ Typová činnost STČ – 03/IZS

Policisté účastníci se na zásahu musí být o možném nebezpečí spojeném se zásahem prokazatelně vyrozuměni a musí se činnosti v prostoru zásahu účastnit dobrovolně s výjimkou havarijního ozáření fyzických osob v důsledku provedení prvotních úkonů na místě zásahu v době do potvrzení překročení stanovených limitů ozáření.⁵⁷

V rámci společného zásahu složek integrovaného záchranného systému se plní úkoly uvedené v dané konkrétní typové činnosti, které řídí a koordinuje velitel zásahu. Společnému velení ale podléhají pouze ty síly a prostředky (dále jen „SaP“) PČR, které jsou využity pro odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, tedy k zabezpečení nebo provedení záchranných a likvidačních prací.⁵⁸

Souběžně se zásahem probíhá samostatné řízení o trestných činech prováděné orgány činnými v trestním řízení, kdy zejm. policejní orgán činný v trestním řízení zabezpečuje provedení úkonů v přípravném řízení nebo provedení neodkladných a neopakovatelných úkonů, které jim bezprostředně předcházejí.⁵⁹

Ukončení zásahu

O ukončení zásahu rozhoduje velitel zásahu v těchto případech:

- a) oznámení se ukázalo být plané,
- b) pyrotechnik zjistil, že podezřelý předmět není (N)VS, údajný (N)VS nebo údajná munice jsou pouze atrapy,
- c) došlo ke zneškodnění (N)VS, výbušniny nebo munice,
- d) na místě přítomný pyrotechnik vyhodnotil situaci tak, že k dalším opatřením postačí SaP PČR.⁶⁰

⁵⁷ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵⁸ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁵⁹ Typová činnost STČ – 03/IZS

⁶⁰ Typová činnost STČ – 03/IZS

5 BEZPEČNOSTNÍ PLÁNOVÁNÍ

Bezpečnostní plánování je předepsaný soubor činností, postupů a vazeb k realizaci cílů a úkolů bezpečnosti státu a jeho obyvatel, které orgány veřejné správy a další instituce připravují pro řešení mimořádných a krizových situací. Bezpečností plánování zastřešuje celou řadu oblastí plánování. (Pacinda, 2005).

Bezpečnostní plánování je oborem, který se v posledních letech velmi dynamicky rozvíjí. Tento rychlý rozvoj oboru je především důsledkem negativních událostí posledních let, kdy Českou republiku ohrožují různé národnostní konflikty, nepříznivé vlivy počasí, případné teroristické útoky a jiná trestná činnost. Tyto události pak mívají za následek vznik situací, které narušují „běžný chod“ značné části společnosti a bezprostředně ohrožují životy a zdraví obyvatelstva, jejich majetkové hodnoty a životní prostředí. (Hladký, 2010)

Škody na majetku a oběti na životech začaly nabývat značného rozsahu a proto byla státní správa nucena vyhledat účinný systém, který by se dal aplikovat na vyřešení mimořádných událostí. Zásadní strategií bylo lépe koordinovat a využívat veškeré dostupné síly a prostředky, a vytvořit účinný systém sdružení složek nejen státní správy ale i dalších potřebných subjektů. Proto Česká republika vytváří integrovaný záchranný systém České republiky (dále jen IZS), jehož součástí je mimo jiné i Policie České republiky, která je garantem ochrany veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti našeho státu. Policisté zařazení v různých složkách se specifickým zaměřením, stále častěji provádějí služební zákroky a úkony v rámci IZS. Příslušníci všech složek IZS, při plnění svých úkolů, riskují svůj život a zdraví na úkor ochrany života, zdraví a majetku obyvatel na území České republiky ale i na mezinárodní úrovni, na což by se v naší společnosti nemělo zapomínat. (Skála, 2010)

Je samozřejmé, že s účastí policie ve spolupráci složek IZS vyplývá i její zapojení do tvorby zpracování územních havarijních plánů a vnějších havarijních plánů.

Vzhledem k zaměření a hloubce tématiky se tato diplomová práce bude zabývat především problematikou havarijního plánování.

Obr. č. 5 Schéma bezpečnostního plánování (Zdroj: Vlastní)

BEZPEČNOSTNÍ PLÁNOVÁNÍ	
I.	Krizové plánování
II.	Havarijní plánování
III.	Obranné plánování
IV.	Civilní nouzové plánování

5.1 Havarijní plánování

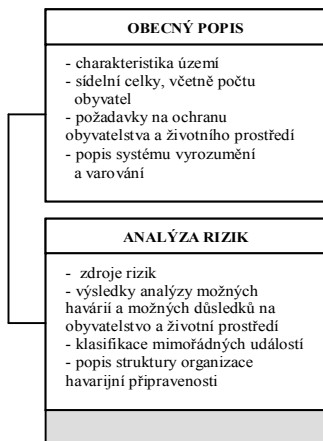
Havarijního plánování je nástrojem krizového řízení a je souhrnem plánovacích činností, procedur a vazeb uskutečňovaných orgány krizového řízení (viz. obr. č. 3) a jimi určenými státními nebo veřejnými institucemi, právníckými nebo podnikajícími fyzickými osobami k realizaci cílů a úkolů při zajišťování bezpečnosti státu a jeho obyvatelstva za krizových situací (URL₁).

Obr. č. 6 Vztah havarijního plánu ke krizovému plánu kraje (Zdroj: ESIÁŘ Policejního prezidia 2011)

VZTAH HAVARIJNÍHO PLÁNU KE KRIZOVÉMU PLÁNU KRAJE

Je zřejmé, že do havarijního plánu kraje postačí doplnit speciální „krizovou“ dokumentaci (podbarveno) a doplnit některé části (například analýzu rizik doplnit o bezpečnostní rizika) a je získán krizový plán kraje. Oba dokumenty vychází ze stejného území, stejné organizace, tedy se nemohou příliš lišit.

A. INFORMAČNÍ ČÁST ČÁST

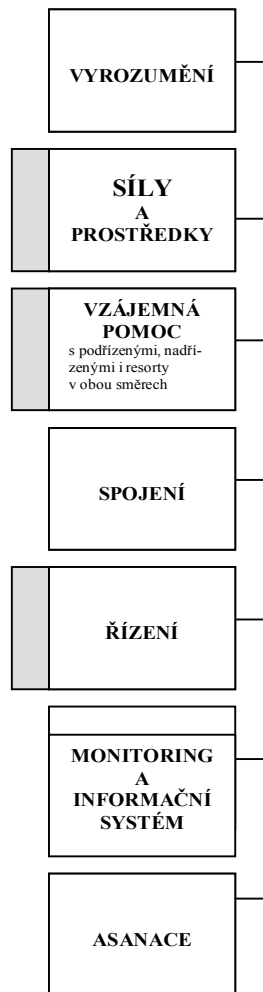
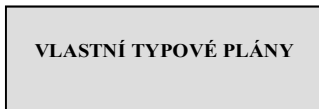
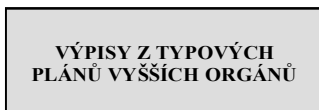


B. OPERATIVNÍ

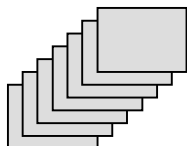
E. MODELOVÉ POSTUPY



G. TYPOVÉ PLÁNY

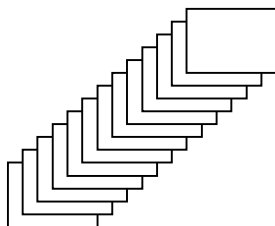


F. OSTATNÍ OPERAČNÍ PLÁNY A JINÁ DOKUMENTACE



Manuál krizových opatření
 Operační plány bezpečnostního charakteru
 Vnější havarijní plány
 Plán logistického zabezpečení
 Plán nezbytných dodávek
 Plán hospodářské mobilizace
 Ostatní dokumentace

C. PLÁNY KONKRÉTNÍCH ČINNOSTÍ (HAVARIJNÍ OPERAČNÍ PLÁNY)



Plán vyzkoušení
 Plán varování obyvatelstva
 Poplachový plán IZS
 Plán ukrytí
 Plán evakuace
 Plán individuální ochrany
 Traumatologický plán
 Dokumentace plošného pokrytí jednotkami požární ochrany
 Plán nouzového přežití obyvatelstva
 Povodňový plán okresu
 Plán veřejného pořádku a bezpečnosti
 Plán ochrany kulturních památek
 Plán informování obyvatelstva

D. DOHODY



Havarijní plánování představuje soubor činností, postupů a vazeb uskutečňovaných ministerstvy a jinými ústředními správními úřady, krajskými a obecními úřady a dotčenými právníckými osobami nebo podnikajícími fyzickými k plánování opatření k provádění záchranných a likvidačních prací při vzniku mimořádných událostí, s využitím integrovaného záchranné systému s cílem:

- a) analyzovat existující rizika a zvýšit povědomí o rizicích na daném území,
- b) minimalizovat škodlivé účinky mimořádné události na životy a zdraví osob, životní prostředí, hospodářská zvířata, majetkové a kulturní hodnoty,
- c) stanovit opatření k odvrácení nebo omezení účinků mimořádné události a způsob odstranění následků (URL₁).

