

Resumé

Zadávání veřejných zakázek – dynamický nákupní systém a elektronická aukce

Veřejné zakázky mají za účel sloužit jako prostředek pro efektivní a účelné vynakládání veřejných prostředků při pořízení určitého plnění v souladu s veřejným zájmem. Z tohoto důvodu je proces zadávání veřejných zakázek právem vymezen.

Hlavním cílem této diplomové práce je prozkoumání a vyhodnocení elektronizace práva zadávání veřejných zakázek se zaměřením na dynamické nákupní systémy a elektronické aukce. Diplomová práce vychází z právní úpravy platného zákona o veřejných zakázkách, č. 137/2006 Sb., a je rozdělena do sedmi kapitol.

První kapitola se zaměřuje na vývoj zadávání veřejných zakázek a poskytuje stručný historický nástin s důrazem na národní právní úpravu.

Kapitola druhá se zabývá platnou právní úpravou v oblasti zadávání veřejných zakázek, jež je s ohledem na téma diplomové práce relevantní. První část kapitoly se věnuje nejdůležitějším právním dokumentům na mezinárodní úrovni, druhá část pokračuje přehledem práva Evropské unie. Třetí část kapitoly uvádí souhrnný přehled platného zákona o veřejných zakázkách.

Třetí kapitola obsahuje vymezení nejpodstatnějších základních pojmů zákona. První část se věnuje samotnému pojmu veřejné zakázky, jejímu předmětu, druhům a předpokládané hodnotě. Veřejná zakázka je především smluvním vztahem mezi osobami zadavatele a dodavatele, a těm se věnuje část druhá. Na závěr kapitoly je uveden souhrnný přehled výjimek z působnosti zákona.

Kapitola čtvrtá je rozdělena na dvě části. První popisuje základní zadávací zásady a průběh zadávacího řízení v jeho obecně platné rovině. Druhá část navazuje popisem možností obrany dodavatele vůči nezákonnému postupu zadavatele, a přibližuje také hlavní působnost Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Kapitola pátá zkoumá elektronizaci veřejné správy a zadávání veřejných zakázek ve čtyřech částech. První dvě části kapitoly poskytují přehled postupné právní implementace prvků elektronizace do veřejné správy na národní i evropské úrovni. Navazující dvě části se zabývají elektronizací zadávacího procesu veřejných zakázek od počátků až po současnou strategii komplexní elektronizace všech fází zadávacího řízení.

Taktéž vymezují koncept elektronického nástroje podle zákona. Kapitola vytváří základ pro navázání zkoumání právních institutů dynamického nákupního systému a elektronické aukce.

Šestá kapitola se zaměřuje na pojem dynamického nákupního systému. Systém umožňuje plně elektronické zadávání veřejných zakázek s běžně dostupným předmětem plnění. První část kapitoly vymezuje právní rámec zavádění a provozu systému. Část druhá jej odlišuje od rámcových smluv. V závěrečné části je vyhodnoceno praktické užití systému, s tím, že je prozatím jen ojedinělé.

Sedmá kapitola zkoumá elektronickou aukci, která slouží k hodnocení nabídek v rámci zadávacího řízení. První část vymezuje právní rámec použití aukce a její průběh. Závěrečná druhá část se zaměřuje na užití aukce v praxi a poskytuje stručné shrnutí rozhodovací praxe v dané oblasti.

Proces plné elektronizace zadávacího řízení zůstává nadále cílem, který prozatím nebyl naplněn. Ačkoliv zákon přímo zakotvuje elektronické prvky již několik let, zadavatelé elektronických instrumentů jako jsou dynamický nákupní systém a elektronická aukce, dodnes využívají zřídka a poměrně neochotně.