Úkolem havarijního plánování je určení rizik ohrožujících území kraje - územní havarijní plán, nebo ohroženého okolí zdroje rizika (např. atomová elektrárna nebo chemická továrna či sklad) – vnější havarijní plán. K tomu se provádí získávání informací od právníckých a podnikajících fyzických osob a od dotčených správních úřadů dotčených riziky, zajištění podkladů od jednotlivých složek integrovaného záchranného systému a stanovení opatření k ochraně obyvatelstva (URL₂).

5.1.1 Územní havarijní plány

Celostátní plány havarijního typu v ČR až na výjimky (např. Národní pandemický plán pro pandemie osob a celostátní pohotovostní plán pro veterinární nákazy), nejsou zpracovány a česká legislativa je nevyžaduje. Jedinými územními plány jsou havarijní plány krajů (HP kraje), které zpracovávají HZS krajů a schvaluje hejtman.⁶¹

5.1.2 Havarijní plánování krajů

Hlavní náplní havarijního plánu krajů jsou opatření k provádění záchranných a likvidačních prací vedoucí k odvrácení nebo omezení bezprostředního ohrožení mimořádnou událostí, k odstranění následků vzniklých vlivem mimořádné události a opatření v systému ochrany obyvatelstva. Havarijní plán je určen na ochranná opatření při živelních pohromách, antropogenních haváriích nebo jiných nebezpečích

⁶¹ ESIAR Policejního prezidia 2009

ohrožujících životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Stanovuje úkoly obcím, správním úřadům a fyzickým i právnickým osobám při přípravě na tyto události i v jejich průběhu a podporuje plánování a řízení postupu integrovaného záchranného systému (URL₃).

Havarijní plán kraje obsahuje:

INFORMAČNÍ ČÁST, kterou tvoří:

- 1) Charakteristika kraje – geografická, demografická, klimatická a popis infrastruktury;
- 2) Pro jednotlivé druhy havárií se uvedou skutečnosti zjištěné analýzou rizik – místo možného výskytu, pravděpodobnost výskytu, možný rozsah v závislosti na čase, ohrožení obyvatelstva, možné škody, možné následně vyvolané havárie, zásady likvidace havárie, potřebné množství sil a prostředků na likvidaci havárie, popis struktury havarijní připravenosti kraje, včetně uvedení kompetencí jejich složek, popis systému vyrozumění a varování a předávání informací v rámci organizace havarijní připravenosti, zásady asanace havárie s uvedením odpovědnosti za provedení;
- 3) Při možnosti výskytu jednoho druhu havárie na více místech se u nejvýznačnější z nich podrobně popíše nejsložitější varianta a u ostatních se uvedou pouze odlišnosti a specifika;
- 4) Havárie přesahující hranice kraje a havárie šířící se z jiných krajů se uvedou zvlášť;

OPERATIVNÍ ČÁST, kterou tvoří

- 1) Síly a prostředky k likvidaci havárií;
 - a) složky IZS na území kraje – název, místa jejich dislokace a místa dislokace pracovišť a útvarů, které je nasazují, síly a prostředky s nimiž disponují, odpovědnost za nasazení, úkoly při likvidaci jednotlivých druhů havárií,
 - b) mezikrajská pomoc a pomoc z celostátní úrovně:
 - c) pomoc poskytovaná sousední krajům - havárie při nichž bude pomoc zpravidla realizována, síly a prostředky určené k pomoci, způsob povolání sil a prostředků určených k pomoci a jejich zapojení do likvidace havárie, odpovědnost za vyslání,

- d) pomoc, která může být poskytnuta ze sousedních krajů - havárie, při nichž bude pomoc zpravidla vyžadována, síly a prostředky určené k pomoci, způsob povolání sil a prostředků určených k pomoci a jejich zapojení do likvidace havárie, odpovědnost za vyslání,
 - e) pomoc, která může být poskytnuta z celostátní úrovně - (rozsah stejně jako u předcházející alinei)
- 2) Vyrozumění o havárii a předávání informací – způsob předání prvotní informace o havárii, systém předání informace základním a ostatním složkám IZS a jejich povolání, způsob informování hejtmana (v hl.m. Praze – primátora) a jeho poradního orgánu pro koordinovaný postup při likvidaci mimořádných událostí, podávání informací o havárii sousedním krajům a dotčeným státním orgánům, podávání informací o havárii sdělovacím prostředkům a veřejnosti, činnost operačních středisek;
 - 3) Řízení zásahu – kompetence k řízení zásahu, podmínky za nichž se předává řízení zásahu jiným složkám IZS, předávání informací o průběhu zásahu, způsoby řízení koordinovaného postupu hejtmana (primátora);
 - 4) Spojení – radiové spojení, telefonní spojení, ostatní a náhradní spojení;
 - 5) Monitoring – umístění, způsob provozování, vyhodnocování a využívání monitoringu pro potřeby zjišťování havárií, hydrometeorologické situace a znečištění životního prostředí;
 - 6) Havarijní informační systém – způsob provozování a způsob využití při havárii;
 - 7) Způsoby asanace jednotlivých druhů havárií – způsob asanace, odpovědnost za provedení asanace, složky provádějící asanaci, skládky a spalovny nebezpečných látek a dozor nad asanačními pracemi;

Operativní část havarijního plánu kraje se případně doplní o další údaje potřebné pro funkčnost havarijního plánu.

PLÁNY KONKRÉTNÍCH ČINNOSTÍ obsahující:

- a) vyrozumění (včetně vyrozumění PČR),
- b) varování obyvatelstva (podíl PČR – zejména náhradní způsoby),
- c) záchranné a likvidační práce, (podíl PČR),
- d) ukrytí obyvatelstva,
- e) jodové profylaxe, (jen pro jaderné VHP, tablety i pro příslušníky PČR),

- f) evakuace osob, (podíl PČR – souvisí s regulací dopravy, evidencí evakuovaných, ochranou opuštěného majetku atd.),
- g) individuální ochrana osob, dekontaminace, (není v havarijním plánu kraje, týká se také nasazených sil a prostředků PČR),
- h) monitorování, regulaci pohybu osob a vozidel, (významný podíl PČR, nutná součinnost – příklad složitého plánu),
- i) traumatologický plán, pohotovostní plán veterinárních opatření, regulace distribuce a požívání potravin, krmiv a vody,
- j) opatření při úmrtí osob v zamořené oblasti, (významný podíl PČR, případně – vlastní zpracování),
- k) komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky. (podíl PČR),
- l) opatření při úmrtí osob v zamořené oblasti, (významný podíl PČR, případně – vlastní zpracování),
- m) zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti, (vždy v gesci PČR – vlastní zpracování)
- n) komunikace s veřejností, potažmo hromadnými informačními prostředky. (podíl PČR).⁶²

5.1.3 Vnitřní a vnější havarijní plány

Důležitými dokumenty v oblasti havarijního plánování jsou vnitřní havarijní plány a vnější havarijní plány, které se zpracovávají podle druhu možného rizika havárie. Současná legislativa určuje dvě základní oblasti, které mírou svého rizika odůvodňují nutnost zpracovat vnitřní a vnější havarijní plány.

- a) V objektech jaderných zařízení nebo pracovišť s velmi významným zdrojem ionizujícího záření (z.č.18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření-atomový zákon),
- b) V objektech kde se vyrábí a skladují vybrané nebezpečné chemické látky (z.č. 353/1999 o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky – zákon o prevenci závažných havárií).⁶³

⁶² ESIAR Policejního prezidia 2010

⁶³ ESIAR Policejního prezidia 2010

5.1.3.1 Vnitřní havarijní plán

Provozovatel, který zpracovává bezpečnostní zprávu je povinen zpracovat vnitřní havarijní plán. Vnitřní havarijní plán stanoví opatření uvnitř objektu nebo zařízení k zabránění vzniku závažné havárie a při vzniku závažné havárie ke zmírnění jejích dopadů. Ve vnitřním havarijním plánu musí provozovatel uvést všechny skutečnosti uvedené v § 11 zákona č. 353/1999 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky a o změně zákona č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií).⁶⁴

Rozsah a způsob zpracování vnitřního havarijního plánu stanoví prováděcím právním předpisem ministerstvo.

Provozovatel stávajícího objektu nebo zařízení je povinen předložit vnitřní havarijní plán k evidenci a archivaci a popřípadě k dalšímu využití pro účely sestavení vnějšího havarijního plánu krajskému úřadu.⁶⁵

5.1.3.2 Vnější havarijní plán

Vnější havarijní plán je dokument, v němž jsou uvedeny popisy činnosti a opatření prováděných při vzniku závažné havárie vedoucí k minimalizaci jejích následků v okolí objektu. Tzn., že zóna havarijního plánování je větší než plocha ohraničená vnitřní hranicí zóny havarijního plánování (URL₄).

Provozovatel, který zpracovává bezpečnostní zprávu je povinen vypracovat a předložit krajskému úřadu písemné podklady pro stanovení zóny havarijního plánování a pro vypracování vnějšího havarijního plánu současně s předložením bezpečnostní zprávy. Spolupracovat s krajským úřadem a dále jím pověřenými organizacemi a institucemi na zajištění havarijní připravenosti v zóně havarijního plánování. Písemné podklady pro stanovení zóny havarijního plánování a pro vypracování vnějšího havarijního plánu

⁶⁴ § 12 zákona č. 353/1999 Sb.

⁶⁵ § 11 zákona č. 353/1999 Sb.,

musí obsahovat zejména údaje a skutečnosti uvedené v § 12 odst. 2 zákona č. 353/1999 Sb.⁶⁶

Krajský úřad stanoví zónu havarijního plánování a vypracuje pro ni vnější havarijní plán. Při vypracování vnějšího havarijního plánu musí vyhodnotit možnost vzniku domino efektu a přihlížet k oprávněným připomínkám veřejnosti a obcí v zóně havarijního plánování jakož i k vyjádřením dotčených správních úřadů. Krajský úřad zašle vnější havarijní plán po jeho schválení územně příslušným základním složkám IZS pro které je výchozím dokumentem pro zpracování plánu konkrétních činností. V podmínkách Policie České republiky se jedná o „Plán zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti“.⁶⁷

⁶⁶ § 12 zákona č. 353/1999 Sb.

⁶⁷ ESIAR Policejního prezidia 2008

6 PRAKTICKÁ ČÁST

6.1 Úvod k taktickému cvičení

Vzhledem k vysokým nárokům při plnění úkolů policie jsou organizována z vlastní potřeby prověřovací a taktická cvičení sil a prostředků útvarů a organizačních článků policie, jako nenahraditelný prostředek ověření akceschopnosti, funkčnosti daných vazeb, detekce nedostatků a jasné transformace opatření a plánů do praxe.

Policie se jako základní složka integrovaného záchranného systému, účastní cvičení složek IZS a orgánů podílejících se na provedení a koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události na základě rozhodnutí k tomu oprávněných osob. Policie může z vlastní potřeby sama organizovat a řídit cvičení složek IZS jen se souhlasem osob, které jsou oprávněny nařídít cvičení složek IZS.

Prověřovací cvičení je určeno k neohlášené prověrce připravenosti a akceschopnosti sil a prostředků útvarů a organizačních článků policie, k prověření zpracované dokumentace, zejména operačních plánů a plánů bezpečnostní ochrany areálů a objektů nebo k ověření součinnosti mezi útvary a organizačními články policie při stanoveném úkolu ve stanoveném prostoru.

Taktické cvičení útvarů a organizačních článků policie je určeno k ověření schopností policejního managementu řídit síly a prostředky policie při opatřeních k plnění úkolů policie a k ověření praktických schopností policistů plnit stanovené úkoly způsobem, pro který jsou připravováni a cvičeni; souvisejícím cílem taktických cvičení je seznámení se policejního managementu a jednotlivých policistů s materiálními a jinými fyzickými aspekty jednotlivých opatření v prostředí mimo areály a objekty policie,

Štábní cvičení je taktickým cvičením managementu cvičících subjektů, obvykle orgánů krizového řízení a jejich krizových štábů s možným zapojením složek IZS, které procvičují mechanismy rozhodování při řešení mimořádných a krizových situací a vzájemnou komunikaci krizových štábů prostřednictvím operačních center, operačních a informačních středisek IZS a operačních středisek složek IZS.

Ukázka je zvláštním případem taktického cvičení k tomu vybraných sil a prostředků výkonných složek a je organizována zpravidla k zabezpečení preventivně výchovné a propagační činnosti nebo jako doplnění štábních cvičení orgánů krizového řízení.

Mezinárodní cvičení jsou taktickými štábními cvičeními orgánů krizového řízení cvičících států a výkonných složek nebo praktickými společnými cvičeními k ověření schopností předurčených sil a prostředků – „týmů“ - jednotlivých států v databázích zdrojů Evropské unie, Severoatlantické aliance, případně jiných mezinárodních organizací, do kterých Česká republika týmy přihlásila.

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČESKÉ REPUBLIKY

Oddělení krizového řízení

Č.j.: PPR-xxxxx/ČJ-2011-xxxxx

Praha 10. března 2011

Počet listů:

Přílohy: 1/3

schvaluji

policejní prezident

plk. Mgr. Petr xxx

DÍLČÍ PLÁN PROVEDENÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

„OSTROV 2011“

PRAHA 2011

6.2 Téma cvičení

„Reakce orgánů krizového řízení České republiky na hrozbu teroristického útoku na území České republiky“.

6.3 Cíle cvičení

Prověřit:

- a) Využití typového plánu Narušení zákonnosti velkého rozsahu pro řešení vzniklé situace;
- b) Činnost krizových štábů policie včetně schopnosti využívat a aktualizovat zpracované dokumentace;
- c) Schopnosti nového pracoviště geografických informačních systémů (dále jen „GIS“) připravovat využitelné podklady pro plnění úkolů policie;
- d) Reálnost zpracovaných interních plánů, norem a postupů pro řešení teroristického útoku u všech útvarů a organizačních článků policie zapojených do cvičení.

Procvičit:

- a) Činnost pracoviště krizového řízení Policejního prezidia České republiky (dále jen „PP ČR“) jako sekretariátu krizového štábu policejního prezidenta a při koordinaci krizových pracovišť policejních útvarů;
- b) Zabezpečování úkolů vyplývajících z členství policejního prezidenta v Ústředním krizovém štábu a krizovém štábu ministra vnitra;
- c) Součinnost Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „ÚOOZ SKPV“) resp. Národního kontaktního bodu pro terorismus se zpravodajskými službami ve Společné zpravodajské skupině;
- d) Činnost preventivně informačního odboru PP ČR (dále jen „PIO“) včetně vydávání tiskových zpráv a další komunikaci s médii;
- e) Spolupráci krizových pracovišť jednotlivých policejních útvarů a organizačních článků policie navzájem;
- f) Praktická opatření přijímaná v návaznosti na teroristické hrozby a opatření proti teroristům.

6.4 Doba a místo provedení cvičení

Cvičení bude provedeno 4. října 2011

Místa provedení cvičení pro útvary a organizační články policie:

- a) Praha, pracoviště krizového štábu ministra vnitra v objektu Ministerstva vnitra, Nad Štolou 3;
- b) Praha, pracoviště krizového štábu policejního prezidenta, Strojnická 27;
- c) Operační středisko operačního odboru PP ČR (dále jen „operační odbor“);
- d) Krizová pracoviště dalších útvarů a organizačních článků policie zapojených do cvičení.
- e) Císařský ostrov Praha

6.5 Řízení cvičení a účast cvičících

1) Složení ředitelství cvičení:

Cvičení řídí první náměstek ministra vnitra Mgr. XY prostřednictvím ředitelství ve složení:

- a) Zástupce ředitele odboru bezpečnostní politiky Mgr. XY,
- b) Vedoucí skupiny krizového řízení a ochrany objektů Policejního prezidia ČR pplk. Ing. XY,
- c) Pracovník odboru bezpečnostní politiky JUDr. XY,
- d) Pracovník odboru bezpečnostní politiky Mgr. XY

2) Sekretariát ředitelství cvičení tvoří:

- a) Pracovník odboru bezpečnostní politiky MV – Ing. XY,
- b) Pracovník oddělení krizového řízení kanceláře policejního prezidenta Ing. XY,

Členové ředitelství cvičení budou rovněž plnit úkoly rozhodčí služby v oblasti plnění úkolů krizových štábů. Složení rozhodčí služby pro plnění úkolů cvičících složek policie je uvedeno v seznamu cvičících útvarů a organizačních článků policie.

6.6 Složení a činnost krizového štábu policejního prezidenta

Činnost sekretariátu krizového štábu policejního prezidenta budou v potřebném rozsahu zajišťovat příslušníci PP ČR v předpokládaném složení:

- 1) Určení příslušníci oddělení krizového řízení a jeho pracoviště GIS,
- 2) 1 příslušník preventivně informačního odboru,
- 3) 1 příslušník operačního odboru, dle konkrétní situace může být i 5 přísl. OS PP.
- 4) Krizový štáb bude svoláván jen v případě rozhodnutí policejního prezidenta. Plnění úkolů krizového štábu bude v průběhu cvičení zabezpečovat sekretariát krizového štábu policejního prezidenta.

6.7 Složení a počty cvičících příslušníků policie:

Útvar nebo organizační článek policie	Osoby	technika	Poznámka
Útvar pro odhalování organizovaného zločinu	1+1	-	
Útvar rychlého nasazení	11	3	
Kancelář policejního prezidenta	5+1+1	-	OKŘ + PIO + OMV
Operační odbor PP ČR	1	-	
Služba pořádkové policie/ Pyrotechnická služba	30/12	10/4	
Služba dopravní policie	4	1	
Vyjednavači	2		
Celkem	78		

Resort/složka	Osoby	technika	Poznámka
Ministerstvo vnitra	10	2	
Ministerstvo vnitra - HZS	18	3	
Zdravotnická záchranná služba	30	5	
Úřad vlády	1		
Ministerstvo zdravotnictví	1		
Ministerstvo dopravy	1		
Bezpečnostní informační služba	1		
figuranti	150		
Celkem	212		

6.8 Námět, scénář, všeobecná a výchozí situace

6.8.1 Námět

Jiří P. nar. 1980, bytem v Praze 4 Nusle, vyučen v oboru „železnictví“, v roce 1998 absolvoval základní vojenskou službu, zaměstnán jako spojař na Hlavním nádraží, Wilsonova 8. Praha 2, dlouhodobě si přivydělává v security agentuře. V předchozí době se opakovaně neúspěšně pokoušel o přijetí do služebního poměru u Městské Policie hl.

m. Prahy. Jiří P. je dlouholetým příznivcem ultrapravicového hnutí, aktivně se podílel na organizaci koncertů, pochodů a demonstrací s rasovým podtextem, aktivně vystupoval v hnutí „never forget“ podporující osoby odsouzené za rasově motivovanou trestnou činnost a sám byl odsouzen Městským soudem pro Prahu 4 za hanobení národa a rasy ke 150 hodinám veřejně prospěšných prací, dále byl během let 2008 a 2009 podezřelý z útoku na veřejného činitele, nedovoleného ozbrojování a z těžkého ublížení na zdraví, žádné z těchto podezření se nepodařilo orgánům činným v trestním řízení prokázat.

Svoji účast a organizační činnost na výše uvedených akcích Jiří P. ukončil začátkem roku 2011 po pravomocném odsouzení jeho staršího bratra Josefa P. nar. 1973, také příznivce radikálního pravicového hnutí, za trestný čin zabití, kterého se dopustil v Praze v květnu 2010 na J. F. H. státním příslušníkovy demokratické republiky Kongo. Dne 4. června na Císařské louce v Praze od 13:00 je pořádán hudební festival občanským sdružením „left side“ pod názvem „power of left side“ s předpokládanou účastí kolem tří set účastníků. Organizátor akce se zavázal k dodržování vyhlášek města, spolupráci s Policií ČR a ukončení akce ve 22:00, jako jedno z bezpečnostních opatření byla pořadatelem najata security agentura.

6.8.2 Popis události

- 1) V 9:06 hodin volá Jiří P. do televize Nova s oznámením o chystané teroristické akci na blíže neurčeném ostrově s tím, že aby ho všichni začali brát vážně odpálí za několik okamžiků nálož umístěnou v blíže neurčeném vozidle stojícím na blíže neurčeném místě na Václavském náměstí, Praha 1. Během telefonického hovoru se stačí zmínit o sérii dalších výbuchů v případě vstupu policejních jednotek na území ostrova, které má pod kontrolou (bez konkretizace místa útoku) a podle svých slov, pod kamerovým dohledem. Dále informuje o internetových stránkách s jeho dalšími požadavky.
- 2) Nastražený výbušný systém v 9:15 hodin exploduje. Následkem exploze není nikdo zabit ani zraněn.
- 3) V 9:30 hodin na místo výbuchu přijede SKPV, která provádí ohledání místa činu podle § 113 tr. řádu, dále psovod a pyrotechnik P ČR
- 4) V 10:08 hodin, na základě opětovného telefonátu do televize Nova dochází na Císařské louce v Praze ke dvěma explozím, přičemž následkem první vznikne panika a nekoordinovaný útěk návštěvníků akce (figurantů) směrem k jedinému východu z ostrova, a když exploduje druhá nálož, dochází k poranění většího množství osob a zablokování jediné příjezdové komunikace vrakem automobilu. Během telefonátu odkazuje na své internetové prohlášení a upozorňuje, že prostor konání hudební akce, na které měl být zaměstnán jako člen ostrahy, má pod kamerovým dohledem, původně určeným monitoringu perimetru hudební akce. Následně se Jiří P. spolu s nezjištěným počtem rukojmí ukryje v prostoru letní restaurace.
- 5) Rozmístění odstřelovačů URN spolu s pozorovateli
- 6) Ve svém prohlášení na internetu Jiří P. udává, že se jedná o vyhlášení 14 křížové výpravy za osvobození sváté říše římské od bolševismu, semitů a podřadných ras. Požaduje okamžitý odsun všech občanů odlišné barvy pleti, náboženského vyznání a politického přesvědčení. Tyto změny musí být uvedeny v ústavě České republiky. Požaduje policejní helikoptéru s plnou nádrží a civilním pilotem, která má přistát na fotbalovém hřišti ležícím na ostrově v 15:00 hodin, přistavený tryskový letoun CESSNA na letišti Ruzyně s částkou 10.000.000,- Kč, taktéž s osobním pilotem s tím, že pokud tyto požadavky nebudou splněny, hrozí každou celou hodinu usmrcením jednoho rukojmího z Císařské louky. Dále upozorňuje na skutečnost, že

pokud nebude v 14:00 hodin přistaven vrtulník, odpálí na Hlavním nádraží nálož ukrytou v jedné z vagonových cisteren, která je naplněna čpavkem.

- 7) Na místo Císařského louky přijíždějí vozy rychlé záchranné služby (dále jen RZS) probíhá třídění, ošetření a transport raněných v místě vstupu na ostrov
- 8) Jednotky HZS likvidují požár dvou automobilů na mostě na ostrov a provádějí jejich odstranění z komunikace.
- 9) Odklon dopravy – uzavírka obou jízdních pruhů, regulace dopravy příslušníky dopravní policie.
- 10) Je nasazen policejní vyjednaváč.
- 11) Zároveň s probíhajícím opatřením probíhá na Hlavním nádraží uzavření prostoru magistrály, uzavření Metra trasa C a s tím spojenou evakuaci osob ze stanice metra Hlavní nádraží (provoz na lince je v reálu zachován, soupravy stanicí pouze projíždějí). Na místo se přesouvá pyrotechnik a psovod PČR k ohledání místa.
- 12) Útvarem zvláštních činností (dále jen ÚZČ) je provedeno prověření SIM karty telefonu, kterou používá pro komunikaci Jiří P. Analýzou vyšlo najevo, že daná SIM karta je předplacená a další příchozí, ani odchozí hovory nebyly monitorovány.
- 13) Požadavkem primátora hl. m. Prahy, předseda vlády svolává ústřední krizový štáb (dále jen ÚKŠ), následně zřízen štáb velitele zásahu (opatření).
- 14) ÚKŠ je kontaktován guvernér České národní banky s požadavkem zajištění částky ve výši 10.000.000,- Kč.
- 15) Příslušníky SPP PČR dochází k vytěžení informací od účastníků akce, dále se u pořadatele akce zjišťuje funkčnost kamer umístěných na oplocení prostoru konání hudební akce. Pořadatel informuje, že veškeré kamery jsou pouze atrapy.
- 16) 13:40 daří se navázat komunikaci s Jiřím P., který souhlasí s prodloužením termínu přistání helikoptéry z důvodu špatných povětrnostních podmínek na 16:00, ale dále jakoukoliv komunikaci odmítá.
- 17) Na území Císařského ostrova se v místě klubovny sportovního klubu vyloduje jednotka URN. Přesun do blízkosti letní restaurace a fotbalového hřiště.
- 18) Pyrotechnici se psy ohledávají další možné umístění NVS.
- 19) V 16:15 hodin přistává helikoptéra s pilotem v civilním oděvu
- 20) Jiří P. je při přesunu k helikoptéře v doprovodu jedné rukojmí zneškodněn příslušníky URN
- 21) Příslušníci pyrotechnické brigády prohledávají prostory konání akce za účelem odhalení případných NVS

22) 16:30 Odstranění dopravní uzávěry

23) Ukončení zásahu

24) Ukončení cvičení

6.8.3 Všeobecná situace ke dni 4.6. 2011

Bezpečnostní informační službě se počátkem června podařilo získat informace o tom, že na území Prahy, Brna a Karlových Varů se během první poloviny roku neztotožněná osoba pokouší obstarat automatické střelné zbraně, střelivo a velké množství trhavin s úmyslem jejich použití na území České republiky.

Na základě těchto informací byla zahájena intenzivní spolupráce BIS a speciálních útvarů Policie.

6.8.4 Aktuální situace z hlediska policie ke dni 4.6. 2011

Útvary Policie ČR zajišťují běžný výkon služby na celém teritoriu. Služba pořádkové policie v místě konání hudebního festivalu „power of left side“ provádí zvýšenou hlídkovou činnost.

6.8.5 Podkladová a řídicí dokumentace potřebná pro průběh cvičení

a) Rozkaz PP č. /2011 ze dne 14.2. 2011 k provedení cvičení

b) příloha č. 1 k tomuto dokumentu – Dílčí plán řízení

6.9 Vyhodnocení cvičení

Zpracování vyhodnocení cvičení zabezpečí ředitelství cvičení do konce roku 2011.

6.10 Zpracování dokumentace cvičení

Cvičení má neutajovaný charakter. Zpracovanou řídicí dokumentaci cvičení a dokumenty zpracované v průběhu cvičení označovat v horní části uprostřed nápisem „OSTROV - CVIČNÉ“. Evidenci dokumentů provádět v souladu s platnými předpisy.

6.11 Informace o průběhu cvičení

Cvičení bude zahájeno **dne 4. června 2011 v 14:00 hodin** a ukončeno bude **dne 4. června v 24:00 hodin**.

6.12 Zabezpečení spojení

V rámci cvičení bude využíváno všech způsobů neutajovaného spojení využívaných cvičícími orgány krizového řízení a cvičícími jednotkami policie a IZS.

Mapa č. 1 – infomapa Císařského louky, Hlavního nádraží se zakreslením základního umístění složek, lokalizace objízdných tras a uzávěr v dopravě, lokalizace umístění nástražných výbušných systémů, umístění nebezpečné zón, zakreslení postavení odstřelovačů ÚRN (viz příloha č. 4)

7 DISKUZE

Cílem a úkolem bylo sjednotit a vymezit legislativu vztahující se k havarijnímu plánování se zaměřením na výkon služby Policie ČR a tyto právní normy následně implementovat do taktického cvičení „Ostrov 2011“.

Vzhledem k dosud zpracovaným publikacím bylo poměrně složité zpracovat taktické cvičení. Muselo se vycházet především z právních pramenů a dokumentů uložených v ESIAŘi. Na základě písemné žádosti na Policejní prezidium bylo umožněno vytisknout mapový podklad z GIS pro samotné cvičení, jako simulace mapových podkladů určených pro velitele opatření.

Několika konzultacemi s odborníky z oddělení krizového řízení kanceláře policejního prezidenta, bylo zpracováno taktické cvičení, které svoji strukturou a obsahem odpovídá reálnému policejnímu cvičení v rámci havarijního plánování, jehož konkrétním cílem bylo procvičit činnost pracoviště krizového řízení PP ČR, jako sekretariátu krizového štábu policejního prezidenta a při koordinaci krizových pracovišť policejních útvarů, zabezpečování úkolů vyplývajících z členství policejního prezidenta v Ústředním krizovém štábu a krizovém štábu ministra vnitra, součinnost ÚOOZ SKPV resp. Národního kontaktního bodu pro terorismus se zpravodajskými službami ve Společné zpravodajské skupině, spolupráce krizových pracovišť jednotlivých policejních útvarů a organizačních článků policie navzájem a praktická opatření přijímaná v návaznosti na teroristické hrozby a opatření proti teroristům.

Na základě shora uvedených skutečností považuji za nutné tuto diplomovou práci zajistit statusem „neveřejná“.

8 ZÁVĚR

V demokratickém právním státě lze policejní práci charakterizovat především jako službu občanovi, ale i v demokratickém právním státě policie reprezentuje státní moc a ve své činnosti má i oblasti, které ve své podstatě představují omezení občanů a to dokonce i na základních právech. Tato omezení jsou možná pouze ze stanovených podmínek a to především v případě mimořádných událostí, havárií a živelných pohrom. Recidivující živelné katastrofy, jakými jsou například povodně, v rámci celého území České republiky, dynamický rozvoj průmyslové výroby, jeho nevhodné začlenění do civilní aglomerace, subjekty výroby využívající k provozu nebezpečné chemické látky i narůstající hrozba teroristických útoků, ať už s náboženským nebo politickým podtextem jsou jednoznačně potencionálními hrozbami, které musejí být zahrnuty v rámci plánování a cvičení.

Diplomová práce vymezuje nejen právní rámec problematiky havarijního plánování a integrovaného záchranného systému, ale především vymezuje působnost Policie České republiky, jako jednoho ze základních partnerů i prostředků a přibližuje její specifickou činnost spadající do výkonu služby. Jedním ze zásadních prostředků ověření činnosti a mechanismu rozhodování je taktické cvičení. Z tohoto důvodu byl tento nástroj do diplomové práce implementován, jako fiktivní taktické cvičení s názvem „Ostrov 2011“. Při jeho tvorbě se ověřila potřeba provázanosti jednotlivých činností všech zúčastněných orgánů a stanovení jasných cílů cvičení.

Bezesporu se jedná o velice složitou problematiku s rozvětvenou strukturou, tato diplomová práce by měla vymezit základní principy a legislativní prameny určující priority především v úhlu pohledu ze strany Policie ČR a její specifické činnosti vyplývající z podstaty úkolů kladených tomuto bezpečnostnímu sboru především zákonem č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky.

9 ZKRATKY A CIZÍ SLOVA:

VHP - vnější havarijní plánování
ZHP - zóna havarijního plánování
HZS - hasičským záchranným sborem České republiky
RPP - Rozkaz policejního prezidenta
JPO - Jednotky požární ochrany
BIS - Bezpečnostní informační služba
ČR - Česká republika
HZS ČR - Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS - Integrovaný záchranný systém
MV - Ministerstvo vnitra
NKBT - Národní kontaktní bod pro terorismus
NVS - nástražný výbušný systém
PČR - Policie České republiky
OKŘ - oddělení krizového řízení
PIO - preventivně informační odbor
PP ČR - Policejní prezidium České republiky
SKPV - služba kriminální policie a vyšetřování
SZS - Společná zpravodajská skupina
ÚOOZ - Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚRN - Útvar rychlého nasazení
ÚZSI - Úřad pro zahraniční styky a informace
ÚV – úřad vlády
SIC MV - Situační informační centrum Ministerstva vnitra
ESIAŘ – Elektronická sbírka aktů řízení
SaP - síly a prostředky
OKTE - Odboru kriminalistické techniky a expertíz
SPJ PČR - Speciální pořádkové jednotky Policie ČR
SCPP - Správa cizinecké a pohraniční policie
RZS rychlá záchranná služba
SDH - sborů dobrovolných hasičů
VMV – Vyhláška ministerstva vnitra
operační odbor - Operační středisko operačního odboru PP ČR

GIS - geografický informační systém

ÚOOZ SKPV - Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování

TČ - typová činnost

10 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

10.1 České právní předpisy

- 1) Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky + Listina
- 2) Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky
- 3) Zákon č. 353/1999 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky a o změně zákona č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií).
- 4) Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů
- 5) Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů
- 6) Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů
- 7) Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.
- 8) Zákon č. 133/1985 Sb. - o požární ochraně a související předpisy
- 9) Úplné znění zákona č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky a o změně zákona č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií), jak vyplývá ze změn provedených zákonem č. 258/2000 Sb., zákonem č. 320/2002 Sb. a zákonem č. 82/2004 Sb.
- 10) Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému
- 11) Vyhláška č. 103/2006 Sb., o stanovení zásad pro vymezení zóny havarijního plánování a o rozsahu a způsobu vypracování vnějšího havarijního plánu

- 12) Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008, kterým se upravují úkoly policie při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami IZS
- 13) Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- 14) Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009 o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti
- 15) Závazný pokyn policejního prezidenta č. 227/2008 zajišťující akceschopnost PČR
- 16) Rozkaz policejního prezidenta č. 65/2009 zajišťující plnění úkolů v oblasti krizového řízení, především zajišťuje zřízení krizového štábu policejního prezidenta
- 17) Nařízení ministerstva vnitra č. 6/2010 zajišťující plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu
- 18) Bojový řád jednotek požární ochrany – taktické postupy zásahu. Vydáno dne 31. října 2002

10.2 Knihy a publikace

- 19) HANUŠKA Z., SKALSKÁ K., DUBSKÝ M., *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I*, vyd. Tiskárna ministerstva vnitra, 2010, ISBN 978-80-86640-59-4
- 20) KROUPA, M. a ŘÍHA, M. *Integrovaný záchranný systém*. Praha: Armex Publishing s.r.o., 2005. ISBN 80-86795-14-4
- 21) PROCHÁZKOVÁ, D.: *Řízení bezpečnosti, krizové řízení a plánování, ochrana kritické infrastruktury*, Praha, Regionservis 2005. ISBN

10.3 Internetové zdroje

- 22) URL₁ – BLAŽKOVÁ, K., *Krizové a havarijní plánování* - [online]. c2011, [20-07-2011]. Dostupné z: <http://www.hzsmk.cz/index.php?ID=1430>
- 23) URL₂ – *Hasičský záchranný sbor pardubického kraje, Havarijní plánování* - [online]. c2004, [21-07-2011]. Dostupné z: http://www.hzspa.cz/izsajpo/dokumentace_izs/havarijni_planovani.php

- 24) URL₃ - Havarijní plán moravskoslezského kraje, informační leták, [online]. c2011, [21-07-2011]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/hpil-pdf.aspx
- 25) URL₄ – KRATOCHVÍLOVÁ K., Vnější havarijní plány - [online]. c2002, [25-07-2011]. Dostupné z: www.hzsmsk.cz/sklad/kraoo/vhpaz.ppt

10.4 Ostatní

- 26) HLADKÝ J., Bakalářská práce, Krizové řízení a ochrana obyvatelstva při mimořádných událostech, Brno: Pedagogická fakulta, 2010, 59 s.
- 27) MELICHAR. Z., Diplomová práce, Připravenost Policie ČR jako základní složky integrovaného záchranného systému k řešení mimořádných událostí, Brno, České Budějovice, 2010, 106 s.
- 28) SKALA R, Diplomová práce, Činnost Policie České republiky v rámci Integrovaného záchranného systému při ochraně obyvatelstva před mimořádnými událostmi, Zlín: Fakulta logistiky a krizového řízení 2010, 103 s.
- 29) Katalogový soubor typové činnosti STČ – 03/IZS, Č.j.: PO-189/IZS-2006
- 30) ESIAR Policejního prezidia

Seznam příloh

Příloha č. 1 Ochranné prostředky používané v soupravách, kterými jsou vybaveny útvary policie a jejich základní popis:

1) ochranný oblek KLEENGUARD T35 (těžký)

(opakovaně použitelný ochranný prostředek – typ 3-5, EN 1149-1)

Nepřetlaková kombinéza preventivně chrání uživatele před jemným prachem a přímým stykem s biologicky kontaminovaným materiálem typu B – např. nakaženou, případně uhynulou drůbeží virem „ptačí chřipky“. Současně poskytuje ochranu proti kyselinám a louhům v pevném skupenství, ale i širokému spektru chemikálií v kapalném skupenství. Je to jednoduchý overall s kapucí, s těsně svařovanými švy, který lze použít v kombinaci s ochrannou maskou a filtrem, nebo respirátorem a ochrannými brýlemi. Kapuce, konce rukávů a nohavic jsou ukončeny těsně přiléhající manžetou. Použitý materiál je odolný proti protržení. Lze opětovně použít pokud nebyl kontaminován.

2) protichemický oblek 3S Classic Plus – Tyvek 1431 bílé barvy (lehký)

(jednorázový ochranný prostředek, CE kat. III, typ 4-5-6)

Lehká nepřetlaková jednorázová kombinéza odolná proti vodě a anorganickým chemikáliím. Materiál obleku a způsob ušití dále zajišťuje ochranu uživatele před prachem, bakteriemi a viry např. při přímém styku s biologicky kontaminovaným materiálem typu B – nakažená, případně uhynulá drůbež virem „ptačí chřipky“. Je to jednodílný overall s kapucí, s těsně svařovanými švy, který lze použít v kombinaci s ochrannou maskou a filtrem, nebo respirátorem a ochrannými brýlemi. Kapuce, konce rukávů a nohavic jsou ukončeny gumou zajišťující dokonalou těsnost. Použitý materiál odolává lehkému mechanickému namáhání.

3) ochranné návleky UH-PE-55

(jednorázový ochranný prostředek)

Ochranné návleky na obuv, preventivně chrání uživatele před jemným prachem a přímým stykem s biologicky kontaminovaným materiálem typu B – např. nakaženou, případně uhynulou drůbeží virem „ptačí chřipky“. Současně poskytují ochranu proti kyselinám a louchům v pevném skupenství, ale i širokému spektru chemikálií v kapalném skupenství.

4) ochranné rukavice MAPA PROFESSIONNEL VITAL 124

(jednorázový ochranný prostředek)

Ochranné rukavice chrání uživatele proti nečistotám, prachu a s ním přenášeným mikroorganismům (bakteriím, virům), jsou nepropustná pro kapaliny. Rukavice jsou částečně odolné proti působení dezinfekčních roztoků a chemikáliím, odolávají lehkému mechanickému namáhání.

5) respirátor Venitex M1300V FFP3

(jednorázový ochranný prostředek, EN 149 : 2001)

Respirátor zakrývá ústa i nos a vyhovuje každému tvaru obličeje. Má jednoduchý upínací systém umožňující pohodlné nastavení pro každou velikost hlavy a zajišťující dokonalé přilnutí a těsnění. Zachycuje pevné i kapalně částice cca od 0,3 mikrometru. Účinnost vlastní filtrace částic je cca 94 - 99%.

6) brýle UVEX 9301 603

(opakovaně použitelný ochranný prostředek, EN 166)

Ochranné umožňují dobrou prostorovou orientaci uživatele. Ochranný rám brýlí je elastický, dobře přiléhající k obličejí uživatele, odolávající nárazu a chránící nedioptický panoramatický zorník brýlí před poškozením při pádu na zem.

Před použitím příslušného ochranného prostředku je nezbytné se seznámit a řídit pokyny výrobce, které jsou k výrobku přiloženy. Současně je potřeba zkontrolovat, zda neuplynula doba, po kterou výrobek splňuje výrobcem garantované parametry.

Složení jednotlivých souprav ochranných prostředků

Souprava č. 1.

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice, ochranné brýle, návleky na obuv, pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí), brašna na dvě soupravy.

Souprava je určena do všech automobilů P ČR v policejním provedení. v každém vozidle bude jedna brašna se dvěma soupravami.

Poznámka: Veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných brýlí, které jsou po provedení dekontaminace dále použitelné.

Souprava č. 2. .

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice

Souprava č. 3

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice, ochranné brýle

Dále každá ze souprav obsahuje: brašnu na jednu soupravu, pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí)

Soupravy jsou určeny pro dvě osoby ze Služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen SKPV) a dvě osoby z Odboru kriminalistické techniky a expertíz (dále jen OKTE) správ krajů a dvě osoby SKPV a dva kriminalistické techniky okresních ředitelství P ČR. Pro každou osobu je určena vždy jedna souprava č. 2 a jedna souprava č. 3. Místo návleků na obuv použít gumové boty (holinky), které mají tyto osoby v běžné výbavě.

Poznámka: Veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných brýlí a gumových bot (holinek), které jsou po provedení dekontaminace dále použitelné.

Souprava č. 4.

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice, ochranné brýle, pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí), Brašna na pět souprav.

Soupravy jsou určeny pro příslušníky pořádkových jednotek správ krajů. Místo návleků na obuv použít gumové boty (holinky), které mají příslušníci v běžné výbavě.

Poznámka: Veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných brýlí a gumových bot (holinek), které jsou po provedení dekontaminace dále použitelné.

Souprava č. 5.

Ochranný oblek lehký, ochranný oblek těžký / kombinéza, ochranné rukavice – 2 páry, 2 páry jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí)

Soupravy jsou určeny pro příslušníky zásahových jednotek správ krajů. Místo návleků na obuv, respirátorů a ochranných brýlí použít gumové boty (holinky) a ochranné masky, které mají příslušníci v běžné výbavě.

Poznámka: veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných masek a gumových bot (holínek), které jsou po provedení dekontaminace dále použitelné (kombinézu lze opětovně použít pokud nebyla kontaminována).

Souprava č. 6.

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice, ochranné brýle, pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí)

Soupravy jsou určeny pro příslušníky Speciální pořádkové jednotky Policie ČR (dále jen SPJ PČR) správy hlavního města Praha. Místo návleků na obuv použít gumové boty (holinky), které mají příslušníci v běžné výbavě.

Poznámka: Veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných brýlí a gumových bot (holínek), které jsou po provedení dekontaminace dále použitelné.

Souprava č. 7.

Respirátor, ochranný oblek lehký, ochranné rukavice, ochranné brýle, návleky na obuv, pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí)

Soupravy jsou určeny pro Správu cizinecké a pohraniční policie (dále jen SCPP) – hraniční přechody dislokované v teritoriu jednotlivých správ krajů. Na každém hraničním přechodu budou uloženy vždy dvě soupravy.

Poznámka: Veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných brýlí, které jsou, po provedení dekontaminace dále použitelné.

Souprava č. 8.

Ochranný oblek těžký, ochranné rukavice, Pár jednorázových chirurgických gumových rukavic, 2 ks PE pytlů (o obsahu min. 50 l z toho jeden ze silnějšího materiálu), 1 ks lepicí pásky (k utěsnění spojů jednotlivých součástí)

Soupravy jsou určeny pro příslušníky ÚOOZ. Místo návleků na obuv, respirátorů a ochranných brýlí použít gumové boty (holinky) a ochranné masky, které mají příslušníci v běžné výbavě.

Poznámka : veškeré součástky jsou určeny k jednorázovému použití, vyjma ochranných masek a gumových bot (holínek), které jsou, po provedení dekontaminace dále použitelné (kombinézu lze opětovně použít pokud nebyla kontaminována).

Obr. č. 7 Stupně ochrany (Zdroj: ESIÁŘ Policejního prezidia 2011)

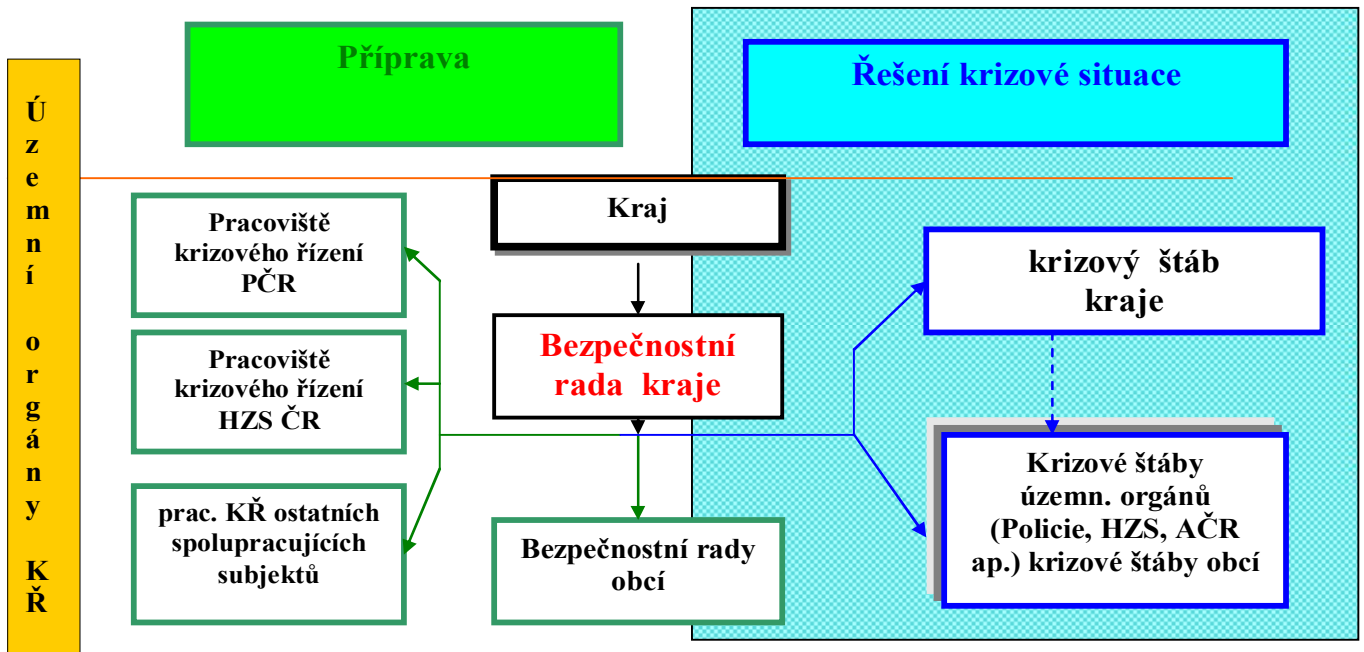
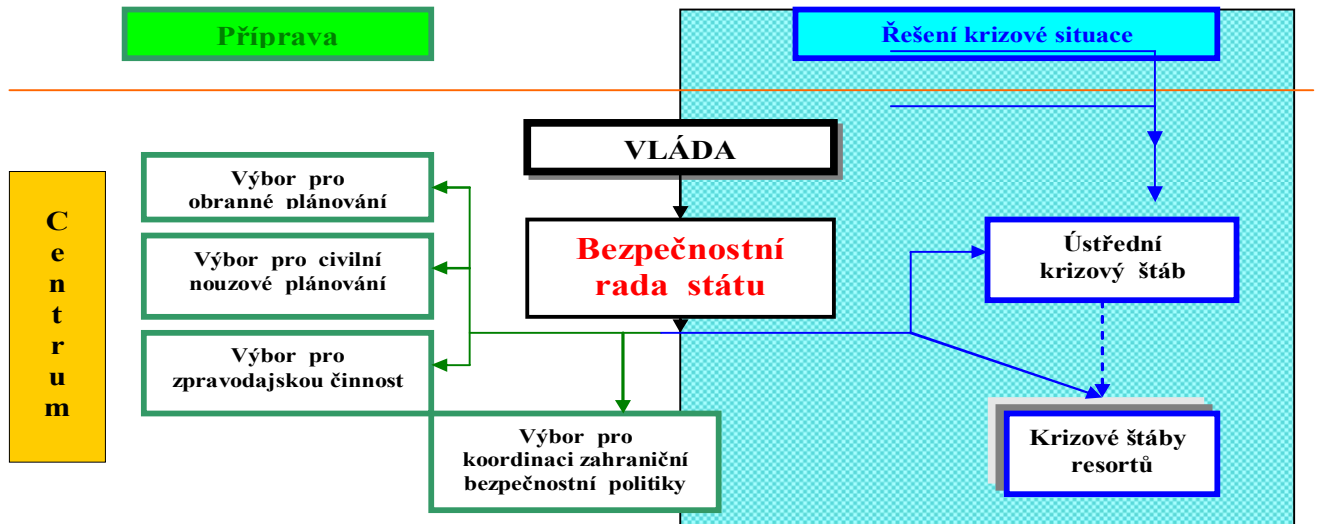
Stupně ochrany dýchacích cest	Ochrana dýchacích cest (dýchací přístroj - DP)	Stupně ochrany těla zkratka	Typ ochranného oděvu dle ČSN	Zkrácený název ochranného oděvu / protichemického ochranného oděvu (PO)
0	Žádná ochrana	O	-	Ochranný oděv ²¹⁾
1	Respirátor	KPO-RO	6	Kapalinotěsný PO - omezeně použitelný
2	Filtrační DP	PPO-R	5	Prachotěsný PO - rovnotlaký
3	Izolační DP kyslíkový	KPO-RS	4	Kapalinotěsný PO - rovnotlaký, sprej
4	Izolační DP vzduchový	KPO-R	3	Kapalinotěsný PO - rovnotlaký
		NPO-P	2	Neplýnotěsný PO - přetlakový
		PPO-PN	1c	Plynotěsný PO - přetlakový, neautonomní
		PPO-R	1b	Plynotěsný PO - rovnotlaký
		PPO-P	1a	Plynotěsný PO - přetlakový

Obr. č. 8 Využití ochranných prostředků (Zdroj: ESIÁŘ Policejního prezidia 2011)

OCHRANNÉ PROSTŘEDKY - PTAČÍ CHŘIPKA		POČET KUSŮ, PÁRŮ					
		kusy	páry	kusy	páry	kusy	kusy
útvár, technika	pracoviště(počet)/ks+upr.poč.	ochr.obl. leh.	návleky	ochr.obl. těž.	ochr. rukavice	ochr. brýle	respirátor
Vozidla barevné označení PČR	vozidlo(každé)/2 ks položka	7 200	7 200		7 200	7 200	7 200
správa kraje PČR	rezerva(8)/150 pol.+50 návl.+20 brýl.	1 200	400		1 200	160	1 200
správa kraje PČR	SKPV(8)/4 ks položka + 2 brýle	32			32	16	32
správa kraje PČR	OKTE(8)/4 ks položka + 2 brýle	32			32	16	32
správa kraje PČR	PJ(8)/200	1 600			1 600	1 600	1 600
okr. ředitelství PČR	rezerva(80)/75ks pol.+30návł.+3brýl.	6 000	2 400		6 000	240	6 000
okr. ředitelství PČR	kr.technik(80)/4 ks položka + 2 brýle	320			320	160	320
okr. ředitelství PČR	SKPV(80)/4 ks položka + 2 brýle	320			320	160	320
ZJ správa, URNA	ZJ(8)/65 URNA(1)180	700		700	1 400		
SPJ Praha		200			200	200	200
SCPP oblast.ředitelství	rezerva(7)/	500	250		500	220	500
Svojšice	rezerva(800)+celorep.útvary(200)	1 000	500		1 000	200	1 000
CELKEM		19104	10 750	700	19804	10172	18404

Příloha č. 2 - Propojení a řídicích vazeb orgánů krizového řízení

Obr. č. 9 Schéma propojení a řídicích vazeb orgánů krizového řízení (v návaznosti na hlavu II zákona č. 240/2000 Sb. – krizový zákon)



Příloha č. 3 Předávací protokol mapových podkladů

 Pomáhat a chránit	
POLICEJNÍ PREZIDIUM ČR Kancelář policejního prezidenta Oddělení krizového řízení	
Č. J.: PPR-2892-23/ČJ-2011-0099KB-L	
PŘEDÁVACÍ PROTOKOL	
Předmět předání:	Mapová kompozice - grafická příloha diplomové práce „Havarijní plánování v rámci Integrovaného záchranného systému se zaměřením Policie České republiky“ mapový výstup v analogové podobě ve formátu A2 – 2 výtisky
Účel předání:	Pisemná žádost vedená pod č. j. PPR-2892-23/ČJ-2011-0099KB-L
Podmínky pro předání dat (tiskových výstupů):	Data (tiskové výstupy) nesmí být použita ke komerčním účelům. Data (tiskové výstupy), která jsou předmětem předání, ani žádná jiná jejich část, nesmí být předána třetí osobě. Přebírající je povinen přijmout taková opatření k ochraně údajů tak, aby nedošlo k jejich úniku mimo resort MV.
Přebírající:	por. Bc. Jan Sázavský SKPV, 4 OOK, OZ Praha I
Předávající:	pplk. Ing. Martina Klímová OKŘ PP ČR
Datum předání:	29. 8. 2011
  předal pplk. Ing. Martina Klímová	
  převzal por. Bc. Jan Sázavský	
Zápis je zpracován ve dvou výtiscích Výtisk číslo jedna pro: por. Bc. Jan Sázavský Výtisk číslo dva pro: ppk. Ing. Martina Klímová	
Strojnická 27 170 89 Praha 7	
www.policie.cz	

Příloha č. 4 – Infomapa taktického cvičení, formát A2

Infomapa Císařského louky, Hlavního nádraží se zakreslením základního umístění složek, lokalizace objízdnych tras a uzávěr v dopravě, lokalizace umístění nástražných výbušných systémů, umístění nebezpečné zón, zakreslení postavení odstřelovačů ÚRN.

Uložena v zadních deskách diplomové práce.